



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
И ЭКСПЕРТИЗЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
(Госстройнадзор Санкт-Петербурга)**

ул. Зодчего Росси, д. 1-3, Санкт-Петербург, 191023
Тел. (812) 576-15-12, 576-15-00, факс (812) 576-15-13
E-mail: gne@gov.spb.ru <http://www.gov.spb.ru>

№01-09-1999/24-0-1 от 16.04.2024

На № _____ от _____

**Помощнику Депутата
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ресина В.И. – ответственному
секретарю Экспертного совета
по строительству,
промышленности строительных
материалов и проблемам
долевого строительства при
Комитете Государственной
Думы по строительству и ЖКХ**

Бачуриной С.С.

es@mos.ru

Уважаемая Светлана Самуиловна!

На Ваше обращение от 09.04.2024, поступившее в Службу государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба) из аппарата вице-губернатора Санкт-Петербурга Линченко Н.В. письмом от 10.04.2024 № 05-08-11/24-0-0, по вопросу участия в заседании Экспертного совета по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства при Комитете Государственной Думы по строительству и ЖКХ (далее – Заседание совета), который состоится 22.04.2024 в 15:00, сообщая.

- Секция 2 Заседания совета «Техническое регулирование, стандартизация. Экспертиза, строительный контроль, государственный надзор. Строительная промышленность» примут участие Свистунов Виктор Валерьевич, временно исполняющий обязанности заместителя начальника Службы – начальника Управления государственного строительного надзора и Потехин Виталий Сергеевич, начальник управления правового обеспечения Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр государственной экспертизы». Участие планируется без доклада в режиме видео-конференц связи.

- Секция 4 Заседания совета «Цифровая трансформация строительной отрасли» примет участие Будников Константин Сергеевич, начальник Управления информационных технологий и обеспечения оказания государственных услуг – начальник отдела аналитического обеспечения и развития информационных систем. Участие планируется без доклада в режиме видео-конференц связи.

Предложения для включения в повестку Заседания совета у Службы отсутствуют.

В то же время подведомственное Службе Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение «Центр государственной экспертизы» (далее – СПб ГАУ «ЦГЭ») полагает целесообразным сообщить следующее.

Основными нововведениями новой редакции Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384), вступающей в силу с 01.09.2024, являются: создание единого реестра требований с включением в него международных и иностранных стандартов, стандартов организаций, которые будут являться добровольными, результатов исследований и испытаний, упразднение разработки специальных технических условий.

Кроме того, предусмотрена необходимость установления Правительством Российской Федерации требований к содержанию, порядку подготовки и утверждению способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным Федеральным законом № 384-ФЗ.

Потребность в наличии соответствующих нормативных правовых документов действительно существует, поскольку в настоящее время возможность подтверждения способов обоснования соответствия проектных решений установленным нормам фактически отсутствует.

Но, вместе с тем необходимо отметить, что реализация данной концепции в практической деятельности не представляется возможной по следующим причинам.

Как следует из представленного проекта нормативного документа, подготовка результатов применения способов обоснования осуществляется самостоятельно лицом, подготовившим проектную документацию здания, сооружения, или с привлечением научной организации и (или) научных работников, при определенном способе обоснования применяются установленные методы и методики их выполнения.

Результаты применения способов обоснования утверждаются представителем лица, осуществляющего подготовку проектной документации здания, сооружения, являющимся специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, обеспечивающим подготовку проектной документации.

К результатам применения способов обоснования в том числе протоколы результатов их применения, сведения об использованном оборудовании и средствах измерений, поверенных и (или) калиброванных в установленном порядке, и другие.

Во-первых, в подавляющем большинстве случаев методов и методик выполнения тех или иных способов подтверждения в настоящее время не имеется, их разработка потребует значительного периода времени.

Во-вторых, является совершенно непонятным каким образом эксперт по представленным проектировщиком и им же составленным, например,

протоколам с применением *«поверенных и(или) калиброванных средств измерений»* будет проверять и оценивать соблюдение выполнения требований Федерального закона № 384-ФЗ. Следует принять во внимание тот очевидный факт, что аттестованные на проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий эксперты не обладают и не должны обладать необходимыми знаниями в области проведения специальных испытаний, применения различного рода оборудования и так далее.

Кроме того, практически отсутствует возможность проверить подлинность и достоверность предоставляемых проектировщиком в экспертное учреждение документов, подтверждающих результаты применения способов обоснования.

В-третьих, данное положение может быть расценено как коррупциогенный фактор, поскольку предоставляет эксперту право принимать решение не в строгом соответствии с установленными нормами и правилами, а на свое усмотрение.

Таким образом, представляется, что единственным «рабочим» способом соблюдения требований Федерального закона № 384-ФЗ является наличие обязательного к применению перечня национальных стандартов и правил, добровольного перечня и порядка подготовки специальных технических условий в случае невозможности соблюдения установленных норм или их отсутствия.

В части находящихся на рассмотрении Государственной Думы проектов федеральных законов сообщаем следующую информацию.

Концепция проекта федерального закона № 515180-8 «О внесении изменения в статью 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования вопросов осуществления государственной экспертизы проектной документации), направленного на отмену необходимости получения аккредитации на проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий государственными учреждениями, уполномоченными на проведение такой экспертизы, (далее – Проект) изначально разработана СПб ГАУ «ЦГЭ», Проект в порядке законодательной инициативы был направлен Губернатором Санкт-Петербурга в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем, внесенный в Государственную Думу Проект отличается от разработанной СПб ГАУ «ЦГЭ» формулировки изменений в статью 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации и представляется некорректным.

Рассматриваемый в настоящее время Государственной Думой текст Проекта содержит в себе следующее положение *«, или подведомственными уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий федеральным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственными (бюджетными или автономными) учреждениями»*.

Данная формулировка, по мнению СПб ГАУ «ЦГЭ», требует доработки, поскольку понятие *«федеральные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации»* в законодательстве Российской Федерации отсутствует.

Полагаем, что в целях обеспечения внесения в законодательство указанного положения текст Проекта должен содержать следующую формулировку «, или уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственными (бюджетными или автономными) учреждениями.».

В отношении проекта федерального закона № 536451-8 «О внесении изменений в статьи 48 и 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о переходе на одностадийное проектирование технически несложных объектов) замечаний не имеется, поскольку вопросы проведения экспертизы проектной документации и (или) и результатов инженерных изысканий данным проектом не затрагиваются.

С уважением,

Начальник Службы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5544EA32D33AAFA08F234CAAF5E60498
Владелец Болдырев Владимир Геннадьевич
Действителен с 07.02.2024 по 02.05.2025

В.Г.Болдырев

Потехин В.С.
777-04-32 (доб. 350)
Гордеева Н.Д.
576-15-04