



**АССОЦИАЦИЯ
ИНЖЕНЕР-ИЗЫСКАТЕЛЬ**

**АССОЦИАЦИЯ
ИНЖЕНЕР-ПРОЕКТИРОВЩИК**

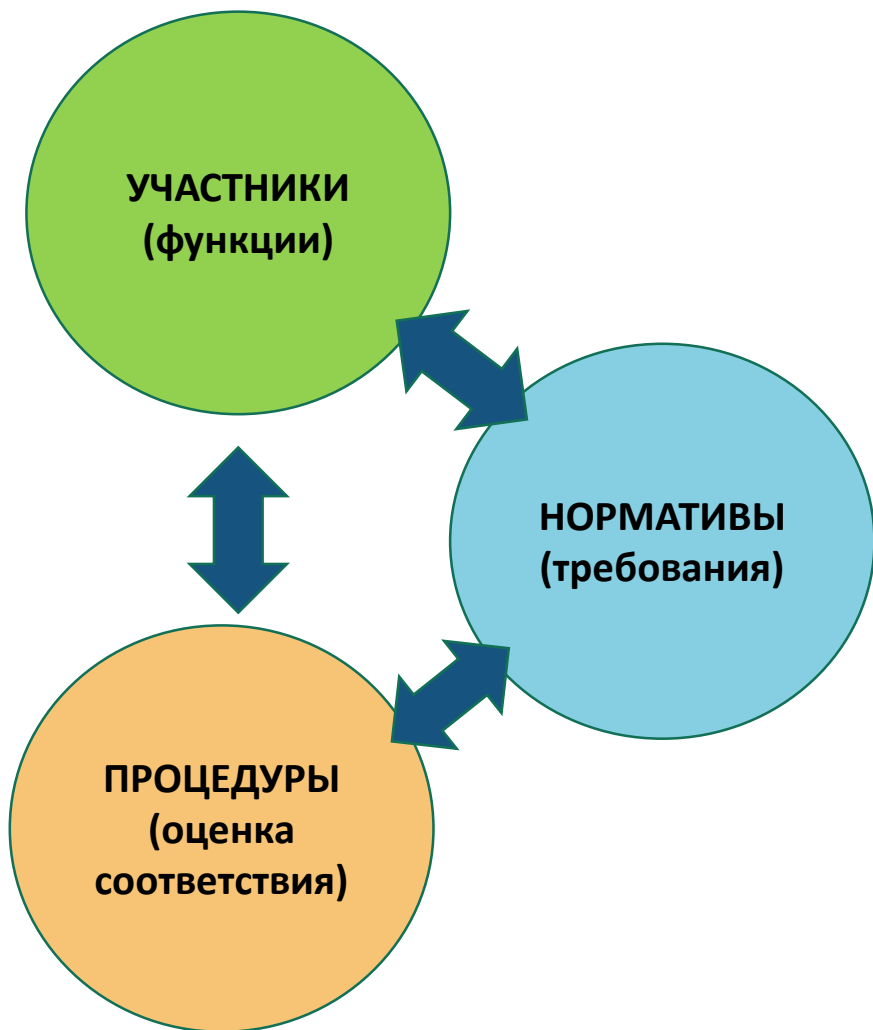
ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ

Петров Алексей Петрович

Директор Ассоциации «Инженер-Проектировщик» (СРО)

Директор Ассоциации «Инженер-Изыскатель» (СРО)

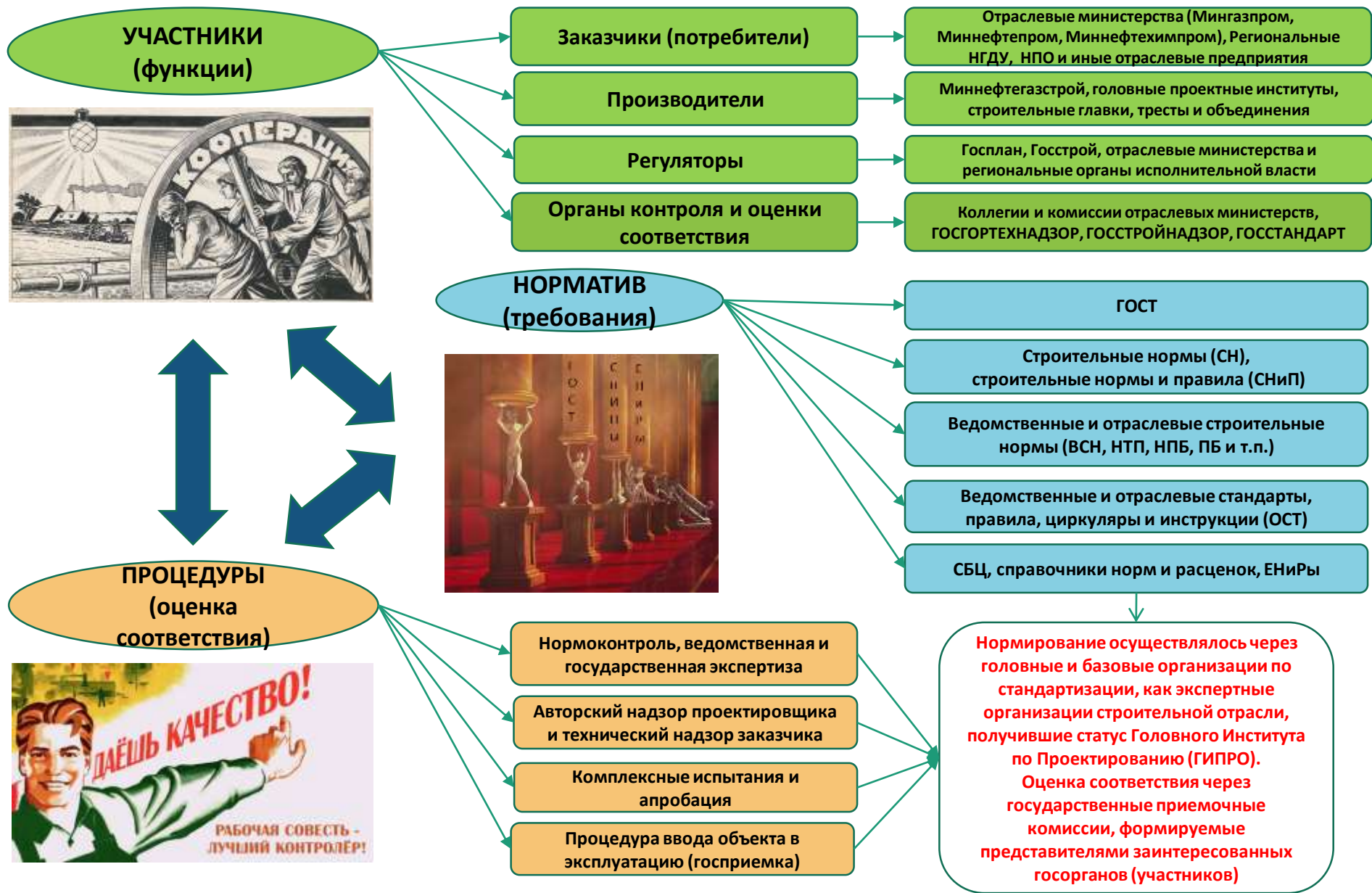
г. Москва, 2021



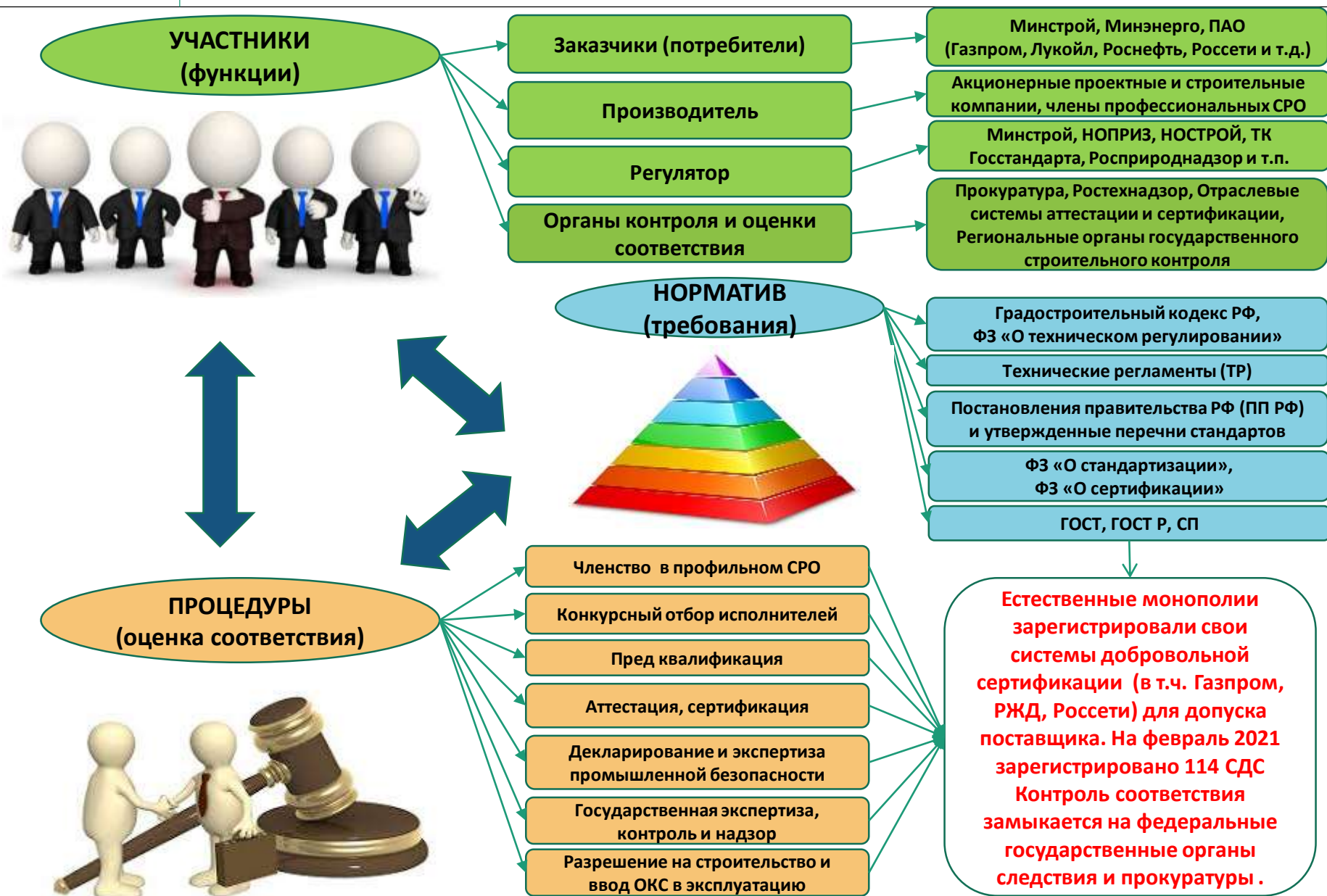
Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения **ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ** к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия. (184-ФЗ «О техническом регулировании» от 27.12.2002г.)

Система технического регулирования в строительной отрасли - упорядоченная определенным образом совокупность объектов технического регулирования, для каждого из которых определены набор обязательных и добровольных требований и формы оценки соответствия этим требованиям, в том числе особенности проведения контроля (надзора), а также возможность их скоординированного использования в смежных отраслях. (Приказ Минпромэнерго России от 23.05.2006 №112).

Система технического регулирования создания объектов капитального строительства до 1991г.



Система технического регулирования создания объектов капитального строительства начиная с 2010г.

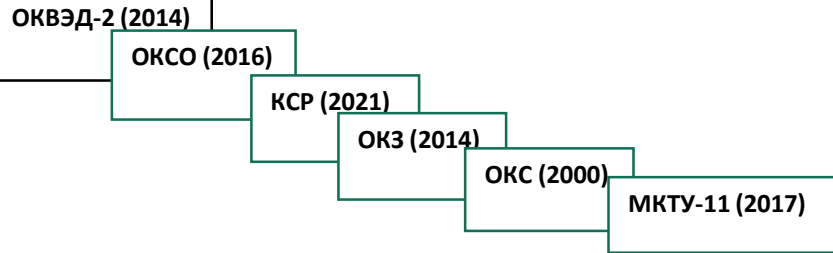




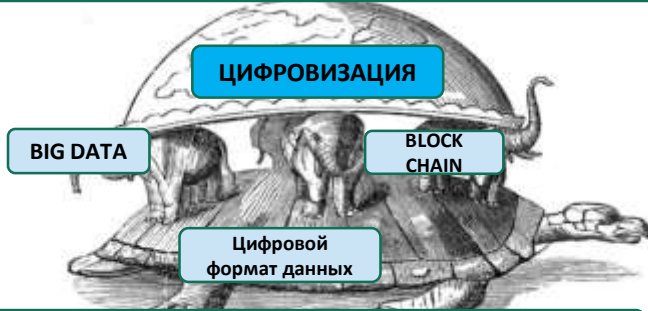
1. Практика вне отраслевого технического регулирования показала свою нежизнеспособность. Отсутствие специализированных строительных нормативов провоцирует нарастающее технологическое отставание, а попытка их замещения в рамках массовой разработки СТУ ведет к колоссальным издержкам в эксплуатации.
2. Обезличивание разрабатываемых строительных нормативов в рамках ТК Росстандарта ведет к снижению их уровня и утрате доверия к ним со стороны профессионального сообщества.
3. Потенциал саморегулирования в строительстве используется недостаточно, частно-государственное партнерство развивается непоследовательно. Взаимодействие СРО и органов госнадзора слабое или отсутствует.
4. Устаревшая архитектура нормативной базы строительной отрасли провоцирует применение, в рамках госэкспертизы, исключительно директивного нормирования, что существенно снижает возможность внедрения новаций и использование собственной доказательной базы при оценке соответствия.

Вызовы к системе технического регулирования строительной отрасли РФ до 2025г.

1. Обеспечение единства системы терминологии, идентификации и классификации

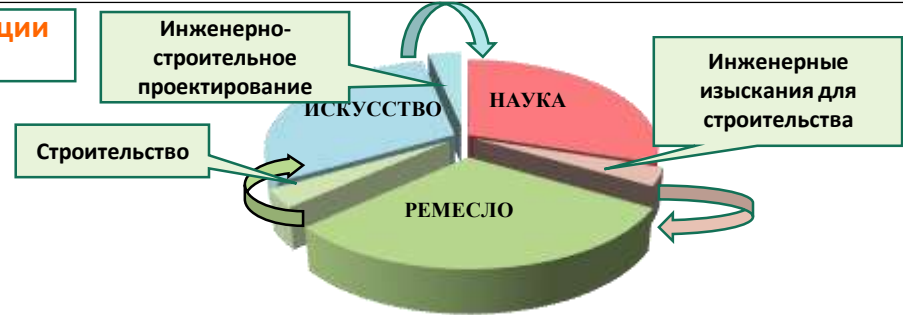


2. Цифровизация строительной отрасли



ЕСКК ТЭСИ-единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации

4. Меры господдержки малого и среднего предпринимательства



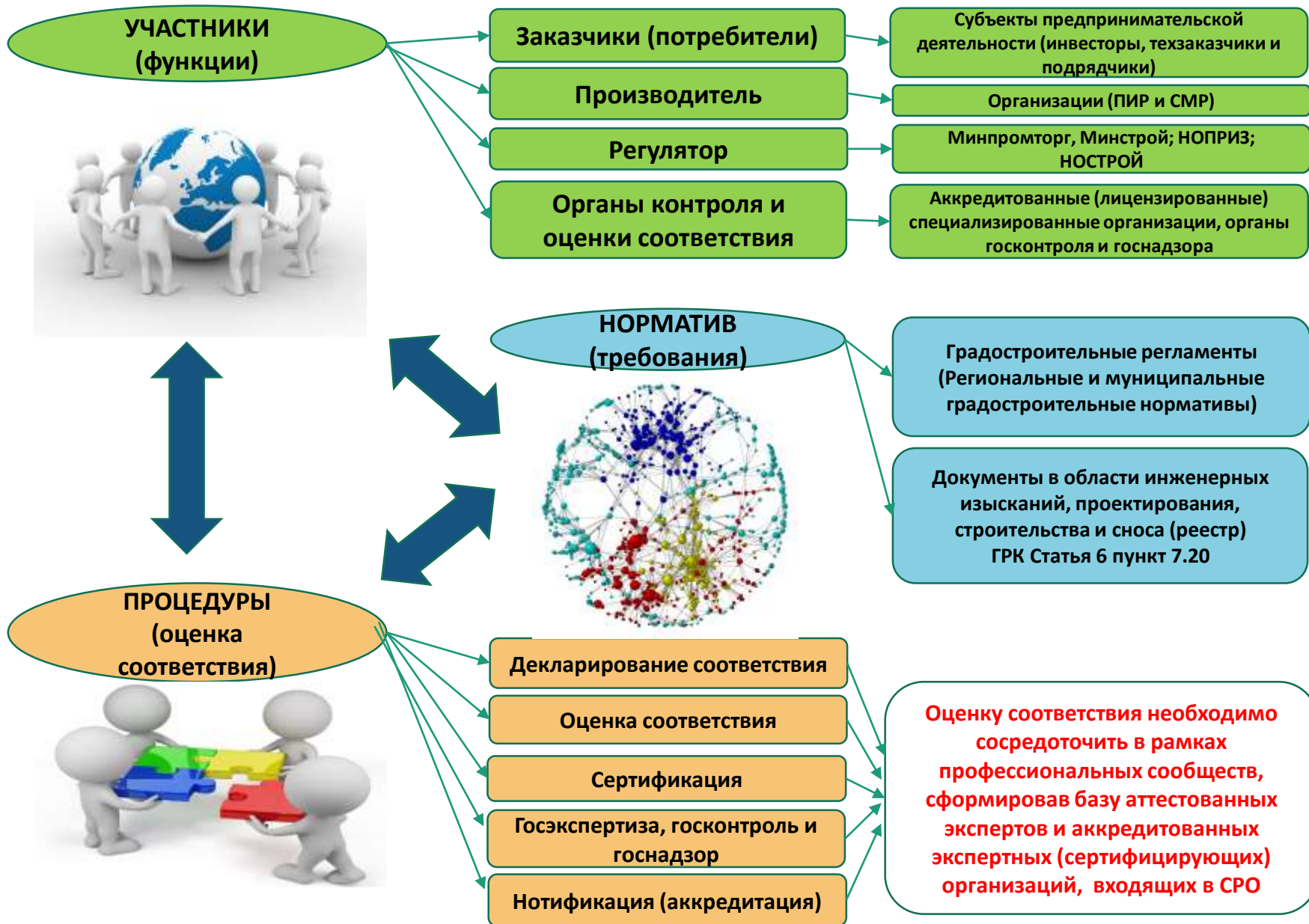
3. Развитие науки и кадрового потенциала



5. Строительство жилья, автодорог и формирование городской среды



Предложения по реформированию системы технического регулирования создания объектов капитального строительства





- 1. ДОКУМЕНТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ** - документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации, за исключением случаев, если обязательность применения документов по стандартизации устанавливается настоящим ФЗ
 - 2. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ** - национальный стандарт, разработанный и утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, устанавливающий общие положения, касающиеся выполнения работ по стандартизации, а также виды национальных стандартов
 - 3. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ** - документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации на ограниченный срок в целях накопления опыта в процессе применения предварительного национального стандарта для возможной последующей разработки на его основе национального стандарта
 - 4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ** - документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и содержащий информацию организационного и методического характера, касающуюся проведения работ по стандартизации и способствующую применению соответствующего национального стандарта, либо положения, которые предварительно проверяются на практике до их установления в национальном стандарте или предварительном национальном стандарте
 - 5. СВОД ПРАВИЛ** - документ по стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" и содержащий правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов;
 - 6. СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ** - документ по стандартизации, утвержденный юридическим лицом, в том числе государственной корпорацией, саморегулируемой организацией, а также индивидуальным предпринимателем для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг
 - 7. ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ** - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции (далее - изготовитель) или исполнителем работы, услуги
- ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КЛАССИФИКАТОР ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ** - документ по стандартизации, распределяющий технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и другим) и являющийся обязательным для применения в государственных информационных системах и при межведомственном обмене информацией в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ

1. Законопроект № 1051647-7 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2. Законопроект № 1100846-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка предоставления технических условий, необходимых для осуществления архитектурно-строительного проектирования».
3. Законопроект № 1147175-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях введения типового проектирования в Российской Федерации».
4. Законопроект № 1134552-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения гарантии прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства)».
5. Законопроект № 1076089-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации" (в части совершенствования регулирования применения профессиональных стандартов в сфере профессионального образования)».
6. Законопроект № 1162929-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством многофункциональных зданий».
7. Законопроект № 517657-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации».

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ
2. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Вступает в силу с 1 июля 2021 г., за исключением части 11 статьи 30, которая вступает в силу с 1 января 2022 г. и части 2 статьи 39, которая вступает в силу с 1 января 2023 г.
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании»



1. Начать проработку архитектуры нормативов регулирования строительства на основе их оптимизации и специализации как по количеству, так и по номенклатуре, приняв за основу концепцию параметрического нормирования.
2. Предусмотреть возможность ассоциации в системе технического регулирования строительной отрасли нормативов субъектов хозяйственной деятельности, а также профильных инженерных обществ, в том числе технологического надзора Германии (TUV).
3. Доработать концепцию реформирования СТР в которой предусмотреть:
 - однозначные определения состава участников их функционал реализуемый в системе технического регулирования;
 - определить состав и статус нормативов технического регулирования, правила их разработки, регистрации, внесения изменений, актуализации, применения и отмены;
 - определить правила и процедуры оценки соответствия, для целей верификации и валидации. А также правила взаимодействия с государственной экспертизой, контролем и надзором.



АССОЦИАЦИЯ
ИНЖЕНЕР-ИЗЫСКАТЕЛЬ
АССОЦИАЦИЯ
ИНЖЕНЕР-ПРОЕКТИРОВЩИК

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ПЕТРОВ АЛЕКСЕЙ ПЕТРОВИЧ

ДИРЕКТОР

**АССОЦИАЦИЯ «ИНЖЕНЕР-ПРОЕКТИРОВЩИК»,
АССОЦИАЦИЯ «ИНЖЕНЕР-ИЗЫСКАТЕЛЬ»**

ТЕЛ. +7 (495) 259-40-91

INFO@IPSRO.RU