

Экспертный совет по строительству, промышленности
строительных материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы по транспорту и строительству

ПРОТОКОЛ

**ЗАСЕДНИЯ СЕКЦИИ «НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ,
СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР.
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ»**

г. Москва

«25» ноября 2020 г.
17 час. 00 мин.

Председательствовал

Депутат Государственной Думы, член Комитета по транспорту и строительству,
Заместитель председателя Экспертного совета, куратор Секции **А.В.Жарков**

Обсуждались:

- *Предложения Технического Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по реформированию системы технического регулирования в строительстве* (Умеров Р.З., Председатель Технического совета Ассоциации «Национальное объединение строителей»)
- *Предложения РСПП по регулированию рынка строительных материалов в России* (Лоцманов А.Н., Первый заместитель Председателя Комитета Российского Союза Промышленников и Предпринимателей, Председатель совета по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли РФ)
- *Предложения к порядку использования проектно-сметной документации повторного применения* (Скирда А.А., Заместитель председателя Комитета по строительству и ЖКХ МОО «Московская Ассоциация Предпринимателей»)
- *Комментарии к законопроекту № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"»* (Мухин Е.Н., Начальник Отдела технической политики и нормирования Мосгосстройнадзора, заместитель председателя Совета региональной Коллегии органов регионального государственного строительного надзора)

В обсуждении приняли участие: Жарков А.В., Умеров Р.З., Лоцманов А.Н.,
Скирда А.А., Гончаров С.А., Мухин Е.Н., Иванов К.В., Селезнев Н.Ф.,
Пустовгар А.П., Волков Д.А., Бачурина С.С.

По результатам обсуждения представленных докладов и материалов приняты решения:

1. Отметить, что формально истекают к началу 2021 года сроки выполнения поручения Президента страны по *реформе системы нормативного правового регулирования* под названием "*Регуляторная гильотина*".

Цель "Регуляторной гильотины":

- создать новую систему понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам,
- снять избыточную административную и финансовую нагрузку при осуществлении ими предпринимательской и профессиональной деятельности,
- снизить риски причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям.

В *сфере регулирования градостроительной деятельности* поставлена задача – *создать современную систему обеспечения безопасного и комфортного строительства.*

Принятый *формат партнерских отношений* через сформированные *Рабочие группы при администрации федерального Правительства* мобилизовал и обеспечил добровольное участие активных представителей профессионального, экспертного и научного сообщества, бизнеса и общественности. Это позволило многое сделать и в июле т.г. были приняты два важнейших базовых для этой Реформы закона:

✓ Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации",

✓ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

2. Согласиться с оценкой экспертного сообщества, что *необходимо продолжить эту работу в сложившемся формате*, обеспечив более тесное взаимодействие между Рабочими группами.

Доказательством тому являются проводимые в настоящее время инициативы и принимаемые меры Правительством РФ в *направлении совершенствования экономической модели управления народным хозяйством, по реформированию институтов развития, заданный темп подготовки законопроектов*, которые сегодня представляются в Государственную Думу во исполнение июльского Указа Президента России, а также высокие требования к *результатам регулирующего воздействия* нормативных правовых актов.

3. Поддержать проводимую Минстроем России реформу по совершенствованию системы технического регулирования в строительстве, основной целью которой является создание и полномасштабное *внедрение Реестра документов в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса* (ст.57.4 ГрК РФ).

Правила формирования и ведения реестра документов, содержащих *требования*, подлежащие применению при проведении экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, а также *документов по стандартизации*, содержащих требования, *подлежащие применению при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и сноса*

объектов капитального строительства *утверждены Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 12.09.2020 года № 1417, прилагается к протоколу).*

4. Необходимо обратить особое внимание на *предложения, которые нашли свое отражение в представленных материалах НОСТРОЙ, НОПРИЗ, РСПП и имеют практическое значение при создании единого информационного пространства и современной системы коммуникаций* в области нормативного технического регулирования. Это касается:

- особенностей принятой структуры Реестра, *включающего все виды документов*, применяющихся "при проведении экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий" (ч.2 ст. 57.4 ГрК РФ);
- организации *системного обновления и сокращения дублирующих обязательных* технических требований в строительстве, в том числе пожарных и санитарных норм;
- установления *рекомендательного* (добровольного) характера *большой части* национальных стандартов и сводов правил с *соблюдением четкого разграничения области их применения* по отраслевой и функциональной принадлежности;
- применения при формировании системы нормативных технических документов *комплексного подхода*, основанного на конкретном определении предмета нормирования по этапам жизненного цикла объектов капитального строительства;
- обеспечения *прозрачности процедур разработки и утверждения* нормативных документов;
- обязательности *согласованного взаимодействия с Минпромторгом России* по гармонизации условий *оценки качества строительной продукции, сертификации строительных материалов* в рамках формируемой национальной системы технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия.

5. Отметить, что в рамках реформы *контрольно-надзорной деятельности в РФ* произошло широкоформатное и всестороннее обсуждение т.н. «закона-спутника», отражающего специфику отдельных видов контрольной и надзорной деятельности – *законопроекта № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».*

При обсуждении экспертным сообществом определена *актуальность законопроекта* и поддержана *необходимость его принятия в кратчайшие сроки.*

Обязательным условием является *доработка законопроекта с учетом замечаний*, отражающих *специфику осуществления надзорной деятельности в строительстве*, в том числе исключая избыточные, дублирующие полномочия и действия со стороны органов государственного и муниципального надзора, а также сокращение обязательных требований, установленных для участников строительного процесса в формируемой национальной системе

нормативного правового государственного регулирования в строительстве (*приложения к настоящему Протоколу*).

Наиболее существенные *замечания к статье 57 законопроекта* изложены в Таблице поправок, подготовленной *Российской Коллегией органов регионального государственного строительного надзора* (прилагается к настоящему протоколу).

Предлагается:

5.1. Учесть требования части 2 статьи 4 Градостроительного кодекса, согласно которой к отношениям, связанным с принятием мер по обеспечению безопасности строительства, нормы законодательства о градостроительной деятельности применяются, если данные отношения не урегулированы техническими регламентами.

Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений (от 30.12.2009 № 384-ФЗ, далее – ТР) определено, что государственный строительный надзор является формой оценки соответствия зданий и сооружений (каждого объекта в отдельности). Таким образом, *надзорные мероприятия необходимо осуществлять в отношении каждого объекта капитального строительства (ОКС)*, а не комплекса, указанного в разрешении на строительство в ряде случаев.

5.2. Устранить коллизии между действующими нормами статей Градостроительного кодекса (ч. 3 ст. 52) и ТР (ч. 10 ст. 15) и нормами законопроекта, дающими *предпосылки для контроля за соблюдением одних и тех же обязательных требований* двумя органами исполнительной власти.

Это может касаться *охраны труда* для органов государственного строительного надзора и государственных инспекций труда. *Соблюдение требований технических регламентов* в процессе строительства сегодня контролируется как органами государственного строительного надзора, так и службами строительного контроля участников строительства.

В этой связи, а также учитывая принятый курс на исключение избыточных обязательных норм, необходимо уточнить предметную область строительного надзора и порядка осуществления строительного контроля при реализации проектов ОКС.

5.3. Исключить возможность *неоднозначного толкования* при определении федерального/регионального *уровня поднадзорности* ОКС, строительство которых осуществляется на территории двух и более субъектов Российской Федерации, а также объектов, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Это следует из несогласованности обязательных требований по экспертизе проектной документации с *проектируемыми требованиями к государственному строительному надзору* (части 2 и 8 предложенной новой редакции статьи 54 Градостроительного кодекса).

5.4. Устранить несогласованность между нормами законодательства о пожарной безопасности, о социальной защите инвалидов, применяемыми в процессе *строительства* и в процессе *дальнейшей эксплуатации объекта*, с учетом соблюдения требований к данным видам безопасности в области технического регулирования, которые реализованы в *проектной документации*. Это требует внесения соответствующих изменений *в статьи 9 и 15* законопроекта

в предлагаемой редакции.

5.5. Обеспечить прозрачность и единство толкования *сроков начала и окончания государственного строительного надзора, определить статус заключения о соответствии* построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (далее – заключение о соответствии) *как итогового документа осуществления данной государственной надзорной функции.*

Это позволит исключить возможное *несоответствие результата государственного строительного надзора* (выдачи заключения о соответствии) *предмету надзора* (контроль соответствия выполняемых работ проектной документации), а также установить в подзаконных актах *упрощенный порядок выдачи заключения о соответствии* без подачи дополнительного заявления, *определить признаки и порядок* прекращения выполнения функции государственного строительного надзора, *увязать сроки* подписания итогового акта проверки объекта и выдачи заключения о соответствии.

5.6. Исключить существующее *дублирование полномочий при осуществлении контроля (надзора)* за объектами, в отношении которых не требуется и *не осуществляется экспертиза проектной документации.*

В этих случаях целесообразно *порядок проверки соответствия параметров объектов капитального строительства* предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным ПЗЗ и документации по планировке территории, выявления при этом *признаков самовольного строительства*, обеспечивать в *рамках земельного контроля* и осуществлять в соответствии с Земельным кодексом и Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Соответствующие правки необходимо внести в текст статьи 57 рассматриваемого законопроекта (исключить части 2, 4 и 16 проектируемой статьи 54 Градостроительного кодекса).

5.7. Предлагаемые законопроектом *изменения необходимо соотносить* с действующими нормами Кодекса об административных правонарушениях, иных федеральных законов, при необходимости подготовить изменения в соответствующие нормативно-правовые акты.

6. *В целях рассмотрения обозначенных в Протоколе вопросов* направить Протокол в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству, Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту (ответственный по законопроекту № 1051647-7), Минстрой России, Минпромторг России.

Материалы к протоколу:

- Презентация к докладу Умерова Р.З. «Предложения Технического Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по реформированию системы технического регулирования в строительстве», пояснительная записка

- Презентация к докладу Лоцманова А.Н. «Предложения РСПП по регулированию рынка строительных материалов в России»
- Материалы к докладу Скирды А.А.
- Материалы к докладу Мухина Е.Н. «Комментарии к законопроекту № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"»
- Таблица поправок к проекту Федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"», подготовленная Российской Коллегией органов регионального государственного строительного надзора
- Из материалов по проблемам технического нормирования в строительстве РФ, обсуждаемых на Комитете НОПРИЗ по малому предпринимательству (слайды 19, 21, 22, 23)
- Постановление Правительства РФ от 12.09.2020 № 1417 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра документов, содержащих требования, подлежащие применению при проведении экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, а также документов по стандартизации, содержащих требования, подлежащие применению при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и сноса объектов капитального строительства"

**Член Комитета Государственной Думы
по транспорту и строительству,
заместитель председателя
Экспертного совета,
куратор Секции**

А.В. Жарков

Ответственный секретарь Экспертного совета
по строительству, промышленности строительных
материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по транспорту и строительству
Бачурина С.С.