

**Экспертный совет по строительству, промышленности
строительных материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы по строительству
и жилищно-коммунальному хозяйству**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

**по вопросам правового регулирования в сфере градостроительной деятельности
и деятельности по сохранению объектов культурного наследия при Экспертном
совете по строительству, промышленности
строительных материалов и проблемам долевого строительства
(в соответствии с п.3.4 Протокола заседания Экспертного совета
от 18 октября 2022 г.)**

г. Москва
Георгиевский пер., д.2, зал 839А

**20 февраля 2023 г.
16 час. 30 мин.**

Председательствовали

Депутат Государственной Думы, Первый заместитель председателя Комитета ГД по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Руководитель Рабочей группы **В.А. Кошелев**

Присутствовали: по списку (прилагается).

Вступительное слово:

- *Кошелев Владимир Алексеевич, Депутат Государственной Думы, Первый заместитель председателя Комитета ГД по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Руководитель Рабочей группы*

Выступили:

- *Меламед Григорий Викторович, Руководитель управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области, с докладом о реализации на территории Нижегородской области пилотного проекта по проведению полного комплекса ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия регионального значения с привлечением частных инвестиций*
(презентация прилагается)
- *Никифоров Николай Владимирович, Заместитель директора Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации, с предложениями оптимизации работ по сохранению объектов культурного наследия*
(справка прилагается)

В обсуждении поднятых вопросов и затронутых проблем участвовали:

- *Никифоров Андрей Афанасьевич, Заместитель директора Департамента планирования территориального развития Министерства экономического развития Российской Федерации*
- *Соловьев Вадим Владимирович, Член правления Национального фонда сохранения культурного наследия и развития устойчивого туризма*
- *Фатин Вячеслав Николаевич, Руководитель Комиссии по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Общественного совета при Министре России, Президент Общероссийской общественной организации «Союз реставраторов России»*
- *Шевченко Элеонора Арсеновна, Эксперт, Почетный архитектор России*

По результатам заседания приняты решения:

1. Рекомендовать положительный опыт Нижегородской области **по правовому регулированию подготовки и реализации масштабных инвестиционных проектов** с целью сохранения и вовлечения в хозяйственный оборот объектов культурного наследия (ОКН). Такой подход предлагается активно использовать в регионах в **рамках механизма комплексного развития территорий (КРТ)**.

2. Поддержать предложения Минкультуры России, направленные на формирование **прозрачного административного порядка**, обеспечивающего планирование и реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного наследия с **ответственностью инициаторов и всех участников таких проектов**.

Особо отметить, что проблематика **государственной историко-культурной экспертизы (ГИКЭ)**, сохранения ОКН характерна как для исторических поселений, так и для всех остальных населенных пунктов, не обладающих этим охранным статусом.

2.1. Считать целесообразным и ускорить принятие законодательных инициатив в части:

- **определения особенностей осуществления капитального ремонта** общего имущества многоквартирных домов, являющихся ОКН. При этом перечень видов работ, проводимых в соответствии с Жилищным кодексом РФ и не затрагивающих предмет охраны, предлагается утверждать совместным приказом Минкультуры России и Минстроя России;
- **упрощения порядка поддержания ОКН в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии**, в том числе проведения работ по техническому обслуживанию, поддержанию эксплуатационной работоспособности и исправности инженерного оборудования, инженерных

систем объектов культурного наследия, включая замену таких оборудования и систем. *Законопроект внесен в Государственную Думу депутатами Комитета Государственной Думы по культуре.*

- **совершенствования порядка организации и проведения работ по сохранению ОКН**, основными тезисами которого являются:
 - 1) Утверждение предмета охраны ОКН одновременно с принятием решения о его включении в Единый реестр ОКН.
 - 2) Расширения перечня работ по сохранению ОКН путем добавления такого вида как «противоаварийные работы».
 - 3) Разделение проектной документации на проведение работ по сохранению ОКН на 2 вида:
 - рабочая документация – разрабатывается в целях проведения работ по консервации, ремонту и противоаварийных работ,
 - научно-проектная документация – разрабатывается в целях проведения реставрации и/или приспособления ОКН для современного использования.
 - 4) Проведение государственной историко-культурной экспертизы только в отношении научно-проектной документации на проведение работ по сохранению ОКН, проведение ГИКЭ в отношении рабочей документации не требуется.
 - 5) Отмена выдачи задания и разрешения на проведение работ по сохранению ОКН, переход на уведомительный порядок проведения работ по сохранению ОКН.
- **для однозначного понимания и определения порядка сохранения исторической среды ОКН**, включая виды работ по **регенерации** в охранных зонах.

2.2. Обеспечить внесение изменений в ведомственные правовые акты, регламентирующие порядок **согласования проектной документации на проведение работ по сохранению ОКН**, в части сокращения сроков согласования данной документации с 45 до 30 рабочих дней.

2.3. Необходимо согласование позиций Минкультуры России и Минстроя России **по вопросам государственной историко-культурной экспертизы**, которая связана с **высокой степенью обязательности проведения научно-исследовательских работ** при подготовке соответствующих видов документации по сохранению ОКН и может иметь **разные цели**.

Государственная историко-культурная экспертиза (ГИКЭ) требуется:

- при включении ОКН в реестр;
- при проведении работ по сохранению ОКН;
- в случае проведения работ на земельном участке в границах территории ОКН либо на прилегающих к нему;
- при установлении зон охраны ОКН, которые регулируют градостроительную и иные хозяйственные виды деятельности на соответствующей территории и др.

При этом *в рамках сокращения инвестиционного строительного цикла рассмотреть предложение* Минкультуры России для случая проведения работ по сохранению ОКН, затрагивающих конструктив, характеристики надежности и безопасности объекта.

По существу в данном случае *должна разрабатываться «научная проектная документация»* и проводиться одновременно ее архитектурно-строительная и государственная историко-культурная экспертизы.

Проведение Главгосэкспертизой *в режиме «одного окна»* экспертизы такой проектной документации требует участия *экспертов, аттестованных согласно положению о государственной историко-культурной экспертизе.*

Отдельного внимания и принятия согласованных решений требует проблема неопределенности *сроков проведения* государственной историко-культурной экспертизы в каждом конкретном случае.

3. В Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р) четко сформулированы приоритетные направления и *меры, направленные на повышение эффективности охраны историко-культурного наследия:*

- привлечение частного капитала в культуру, в том числе в строительство и ремонт объектов культуры, реставрацию и восстановление объектов культурного наследия;
- передача ОКН в пользование (аренду) и собственность;
- повышение ответственности пользователей и собственников ОКН за нарушения требований законодательства, включая безвозмездное изъятие (конфискацию) находящегося в их собственности объекта или расторжение договора пользования (аренды);
- развитие механизмов реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере охраны культурного наследия;
- определение перечня исторических поселений;
- создание условий для привлечения частных инвестиций с использованием механизмов государственно-частного партнерства;
- реализация на базе государственно-частного партнерства инвестиционных проектов;
- привлечение инвестиций и разработка стратегических планов устойчивого развития исторических поселений.

Считать первоочередными задачами государственного уровня для научной и профессиональной общественности, ассоциаций предпринимателей в сфере деятельности по сохранению ОКН:

- разработку *методического обеспечения* для планирования и реализации инвестиционных проектов, включая меры по сохранению ОКН;
- формирование *кадрового потенциала* с участием высшего и среднего звена образования, РААСН;
- создание *центров компетенции в регионах* в различных правовых формах, в целях

- *актуализации нормативного технического обеспечения*, в том числе порядка ведения реестра ОКН,
- *систематизации и синхронизации мероприятий по сохранению ОКН* в рамках национальных проектов, государственных градостроительных программ и проектов,
- обеспечения *единой политики государственного и общественного контроля (надзора)* за сохранением культурного наследия.

4. Направить Протокол в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитет Государственной Думы по культуре, Минстрой России, Минкультуры России, членам Рабочей группы для учета при дальнейшей проработке нормативной правовой базы.

**Первый заместитель председателя
Комитета ГД по строительству
и жилищно-коммунальному хозяйству,
Руководитель Рабочей группы**



В.А. Кошелев

Ответственный секретарь
Экспертного совета по строительству,
промышленности строительных материалов
и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по строительству и ЖКХ
С.С.Бачурина

Материалы к протоколу:

- Презентация **Меламеда Г.В.**, *Руководителя управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области*
- Справка **Никифорова Н.В.**, *Заместителя директора Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации*

Список присутствующих на заседании Рабочей группы 20.02.2023 г.

Руководитель Рабочей группы	
Кошелев Владимир Алексеевич	Депутат Государственной Думы, Первый заместитель председателя Комитета ГД по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
Ответственный секретарь Рабочей группы	
Бачурина Светлана Самуиловна	Ответственный секретарь Экспертного совета по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства, Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина
Члены Рабочей группы	
Авилова Алла Александровна	Начальник отдела подготовки совещаний Управления по координации деятельности в сфере культуры, торговли, туризма, инноваций и информационных технологий Аппарата Мэра и Правительства Москвы
Аратский Дмитрий Борисович	Заместитель Руководителя Аппарата Мэра и Правительства Москвы
Грохотов Павел Станиславович (по поручению члена РГ Шалиско Е.И.)	Заместитель начальника Правового управления Департамента культурного наследия города Москвы
Дашкова Ольга Александровна (по поручению члена РГ Калинин В.Н.)	Заместитель директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Заика Ирина Кронидовна (по поручению члена РГ Бакеева В.П.)	Координатор Совета по наследию Союза архитекторов России
Лищенко Ирина Николаевна (по поручению члена РГ Труновой Н.А.)	Ведущий эксперт секретариата Председателя Счетной палаты Российской Федерации
Никифоров Андрей Афанасьевич	Заместитель директора Департамента планирования территориального развития Министерства экономического развития Российской Федерации
Никифоров Николай Владимирович	Заместитель директора Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации

Полянцев Евгений Вадимович	Заведующий кафедрой «Реконструкция и реставрация в архитектуре» Московского архитектурного института (МАРХИ), Член-корреспондент РААСН
Соловьев Вадим Владимирович	Член правления Национального фонда сохранения культурного наследия и развития устойчивого туризма
Фатин Вячеслав Николаевич	Руководитель Комиссии по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Общественного совета при Минстрое России, Президент Общероссийской общественной организации «Союз реставраторов России»
Шевченко Элеонора Арсеновна	Эксперт, Почетный архитектор России
Приглашенные	
Буравлев Константин Эдуардович	Директор дирекции ОМОР «РСС» по взаимодействию с органами государственной власти и общероссийскими общественными организациями
Василец Вадим Анатольевич	Начальник инспекции по контролю за ходом реформирования и модернизации ЖКХ Департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты РФ
Голубев Сергей Викторович	Генеральный директор Ассоциации Экспертно-аналитический центр проектировщиков «Проектный портал»
Завадич Василий Николаевич	Руководитель департамента по работе с объектами культурного наследия ФАУ «РосКапСтрой»
Меламед Григорий Викторович	Руководитель управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области
Синичич Мария Владимировна	Директор Департамента комплексного развития территорий Минстроя России
Тинина Ольга Юрьевна	Ведущий советник аппарата Комитета ГД по культуре
Ткачук Оксана Николаевна	Заместитель начальника инспекции по контролю за ходом реформирования и модернизации ЖКХ Департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты РФ