

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДНИЯ СЕКЦИИ «НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ, СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ»

г. Москва

«26» мая 2021 г.
15 час. 00 мин.

Заседание состоялось в рамках 4-го Всероссийского Практического Семинара
«Градостроительная деятельность 21»
совместно с тематической секцией
*«Разрешительная деятельность в градостроительстве
в градостроительной документации в 2021 г.»*

Председествовал

Депутат Государственной Думы, член Комитета по транспорту и строительству,
Заместитель председателя Экспертного совета, куратор Секции **А.В.Жарков**

Модераторы:

Бачуринна Светлана Самуиловна – Ответственный секретарь Экспертного совета
по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам
долевого строительства при Комитете Государственной Думы по транспорту и
строительству, советник президента НОПРИЗ, д.э.н.

Пинегина Мария Васильевна – Начальник инспекции государственного
строительного надзора Нижегородской области, Ответственный секретарь
Совета Российской коллегии органов регионального государственного
строительного надзора субъектов РФ

Обсуждались вопросы:

- **Разрешение на строительство в 2021 году.** Влияние состава и содержания документации по планировке территории на получение разрешения на строительство. Условия продления срока действия разрешения на строительство, истекших до 01.01.2021 (ПП РФ № 440 от 03.04.2020). Участки, для которых получение разрешения на строительство невозможно с 01.01.2021г. Продление разрешения на строительство при изменениях в проекте. Основания для отказа в выдаче разрешения на строительство. Условия строительства без разрешения.

- **Разрешение на ввод в эксплуатацию в 2021 году.** Новый порядок выдачи разрешений (Приказ Минстроя № 322/пр от 17.06.2020). Состав документов, необходимых для получения разрешения на ввод в эксплуатацию. Порядок и сроки выдачи ЗОС. Проблемы получения разрешения на ввод в эксплуатацию при изменении ПД. Основания для отказа в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию. Новое в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию для объектов, разрешение на строительство которых выданы до 01.01.2020г. (Федеральный закон № 468-ФЗ от 29.12.2020).
- О ходе выполнения поручения Президента страны по **реформе системы нормативного правового регулирования** под названием "**Регуляторная гильотина**".

По результатам обсуждения представленных докладов и материалов приняты решения:

1. Отметить, что

1.1. Вопросы, которые предложены для обсуждения, вытекают из **генеральной повестки всего мероприятия**, тех системных изменений, которые должны быть реализованы, начиная с совершенствования порядков подготовки документов территориального планирования и градостроительного зонирования, чтобы через механизм **комплексного развития территорий (КРТ)** выйти на показатели планируемых объемов строительства для достижения **национальных целей** согласно июльского Указа Президента.

Поставлена комплексная задача: создать современную систему обеспечения безопасного и комфортного строительства.

При этом проводимая реформа контрольно-надзорной деятельности и перевод отрасли на цифровые технологии взаимодействия и обмена данными в электронной среде по единым стандартам должны **гарантировать безопасность, качество и сроки ввода объекта в эксплуатацию.**

1.2. На уровне государственного регулирования отрабатывается эффективная **модель управления базовыми процессами создания объекта капитального строительства с ответственностью застройщика - заказчика** за подготовку проекта строительства и освоение капитальных вложений с конечным результатом в **полном соответствии требованиям прошедшего экспертизу утвержденного проекта.**

Это касается всех отраслей, всех участников инвестиционных строительных проектов и программ, реализуемых в регионах.

1.3. **Разрешительная деятельность в градостроительстве** – так определена тема заседания Секции – требует согласованных действий по следующим направлениям:

- определить, договориться о единой системе понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам по видам их экономической деятельности – это вопросы стандартизации;
- снять избыточную административную и финансовую нагрузку при осуществлении ими предпринимательской деятельности – это оптимизация разрешительных процедур;

- снизить риски причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям при планировании и реализации строительных проектов – это система обязательных требований и государственный контроль(надзор) за их исполнением.

1.4. Принятый **формат партнерских отношений** через сформированные **Рабочие группы при администрации федерального Правительства** мобилизовал всех, включая профессиональное экспертное и научное сообщество, представителей бизнеса и общественности.

Это позволило многое сделать в направлении реформирования градостроительного законодательства, а также принять важнейшие **системные для строительной отрасли в части технического нормирования** законы:

- ✓ Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об **обязательных требованиях** в Российской Федерации",
- ✓ Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О **государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле** в Российской Федерации".
- ✓ Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 460-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "**О техническом регулировании**" касательно вопросов **декларирования качества конечной продукции** и порядка выдачи и прекращения **действия сертификатов** о соответствии.
- ✓ Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 523-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "**О стандартизации в Российской Федерации**", который устанавливает правовые основы функционирования **национальной системы стандартизации** и направлен на обеспечение проведения единой государственной политики в сфере стандартизации.

Принят в третьем чтении законопроект № 1051647-7 «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"**».

Этот закон - спутник вносит изменения в разрешительные процедуры по разным сферам предпринимательской деятельности, в том числе касательно экспертизы, государственного надзора, контроля качества конечной строительной продукции.

2. Согласиться с оценкой экспертного сообщества, что **проблемы еще есть** и они **требуют особого внимания** и дальнейшего обсуждения при участии профессионального сообщества.

2.1. История становления и вопросы реформирования системы технического регулирования в строительной отрасли были отмечены в докладе Петрова А.В., Директора Ассоциации «Объединение организаций, выполняющих проектные работы в газовой и нефтяной отрасли «Инженер-проектировщик», члена Совета НОПРИЗ (*презентация прилагается к Протоколу*);

2.2. Определяемый на законодательном уровне порядок рабочего проектирования в законопроекте № 1147175-7 «**О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» "может приводить на практике к негативным последствиям в случае несогласованности функциональных задач и действий на объекте строительного контроля и государственного строительного

надзора (*Пояснительная записка к поправкам по законопроекту Мухина Е.Н., Начальника отдела технической политики и нормирования Мосгосстройнадзора, прилагается*).

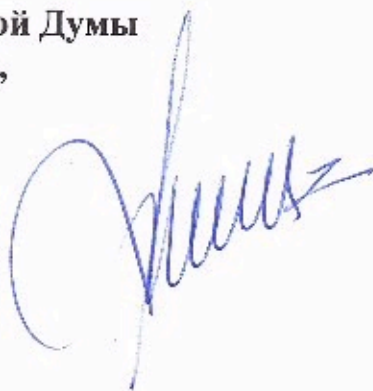
2.3. Решение организационных вопросов по реформированию системы ТК (ПТК) в соответствии с последними изменениями в законодательстве и создании межотраслевого значения *Информационной системы в сфере стандартизации* в условиях требований по *цифровой трансформации строительной отрасли* требуют более детальной совместно организованной работы экспертного сообщества с Минстроем России и Минпромторгом России.

3. В целях рассмотрения обозначенных в Протоколе вопросов направить Протокол в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству, Минстрой России, Минпромторг России.

Материалы к протоколу:

1. Презентация Петрова А.В., Директора Ассоциации «Объединение организаций, выполняющих проектные работы в газовой и нефтяной отрасли «Инженер-проектировщик», члена Совета НОПРИЗ
2. Пояснительная записка к поправкам по законопроекту Мухина Е.Н., Начальника отдела технической политики и нормирования Мосгосстройнадзора

**Член Комитета Государственной Думы
по транспорту и строительству,
заместитель председателя
Экспертного совета,
куратор Секции**



А.В. Жарков

Ответственный секретарь Экспертного совета
по строительству, промышленности строительных
материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по транспорту и строительству
Бачурина С.С.