

**Экспертный совет по строительству, промышленности
строительных материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы по строительству
и жилищно-коммунальному хозяйству**

Протокол совместного заседания

**Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере экономики недвижимости,
Секции 2 «Техническое регулирование, стандартизация. Экспертиза, строительный
контроль, государственный надзор. Строительная промышленность» и
Секции 4 «Цифровая трансформация строительной отрасли»**

г. Москва ул. Ильинка, д.6/1, стр. 1
Библиотека ТПП РФ

22 апреля 2024 г.
15 час. 00 мин.

Председательствовал

Каньшин Александр Александрович, Председатель Комитета по предпринимательству в сфере экономики недвижимости ТПП РФ, член Экспертного совета по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства при Комитете Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству

Рассматривались вопросы:

1. **Правоприменение Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в новой редакции**
2. **Цифровая вертикаль: особенности взаимодействия участников инвестиционно-строительных проектов (ИСП) для укрепления сферы экономики недвижимости**

Вступительное слово:

- *Музыченко Сергей Григорьевич, Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации*
- *Парфентьев Николай Александрович, Директор Департамента цифрового развития Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации*

Выступали:

Гемпик Екатерина Александровна, Руководитель Управления нормативно-правового обеспечения градостроительной деятельности ГК «Страна Девелопмент»

Актуальные вопросы разработки, утверждения, учета, изменения, отмены и применения стандартов организаций для целей обеспечения соблюдения требований новой редакции № 384-ФЗ
(презентация прилагается)

- *Артемов Сергей Леонидович, Заместитель генерального директора ООО «Мосэксперт», член Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве Общественного совета при Минстрое России*

Вопросы к порядку применения способов обоснования проектных решений
(предложения и замечания прилагаются)

- *Баженов Станислав Сергеевич, Директор по взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления ГК «Баженов групп»*

Особенности реализации муниципального заказа
(тезисы прилагаются)

- *Кузьмин Илья Николаевич, Первый заместитель директора ФАУ «ФЦС»*
Пархоменко Дмитрий Михайлович, Начальник отдела развития информационных ресурсов ФАУ «ФЦС»

Реестр требований как инструмент цифровизации строительной отрасли
(презентация прилагается)

- *Челышков Павел Дмитриевич, Руководитель центра информационного моделирования АО «НИЦ «Строительство»*

Цифровая система управления жизненным циклом объектов капитального строительства
(презентация прилагается)

- *Лебедев Андрей Игоревич, Главный эксперт по развитию ЕРС в Российской Федерации ГК «ПМСОФТ»*

Цифровизация в реализации Крупных промышленных проектов
(презентация прилагается)

- *Лупий Андрей Анатольевич, Сопредседатель Гильдии организаций строительного комплекса при Московской ТПП*

Цифровое администрирование контрактов в ИСП

Участвовали в обсуждении:

- *Бачурина Светлана Самуиловна*, Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, ответственный секретарь Экспертного совета по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства при Комитете Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
- *Баринова Лариса Степановна*, Заместитель председателя Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства, председатель ТК-400
- *Андропов Вадим Владимирович*, Первый заместитель начальника ФАУ «Главгосэкспертиза России»
- *Корчивой Станислав Анатольевич*, Заместитель руководителя Ростехнадзора
- *Медведев Вадим Николаевич*, Заместитель директора ФАУ «ФЦС»
- *Мостовицков Алексей Александрович*, Управляющий партнер, директор по международным связям и GR группы компаний «Globus IT», член Генерального совета Деловой России, председатель Экспертного Совета по развитию цифровой экономики, технологий и инноваций Молодежного парламента при Государственной Думе ФС РФ
- *Зубков Максим Эдуардович*, Исполнительный директор Комитета по строительству Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
- *Леонова Ольга Ивановна*, Начальник технического отдела ООО «Институт Мосинжпроект»

По результатам обсуждения представленных материалов и докладов предлагается:

1. Отметить, что

1.1. *Стратегическая задача поэтапного перехода на параметрический метод нормирования в строительной отрасли* требует от участников градостроительной деятельности на всех уровнях и этапах управления строительными проектами *особой ответственности и высокого профессионализма* в принимаемых решениях, обеспечивая прямую *взаимосвязь процессов технического регулирования и цифровизации* по всему жизненному циклу объекта капитального строительства через формирование и исполнение *соответствующих требований* в документах по стандартизации, в проектной

документации при создании и эксплуатации объектов промышленного и гражданского назначения.

1.2. Новая редакция Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» вступает в силу с 1 сентября 2024 года, за исключением п.2 ст.2, который вступает в силу с 1 марта 2026 года и касается экспертизы проектной документации (ст.49 ГрК РФ).

Определены переходные положения:

- В случае, если подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий осуществляются на основании градостроительного плана земельного участка, выданного до 1 сентября 2024 года, или документации по планировке территории, утвержденной до 1 сентября 2024 года, **при проведении экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий** осуществляется оценка соответствия такой проектной документации и (или) результатов таких инженерных изысканий требованиям документов, указанных в ч. 5 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, с учетом положений ст. 6 № 384-ФЗ **(в редакции, действовавшей до 1 сентября 2024 года).**
- С 1 сентября 2024 года **применение специальных технических условий (СТУ)** возможно только для проектной документации, подготавливаемой на основании градостроительного плана земельного участка, выданного до 1 сентября 2024 года, или документации по планировке территории, утвержденной до 1 сентября 2024 года.
- **Сохраняется возможность подготовки и согласования СТУ по пожарной безопасности** и их применение для обоснования соблюдения Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

1.3. Новая редакция ст.6 № 384-ФЗ определяет статус Реестра требований, которые подлежат применению при проведении экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и сноса объектов капитального строительства, в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Национальные стандарты и своды правил, предусматривающие требования безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, **применяются со дня включения таких требований в Реестр требований** и могут содержать **альтернативные требования.**

При этом **застройщик или технический заказчик вправе самостоятельно** (добровольно) определить, в соответствии с каким из указанных требований будут осуществляться архитектурно-строительное

проектирование, выполняться инженерные изыскания, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос здания или сооружения.

Так реализуется **принцип добровольности** (выбора) из принятых уже к применению документов по стандартизации.

1.4. С 1 сентября 2024 года действуют нормы, предусматривающие применение зарегистрированных в **Федеральном информационном фонде стандартов**:

- международных стандартов, региональных стандартов и региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств;
- стандартов организаций (СТО).

1.5. **Новая редакция ст. 15 № 384-ФЗ** предусматривает **возможность обосновать соответствие** архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий, содержащихся в проектной документации, **в случае отсутствия соответствующих требований в документах по стандартизации** одним или несколькими из следующих способов:

- 1) результаты исследований;
- 2) расчеты и (или) испытания;
- 3) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;
- 4) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.

1.6. **Результаты применения** предусмотренных № 384-ФЗ **способов обоснования соответствия** утверждаются лицом, **осуществляющим подготовку проектной документации здания, сооружения**. Требования к содержанию таких результатов, порядку их подготовки и утверждения устанавливаются Правительством Российской Федерации. (*Проект Постановления Правительства РФ в редакции, направленной на рассмотрение в Правительство РФ, прилагается*).

Основная часть результатов применения способов обоснования должна содержать:

- сведения о документах по стандартизации, которые **применялись при выполнении способов обоснования**,
- информацию о программе выполнения способов обоснования, сроках и периоде их выполнения, методах и методиках их проведения, о средствах и единицах проводимых измерений,
- описание природно-климатических условий территории расположения здания, сооружения,
- подробное описание порядка выполнения и результатов применения способов обоснования.

В соответствующем разделе результатов применения способов обоснования содержится *информация о лицах*, выполнивших и подготовивших данный материал к проектной документации.

В случае если подготовка результатов применения способов обоснования осуществляться с *привлечением научных работников* и (или) *научной организации*, такие работники и организации должны соответствовать требованиям, предусмотренным соответственно статьями 4 и 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике».

2. Обратить особое внимание, что силами Главгосэкспертизы, ФАУ «ФЦС» и НИЦ «Строительство» проводится системная работа для обеспечения к 2026 году *процедур ведения и использования Реестра требований* в единой цифровой среде в *машинопонимаемых* (машиночитаемых) форматах.

Одновременно проводится актуализация нормативной базы технического регулирования с формированием цифрового Реестра требований, который вступит в силу 1 сентября 2024 года.

Реестр требований является составной частью *единой информационной системы «Стройкомплекс.РФ»*. Градостроительный кодекс РФ содержит нормы, которые определяют порядок ведения этой системы, требования к порядку включения сведений, документов, материалов в форме электронных документов, необходимых для осуществления градостроительной деятельности, и (или) *информационных моделей в единую информационную систему*.

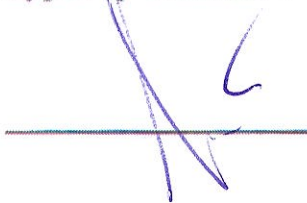
Создаваемая *цифровая вертикаль* на основе данной системы во взаимодействии с *Национальной системой пространственных данных* призвана объединить *информационные системы и цифровые сервисы* как органов государственной власти, так и участников градостроительной деятельности.

3. Согласиться с позицией экспертного сообщества, что цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы требует от всех участников инвестиционно-строительных проектов согласованных действий и активного участия во *внедрении передовых технологий (ТИМ) и цифровых инструментов* на основе *отечественного ПО* в системах, *обеспечивающих основные производственные и управленческие процессы* при соблюдении всех *требований информационной безопасности*.

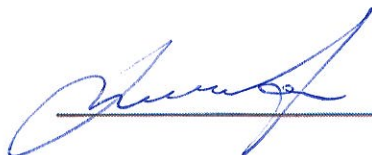
Это, прежде всего, касается *реформирования системы контрактных отношений и ценообразования* в сфере строительства промышленных и всех видов инфраструктурных объектов, а также *совершенствования контрольно-надзорной деятельности* в регионах с *использованием и тиражированием положительных практик*.

4. В целях рассмотрения обозначенных в Протоколе вопросов направить Протокол в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минцифры России, Ростехнадзор, Росреестр, ВЭБ.РФ, АО «ДОМ.РФ», членам Экспертного совета и экспертам, привлекаемым к работе Экспертного совета.

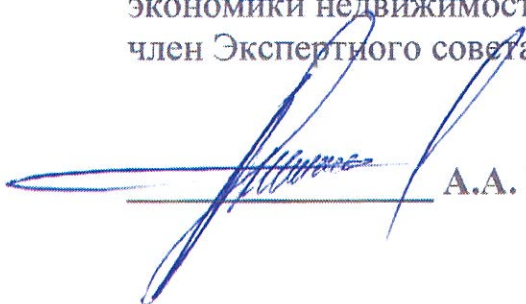
Член Комитета ГД
по строительству и жилищно-
коммунальному хозяйству,
Заместитель Председателя
Экспертного совета,
куратор Секции 2


С.Ю. Бидонько

Член Комитета ГД
по строительству и жилищно-
коммунальному хозяйству,
Заместитель Председателя
Экспертного совета,
куратор Секции 4


М.Ю. Авдеев

Председатель Комитета по
предпринимательству в сфере
экономики недвижимости ТПП РФ,
член Экспертного совета


А.А. Каньшин

Ответственный секретарь
Экспертного совета,
помощник Депутата ГД ФС РФ
В.И.Ресина


С.С. Бачурина

Материалы к протоколу:

1. Законопроекты к Секции 2:
 - **№ 515180-8** «О внесении изменения в статью 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования вопросов осуществления государственной экспертизы проектной документации)
<https://sozd.duma.gov.ru/bill/515180-8>
 - **№ 536451-8** «О внесении изменений в статьи 48 и 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о переходе на одностадийное проектирование технически несложных объектов)
<https://sozd.duma.gov.ru/bill/536451-8>
2. Письмо ОАО «РЖД» в Комитет ГД по строительству и ЖКХ от 13.02.2024 № ИСХ-3368 «О проекте федерального закона № 536451-8»
3. Предложения по законопроектам ГК «Страна Девелопмент»
4. Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к содержанию результатов применения предусмотренных частью 6 статьи 15 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным указанным Федеральным законом, порядку их подготовки и утверждения»
5. Письмо ОАО «РЖД» в Минстрой России от 01.03.2024 № ИСХ-1161/ЦУКС «О проекте постановления»
6. Предложения и замечания заместителя генерального директора ООО «Мосэксперт» **Артемова С.Л.** к проекту постановления
7. Предложения и замечания к вопросам повестки заседания АО НИЦ «Строительство»
8. Письмо Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга от 16.04.2024 №01-09-1999/24-0-1
9. Информация Ростехнадзора:
 - Перечень вопросов в рамках цифровой вертикали
 - Письмо Ростехнадзора в адрес Минстроя России от 29.03.2024 № 00-04-04/195 «О направлении предложений к проекту постановления Правительства Российской Федерации»
 - Письмо Главного управления государственного строительного надзора Московской области в адрес Ростехнадзора от 02.04.2024 № 07Исх-3658/01-03 «О ЕГИС ОКНД»

- Письмо Инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области в адрес Ростехнадзора и Минстроя России от 27.03.2024 № Исх-519-182380/24 «О направлении информации»
- 10. Письмо ОАО «РЖД» от 06.03.2024 № ИСХ-5472 «О предложениях в план работы Экспертного совета» с приложением информации о применении строительных материалов при строительстве зданий, о разграничении обязанностей и ответственности за проведение шумозащитных мероприятий
- 11. Предложения к вопросу нормативов применения материалов при строительстве жилых зданий
- 12. Справочная информация по вопросу инсоляции
- 13. Письмо ФАУ «Главгосэкспертиза» от 23.04.2024 № 01-01-2/7145-АК с информацией по вопросам:
 - проведения негосударственной экспертизы
 - сметного нормирования
 - исключения требований обязательного технологического и ценового аудита (ТЦА)
- 14. Презентация *Гемник Е.А.*, руководителя Управления нормативно-правового обеспечения градостроительной деятельности ГК «Страна Девелопмент»
- 15. Презентация *Пархоменко Д.М.*, начальника отдела развития информационных ресурсов ФАУ «ФЦС»
- 16. Презентация *Челышкова П.Д.*, руководителя центра информационного моделирования АО «НИЦ «Строительство»
- 17. Презентация *Лебедева А.И.*, главного эксперта по развитию ЕРС в Российской Федерации ГК «ПМСОФТ»
- 18. Тезисы *Баженова С.С.*, директора по взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления ГК «Баженов групп»
- 19. Приказ Росстандарта от 27.04.2024 № 1112 «О внесении изменения в приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 апреля 2020 г. № 687»
- 20. Постановление Правительства РФ от 06.05.2024 № 589 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Видеозапись совместного заседания размещена на официальном сайте Председателя Экспертного совета, Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина:
<https://vladimir-resin.ru/11364>