

**Экспертный совет по строительству, промышленности
строительных материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы по строительству
и жилищно-коммунальному хозяйству**

**ПРОТОКОЛ
СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ
СЕКЦИИ «ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ,
ЭКСПЕРТИЗА, СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАДЗОР. СТРОИТЕЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ» и
СЕКЦИИ «ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ»**

г. Москва
Георгиевский пер., д.2, зал 839А

**23 ноября 2022 г.
10 час. 00 мин.**

Председательствовали

Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Заместитель председателя Экспертного совета, *куратор Секции «Техническое регулирование, стандартизация. Экспертиза, строительный контроль, государственный надзор. Строительная промышленность» С.Ю. Бидонько*

Депутат Государственной Думы, Член Комитета ГД по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Заместитель Председателя Экспертного совета, *куратор Секции «Цифровая трансформация строительной отрасли» М.Ю. Авдеев*

I. Вступительное слово

- *Авдеев Михаил Юрьевич, Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, куратор Секции «Цифровая трансформация строительной отрасли»*
- *Бидонько Сергей Юрьевич, Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, куратор Секции «Техническое регулирование, стандартизация. Экспертиза, строительный контроль, государственный надзор. Строительная промышленность»*
- *Музыченко Сергей Григорьевич, Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации*
- *Михайлик Константин Александрович, Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации*

II. Рассматривались вопросы:

1. Поддержание нормативной технической базы в самом актуальном и эффективном виде – стратегическая задача строительной отрасли Российской Федерации, переход к машиночитаемому формату

Выступили:

- *Неклюдов Александр Юрьевич, Заместитель директора ФАУ «ФЦС» Минстроя России (презентация прилагается)*
- *Челышков Павел Дмитриевич, Руководитель Центра Информационного моделирования АО «НИЦ «Строительство» (презентация прилагается)*

2. Система пространственного мониторинга реализации инфраструктурных проектов, как способ эффективного контроля за ходом выполнения строительных работ

Выступил:

- *Заморников Илья Николаевич, Начальник Центра по развитию Центрального и Санкт-Петербургского транспортных узлов ОАО «РЖД» (презентация прилагается)*

3. Проблемы, возникающие при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов культуры и искусства

Выступили:

- *Баженов Станислав Сергеевич, Директор по взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления Группы Компаний «Баженов Групп»*
- *Прыткова Юлия Владимировна, Первый заместитель Министра культуры Свердловской области*
- *Скирда Антон Андреевич, Председатель Совета Федерального Строительного Объединения Потребительского Общества «НАШ ДОМ», Член Правления Общероссийского Движения Развития Кооперации, Заместитель Председателя Комитета по строительству и ЖКХ МОО «Московская Ассоциация Предпринимателей»*

4. Правовая неопределенность в техническом регулировании как следствие разночтения градостроительного и жилищного законодательства (на примере СП 55.13330.2016 «СНиП 31-02-2001 Дома жилые многоквартирные»)

Выступили:

- *Колубков Александр Николаевич, Вице-президент НП АВОК, учредитель и руководитель ООО Проектно-производственная фирма «АК» (презентация прилагается)*

- **Воронин Анатолий Леонидович**, Вице-президент Национального объединения организаций экспертизы в строительстве, Генеральный директор ООО «Мосэксперт», Руководитель Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве Общественного совета при Минстрое России

По результатам обсуждения приняты решения:

1. Отметить особую актуальность рассматриваемых вопросов в условиях непростой геополитической и экономической ситуации для страны.

Строительная отрасль оказывает прямое влияние на экономический потенциал, уровень развития реального сектора экономики и сектора услуг, обеспечивая в целом безопасность и суверенитет государства.

Способами эффективного решения поставленных стратегических задач в градостроительной сфере, прежде всего, являются:

- *ориентированное на инновации нормативно-техническое регулирование,*
- *цифровизация процедур и процессов,* применяемых в управлении строительной отраслью,
- *информационное моделирование и автоматизация* компаниями и корпорациями своих основных бизнес-процессов,
- *единое информационно-коммуникационное пространство,* созданное на современных средствах связи и программно-вычислительных ресурсах для всех участников инвестиционно-строительных проектов.

2. Согласиться с позицией экспертного сообщества поддержать проводимую Минстроем России *системную работу по стратегическому направлению реформирования и перевода в цифровой формат* нормативно-технической базы, обеспечивающей реализацию № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Переход на *пятилетнее планирование государственных программ строительства, цифровая трансформация базовых процессов подготовки и реализации инвестиционных строительных проектов* являются основой для организации своевременной поэтапной разработки проектов, согласованных действий администраций всех уровней *при принятии решений о размещении строительства*, что является залогом повышения темпов и качества в целом, обеспечивая *потенциальный рост производительности труда в строительной отрасли.*

2.1. Подготовлены к принятию поправки в Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ) в части закрепления норм, необходимых для:

- *формирования реестра требований,* используемого в процессах проектирования, экспертизы, строительства и эксплуатации, т.е. *по всему жизненному циклу объекта капитального строительства (ОКС).*

Единый реестр требований (*Реестр требований*), как *единый перечень документов доказательной базы Технического регламента о*

безопасности зданий и сооружений по всему жизненному циклу ОКС, будет включать полный набор требований, в том числе смежных отраслей (МЧС и др.).

Эффективность *Реестра требований* достигается за счет одновременного поэтапного решения двух целевых задач:

- ✓ *перевод в цифровой формат документов по стандартизации*, что позволит наполнить и, далее, постоянно актуализировать *Реестр требований*;
- ✓ *алгоритмизация и цифровизация (автоматизация) процессов проектирования и экспертизы с проверкой на отклонение от заданных требований*, а также процессов *оценки соответствия установленным требованиям* в строительном надзоре, строительном контроле на этапе строительства, в том числе при эксплуатации, сносе и утилизации ОКС, включая *обязательные требования по обращению с отходами сноса*;
- *создания единой системы управления жизненным циклом ОКС*, основанной на технологиях информационного моделирования (ТИМ).

Требуется создать цифровой контур, в котором есть зона ответственности за *цифровое наполнение и мониторинг данных* для каждого участника инвестиционно-строительных проектов и программ, в том числе с государственным участием.

Введенное ранее в ГрК РФ понятие «*государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации*» (ГИСОГД РФ) принимает четкие очертания *по всей вертикали* информационных потоков при интеграции государственных информационных систем для взаимодействия *субъектов управления в сфере градостроительной деятельности*, а также *по горизонтали* со смежными уполномоченными административно-функциональными структурами. При этом сокращается бумажный документооборот, исчезают избыточные административные барьеры и *повышается персональная ответственность за результат*.

Во многом открытость и достоверность данных, доступность к сведениям и документам в такой системе определяет *степень доверия* физических и юридических лиц к проводимой градостроительной политике на местах и к Правительству страны в целом.

Здесь *особую роль выполняют государственные заказчики*, без соответствующей *профессиональной подготовки* которых не могут быть достигнуты *стратегические цели цифровой трансформации строительной отрасли и ЖКХ*;

- *внедрения типовых цифровых решений* при создании в регионах *систем управления проектами и программами*.

В настоящее время разрабатывается *типовое цифровое решение* информационной системы управления проектами (ИСУ), которое будет являться базой для *формирования информационной модели ОКС* и обеспечит *автоматически взаимодействие с платформой Главгосэкспертизы (ЕЦПЭ)*. Так будет решаться задача *экспертного*

сопровождения, обеспечения согласованности используемых данных на всех стадиях жизненного цикла создания ОКС и его последующей эксплуатации с выполнением требований предоставления гражданам благоприятной среды жизни и деятельности.

Планируется, что с 1 июля 2024 года требование по использованию технологий информационного моделирования станет обязательной нормой для застройщиков – заказчиков, на которых лежит вся ответственность за реализацию инвестиционно-строительных проектов в заданные сроки, по заданным требованиям в границах установленного бюджета.

2.2. Для обеспечения достижения целей *Технического регламента о безопасности зданий и сооружений* сегодня применяется 626 документов по стандартизации, включая своды правил, разработанные на базе комплексных советских СНиП, а также учитывающих актуальные достижения строительной науки и техники. Это:

- 384 свода правил Минстроя России,
- 209 стандартов (ГОСТ, ГОСТ Р),
- 33 свода правил МЧС России, которые также составляют доказательную базу *Технического регламента о требованиях пожарной безопасности* (№ 123-ФЗ).

Однако *разночтения основных понятий* градостроительного, жилищного и других смежных законодательств являются причиной правовой неопределенности в техническом регулировании, отрицательно сказываются на качестве разрабатываемых нормативно-технических документов, требуют детальной проработки.

Утвержден порядок, обеспечивающий динамичное обновление или разработку новых строительных норм, сводов правил, в том числе на основе повторяющихся специальных технических условий (СТУ). Порядок предусматривает активное участие в этой работе профессионального экспертного сообщества.

При планировании этих работ, включающих при необходимости этап НИР, возможно использование внебюджетных источников, что очень актуально в настоящее время.

Конечная цель проводимой работы по техническому регулированию – создать систему управления требованиями в цифровой среде, чтобы гарантировать безопасность зданий, сооружений, обеспечить защиту жизни, здоровья людей, охрану окружающей среды. При этом инвестиционно-строительный проект должен быть максимально эффективным как при его реализации, так и при последующей эксплуатации.

Практика доказала, что требуется, как минимум, *трехлетнее планирование по НИР и НИОКР, пятилетнее* в случае наличия всей доказательной базы для выполнения работ по подготовке и принятию соответствующего нового нормативного документа.

Федеральный центр (ФАУ «ФЦС») проводит консалтинговые услуги для обеспечения своевременного внедрения инноваций и технологий в практику изысканий, проектирования и строительства.

2.3. Проводимая работа по переходу на машиночитаемые (машинопонимаемые) документы в цифровом формате позволит за счет согласованности между нормативно-техническими и нормативно-правовыми документами получить *сетевую связанную структуру* для формирования информационной модели согласно установленной в ГрК РФ нормы (ст.1, п.10.3, введен Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ). При этом, выявить и исключить коллизии между обрабатываемыми документами, сформировать правила проверок для процессов контроля и экспертизы благодаря использованию цифровых аналогов нормативно-технических документов.

С 2025 года информационная модель должна стать *полноценной машиночитаемой базой данных*, обеспечивая полностью информационную поддержку всех бизнес-процессов на определенных этапах (стадиях) жизненного цикла ОКС в *единой информационной электронной среде* при интеграции соответствующих государственных информационных систем.

Считать своевременным *предложение Министра России (Михайлик К.А.) о подготовке методических рекомендаций* для полномасштабного системного внедрения ТИМ в регионах.

3. Согласиться с *перспективой и целесообразностью* предложений ОАО «РЖД» по внедрению цифровых информационных технологий для осуществления постоянного контроля за ходом строительства на всех этапах возведения инженерного сооружения – от нулевого до законченного строительством объекта.

В настоящее время ОАО «РЖД» разрабатывает *систему пространственного мониторинга реализации инфраструктурных проектов*, призванную обеспечить хранение, структуризацию, визуализацию получаемой информации в целях качественного и эффективного контроля за реализацией комплексных инфраструктурных проектов.

Цель – *минимизировать влияние человеческого фактора* с учетом возможностей использования стационарных фото- и видеокamer, а также беспилотных летательных аппаратов. Указанный подход позволяет обеспечить прозрачность происходящих процессов, а также в значительной мере повысить уровень информированности и репрезентативности отчетных материалов, что в свою очередь позволяет *оптимизировать сроки строительства и финансовые затраты*.

Ключевой особенностью системы является возможность в реальном времени осуществлять фото- и видеоконтроль за ситуацией на объектах, включая скрытые работы. Создаваемый полный фотоархив материалов за всё время строительства позволит *в динамике оценивать изменения на производственной площадке, определять причины возникновения отклонений при реализации мероприятий*. Например, при отступлении от проекта ввиду выявления неучтенных коммуникаций или при предельном отклонении опор и искусственных сооружений.

На стадии постинвестиционного мониторинга, *в рамках текущего содержания построенного объекта* за счет возможности поэтапного отслеживания изменений интересующего узла или части конструкции по изображению (*при разрешении порядка 50 мегапикселей*) имеется возможность *оперативно производить анализ возникающих вопросов*.

Таким образом, значительно повышаются качество и скорость принимаемых оперативных решений на конкретных этапах жизненного цикла объекта.

4. Обратить особое внимание на поступившее от регионов предложение о *детализации нормативной базы для организации планирования и технического регулирования* этапов проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта *объектов культуры*.

4.1. Отметить опыт Свердловского региона, когда эффективно реализуется *возможность согласованного планирования мероприятий государственных и муниципальных программ сферы культуры*.

Свердловская область – пример развитой сети учреждений культуры, включающей более 2200 сетевых единиц. Это современные здания, здания более ста лет, много зданий 30-50-х годов постройки прошлого века.

Механизм комплексного освоения территорий, появление территорий комплексной жилой застройки ставят вопросы развития учреждений культуры, досуговых центров, детских школ искусств и других видов социальных объектов в этих районах.

По данным *ежегодно проводимого мониторинга* в настоящий момент в Свердловском регионе существует потребность в строительстве порядка 120 объектов культуры, в ремонте нуждается порядка 300 объектов.

Эти вопросы решаются в рамках *национального проекта «Культура», государственных программ Свердловской области развития культуры, развития строительного комплекса Свердловской области, а также программы Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области «Комплексное развитие сельских территорий»*.

4.2. Основной проблемой нормативно-правового и технического регулирования, характерной для всех регионов, является *отсутствие ритмичного планирования и финансирования*.

Установленный порядок, когда для включения объекта культуры в строительную программу *требуется наличие утвержденной проектной документации*, имеет негативные последствия.

Разработка проектной документации для массового строительства (реконструкции, капитального ремонта) муниципальных объектов *не всегда под силу бюджетам* соответствующего уровня, ищутся возможные дополнительные источники.

Если найдено финансирование на проектно-изыскательские работы, то нет уверенности в финансировании строительства. Так проектная документация устаревает, а дальше перепроектирование либо списание.

Кроме того, сроки проектирования, когда договор заключается за 2-3 месяца до конца года, таковы, что нет уверенности в качестве проектной документации и не каждый архитектор возьмет на себя ответственность разработать в такие сроки достойный проект. Возможность использовать для ускоренного проектирования *типового проекта* *упирается в реальные сроки* сбора исходных данных, подготовки качественного технического задания к договору, задания на выполнение проектирования с изысканиями и решение *вопросов по оборудованию*. Специфика функционального назначения будущего объекта культуры имеет определяющее значение.

Как мера, предлагается на федеральном уровне закрепить право регионов на формирование *единых служб заказчиков социальных объектов*, ответственно выполняющих *функции государственного заказчика*. Пример: созданная ППК «Единый заказчик в сфере строительства» уже показала свою эффективность.

5. В целях рассмотрения обозначенных в Протоколе вопросов направить Протокол в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры, Комитет Государственной Думы по энергетике, Минстрой России, Минэкономразвития России, Ростехнадзор, Росреестр, членам Экспертного совета и экспертам, привлекаемым к работе Экспертного совета.

**Член Комитета ГД
по строительству и жилищно-
коммунальному хозяйству,
Заместитель Председателя
Экспертного совета,
куратор Секции**

С.Ю. Бидонько

**Член Комитета ГД
по строительству и жилищно-
коммунальному хозяйству,
Заместитель Председателя
Экспертного совета,
куратор Секции**

М.Ю. Авдеев

Ответственный секретарь
Экспертного совета по строительству,
промышленности строительных материалов
и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по строительству и ЖКХ
С.С.Бачурина

Материалы к протоколу:

- Презентация Неклюдова А.Ю., Заместителя директора ФАУ «ФЦС» Минстроя России
- Презентация Чельшкова П.Д., Руководителя Центра Информационного моделирования АО «НИЦ «Строительство»
- Презентация Колубкова А.Н., Вице-президента НП АВОК, учредителя и руководителя ООО Проектно-производственная фирма «АК»
- Презентация Заморникова И.Н., Начальника Центра по развитию Центрального и Санкт-Петербургского транспортных узлов