

# О подготовке единых требований к структуре и содержанию мастер-планов развития городов

Первый заместитель генерального директора  
М.В. Сюткин

---

# Интеграция мастер-планов в законодательство РФ

## ✓ Поручение Президента РФ

1. Правительству Российской Федерации совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в целях устойчивого социально-экономического развития и комплексного обновления населенных пунктов обеспечить интеграцию мастер-планов развития городов в законодательство Российской Федерации о градостроительной деятельности (срок исполнения - до 1 июня и до 25 декабря 2024 года)

2. Правительству Российской Федерации разработать при участии государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», акционерного общества «ДОМ.РФ», автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», других заинтересованных организаций и утвердить единые требования к структуре и содержанию мастер-планов развития городов и квалификационные требования к их разработчикам (срок исполнения – 1 апреля 2024 года)

## ✓ Ключевые проблемы стратегического управления на муниципальном уровне

1. Недостаточность системы стратегического планирования на муниципальном уровне
2. Рассогласованность документов стратегического и территориального планирования
3. Реализация целей стратегического планирования в градостроительной документации

## Национальный стандарт мастер-планов (ВЭБ.РФ проект)

«Стратегический мастер-план города (группы городов, агломерации) — комплексный документ стратегического планирования, устанавливающий приоритеты, цели и ожидаемые результаты управления социально-экономическим и пространственным развитием городов, групп городов или агломераций, а также определяющий необходимые для достижения установленных целей и ожидаемых результатов конкретные действия (мероприятия, проекты, механизмы), сроки выполнения и ресурсное обеспечение этих действий.»

# 1. Недостаточность стратегического планирования на муниципальном уровне



## Проблемы

1. Единственный документ стратегического планирования на уровне муниципального образования – стратегия СЭР (172-ФЗ)
2. Необязательность разработки стратегии СЭР МО (172-ФЗ)



## В чем проявляется

- Отсутствие прямой связи основных документов пространственного развития, разработанных в составе Генплана, с бюджетом *(схемы развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры)*
- Отсутствие утвержденного целеполагания муниципального развития:
  - Численность жителей
  - Показатели обеспеченности жильем и инфраструктурой
  - Понимание трендов развития муниципального образования *(рост или уменьшение)*

## Предложения

- ✓ ГрК РФ - Включить разработку Мастер-плана в качестве отдельного, самостоятельного этапа подготовки документации территориального планирования – определяющего цели, задачи, показатели территориального развития МО.
- ✓ 172-ФЗ - Включить ДТП МО (Генплан, СТП МО), Мастер-план (концепция территориального развития) в перечень документов стратегического планирования муниципального уровня.  
*(аналогично ДТП федерального и регионального уровней)*

## 2. Рассогласованность документов стратегического и территориального планирования



### Проблемы

#### 1. Не совпадает горизонт планирования:

- Генплан не менее 20 лет,
- Стратегия МО, как правило, разрабатывается на срок не более 10 лет

2. Не установлена обязательность использования показателей стратегии СЭР при разработке ДТП - они разрабатываются «с учетом»



### В чем проявляется

- Объем застройки и сопутствующей инфраструктуры рассчитываются исходя из разной численности населения – инфраструктурные дефициты.
- Различие целей и показателей стратегического, бюджетного и пространственного планирования.

### Предложения

- ✓ Внести изменение в ст.9 ГрК РФ в части сроков действия документов ТП МО – должны соответствовать срокам Стратегий СЭР МО, но не менее 10 лет.

Генеральный план в этом случае становится механизмом реализации Стратегии СЭР и Мастер-плана (концепции), совпадающий с ним по срокам и показателям.

### 3. Реализация целей стратегического планирования в градостроительной документации



#### Проблемы

Целеполагание СЭР не входит в утверждаемую часть документов территориального планирования, учитываемую при разработке градостроительной документации на часть территории (ПЗЗ/ДПТ)



#### В чем проявляется

- Большая дифференциация обеспеченности инфраструктурой частей внутри муниципального образования
- Отсутствие необходимой инфраструктуры для развития экономики

#### Предложения

- ✓ ГрК РФ - включить в утверждаемую часть Генплана основные реализуемые показатели стратегии СЭР (мастер-плана) для обеспечения сквозного целеполагания на всех уровнях градостроительной документации.