



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

РУКОВОДИТЕЛЬ

ДЕПАРТАМЕНТА ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА МОСКВЫ

Никитский переулок, д.5, Москва, 125009

Телефон: (495) 697-34-08, факс: (495) 956-93-40, e-mail: info@dgp.mos.ru, http://dgp.mos.ru

ОКПО 88441887, ОГРН 1117746321219, ИНН/КПП 7703742961/770301001

19.12.12 № ДП-03-10193/12

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
председателю Экспертного совета по  
градостроительной деятельности  
при Комитете Государственной Думы  
по земельным отношениям и  
строительству  
В.И. Ресину

**Уважаемый Владимир Иосифович!**

Во исполнение поручения о рассмотрении проектов федеральных законов, подготовленных Госстроем, направляю Вам заключения по проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Руководитель Департамента  
градостроительной политики  
города Москвы,  
член Экспертного совета по  
градостроительной деятельности

С.И. Лёвкин

Гаспарян Ш.А.  
221 39 06

Вх-РДЧ-5/360  
от 27.12.2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 26.12.2012 Время 16:01  
№ 198017-6; 3.31

**Заключение**  
**по проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации пункта 18 плана мероприятий («дорожная карта») «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 1487-р.

Основные положения законопроекта:

1) Законопроектом предусмотрена **отмена экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий**, за исключением государственной экспертизы в отношении отдельных категорий объектов капитального строительства, а именно:

- объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации,

- объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну,

- автомобильных дорог федерального значения,

- объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта),

- особо опасных, технически сложных и уникальных объектов,

- объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности,

- иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, в том числе объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять за рубежом, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных объектов.

Законопроектом отменяется проведение государственной экспертизы объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации.

2) Законопроектом предусмотрена **передача полномочий по установлению состава и требований к содержанию разделов проектной**

**документации объектов капитального строительства уполномоченному федеральному органу исполнительной власти – Госстрою.**

При этом законопроектом предусмотрено, что требования к составу проектной документации и содержанию разделов проектной документации устанавливаются сводом правил, утверждаемым Госстроем.

Справочно: разработка и утверждение федеральными органами исполнительной власти сводов правил предусмотрена Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Согласно Правилам разработки и утверждения сводов правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.11.2008 № 858, своды правил разрабатываются в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или к объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов к продукции или связанным с ними **процессам проектирования (включая изыскания)**, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

3) Законопроектом предусмотрено утверждение лицом, осуществившим подготовку проектной документации и (или) выполнившим инженерные изыскания, **декларации о соответствии проектной документации и результатов инженерных изысканий** (как в случае проведения государственной экспертизы проектной документации, так и в случае, когда ее проведение законопроектом не предусмотрено).

Декларация о соответствии представляется в комплекте документов для получения разрешения на строительство.

Отсутствие декларации о соответствии отнесено к основаниям для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, направленных на государственную экспертизу.

4) Законопроектом предусмотрено **установление административной и уголовной ответственности** за нарушение требований к декларации о соответствии.

При этом предусмотрена ответственность:

1) лиц, утвердивших декларацию о соответствии:

- размер штрафа за административное правонарушение для граждан установлен в размере от 3000 до 5000 рублей, для юридических лиц – от 50000 до 1 млн рублей;

- санкции по уголовным преступлениям – штраф в размере до 80 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до 6 месяцев/ ограничение свободы на срок до 3 лет/ принудительные работы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового/ лишение свободы на срок до 3 лет;

2) лиц, осуществивших подготовку проектной документации и подписавших декларацию о соответствии:

- размер штрафа - от 3000 до 5000 рублей;

- санкции по уголовным преступлениям – аналогично с санкциями для лиц, утвердивших декларацию о соответствии.

Кроме этого, предусмотрены составы за указанные деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека/двух и более лиц (максимальная санкция - лишение свободы на срок до 7 лет).

5) Законопроектом закреплено положение, согласно которому государственный строительный надзор осуществляется при строительстве или реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых требуется получение разрешения на строительство (в настоящее время государственный строительный надзор проводится в случае, когда проектная документация подлежит экспертизе).

6) Законопроектом дополняется глава 6.2 ГрК РФ «Эксплуатация зданий, сооружений» статьей 55.26, предусматривающей возможность заключения **договора об эксплуатации здания, сооружения.**

По аналогии со статьей 163 Жилищного кодекса Российской Федерации представляется целесообразным в случае, когда здание, сооружение находится в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, предусмотреть, что порядок заключения договора об эксплуатации здания, сооружения устанавливается соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления.

7) Законопроектом предлагается продлить до **31.12.2014** года возможность представлять в отношении земельных участков, предназначенных для строительства, реконструкции линейных объектов, ГПЗУ.

Вместе с тем следует отметить, что поскольку законопроектом предусмотрено, что он вступает в силу с 1 января 2014 года, реализация указанной нормы в период с 31.12.12 и до 01.01.2012 невозможна.

#### Замечания к законопроекту:

1. Законопроектом исключена возможность отказа в принятии проектной документации, направленной на государственную экспертизу, в случае, если проведение государственной экспертизы осуществляется другим органом исполнительной власти.

Вместе с тем часть 2 статьи 49 в новой редакции предусматривает возможность проведения государственной экспертизы различными

федеральными органами исполнительной власти. В этой связи полагаю целесообразным сохранить в законопроекте положения, предусматривающие возможность отказа в принятии проектной документации на государственную экспертизу, в случае ее проведения иным федеральным органом исполнительной власти.

2. Законопроектом предлагается изложить статью 60 ГрК РФ в новой редакции, однако в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2011 № 337-ФЗ статья 60 уже изложена в новой редакции и вступает в силу с 1 июля 2013 года.



**Заключение**  
**по проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской**  
**Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации пункта 13 плана мероприятий («дорожная карта») «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 1487-р.

Законопроект предусматривает сохранение разрешения на строительство в отношении:

- объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации,
- объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну,
- автомобильных дорог федерального значения,
- объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта),
- особо опасных, технически сложных и уникальных объектов,
- объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности,
- иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных объектов.

В отношении иных объектов законопроект предусматривается **уведомительный порядок начала строительства.**

В уведомлении о начале строительства, направляемом застройщиком в уполномоченные орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, указываются сведения о документах, включая их реквизиты, необходимых для начала строительства.

При этом сами документы, необходимые для строительства, в указанные органы не представляются.

В числе документов, необходимых для начала строительства объектов, для которых устанавливается уведомительный порядок начала строительства,

законопроект предусматривает договор страхования ответственности за ущерб третьим лицам на весь срок строительства, реконструкции, предусмотренный проектом организации строительства.

Однако не определен минимальный размер страховой суммы по вышеуказанному договору страхования, что может привести к заключению договоров страхования, предусматривающих минимальные страховые выплаты, которых будет недостаточно для возмещения реального ущерба, причиненного третьим лицам.

Право застройщика на строительство, реконструкцию объекта в соответствии с законопроектом возникает по истечении 30 дней с даты направления уведомления о начале строительства, если указанное уведомление не возвращено застройщику.

При этом законопроектом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, в которые направляется уведомления о начале строительства, а также органы государственного строительного надзора не наделены полномочиями по проверке достоверности сведений, указываемых в уведомлении, и проверке соответствия проектной документации ГПЗУ.

Вышеуказанные государственные органы также лишаются права отказать застройщику в осуществлении строительства, прекратить, приостановить начатое строительство в случае выявления несоответствия проектной документации ГПЗУ, выявления недостоверности сведений, указанных в уведомлении.

Одновременно необходимо отметить, что действующим законодательством и законопроектом не предусмотрена ответственность за сообщение недостоверных сведений при направлении уведомления о начале строительства.

На основании вышеизложенного можно заключить, что законопроект ориентирован исключительно на частные интересы предпринимательского сообщества, а его принятие лишит государственные органы возможности контроля за публичными интересами, в числе которых безопасность строительства.

Дополнительно следует отметить, что в законопроекте «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления уведомительного порядка начала строительства) сохранены положения, касающиеся проведения экспертизы проектной документации.

**В связи с изложенным в целях устранения имеющихся противоречий представленных законопроектов целесообразно их доработку осуществлять комплексно.**