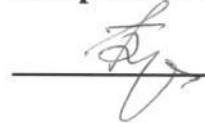


«УТВЕРЖДАЮ»

**Руководитель Рабочей группы,
ответственный секретарь
Экспертного совета по
градостроительной деятельности
при Комитете Государственной
Думы по земельным отношениям
и строительству**


_____ **С.С.Бачурина**

ПРОТОКОЛ № 1
заседания Рабочей группы Экспертного совета
по градостроительной деятельности при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству

г. Москва

17 января 2013 г.

Повестка:

О подготовке «круглого стола» на тему «Государственные, частные и общественные интересы при реализации плана мероприятий (дорожной карты) «Улучшение предпринимательского климата в строительстве» с учетом предложенных поправок в Градостроительный кодекс Российской Федерации, касающихся экспертизы проектной документации и госархстройнадзора:

- Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросу уведомительного принципа начала строительства, разработчик проекта акта: Госстрой);
- Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу экспертизы проектной документации, разработчик проекта акта: Госстрой).

Присутствовали: по списку (прилагается).

Приняв к сведению сообщение о включении предложений Экспертного совета по градостроительной деятельности в План парламентских мероприятий Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству на весеннюю сессию и обсудив доклад НОЭКС (президент – Ш.М.Гордезиани) об оценке последствий предложенных законодательных инициатив в рамках «дорожной карты», **приняты решения:**

1. Отметить, что в адрес Экспертного совета поступили обращения от профильных национальных объединений, экспертных сообществ **по доработке рассматриваемых законопроектов с учетом следующих положений:**

1.1. Произведенная **рейтинговая оценка всемирным банком позиции «получение разрешения на строительство» в контрольных показателях:**

- количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство;
- совокупность времени прохождения всех стадий процедур получения разрешения на строительство;
- объем затрат, необходимых для получения разрешения на строительство **требует корректировки для последующего ее применения.**

Прежде всего, необходимо руководствоваться Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2012 г. № 2550-р и привести в соответствие используемые определения и процедуры описания этапов инвестиционно-строительных процессов современному состоянию нормативно-правового обеспечения градостроительной деятельности.

1.2. При «ликвидации административных барьеров» **требуется взвешенный подход и соблюдение баланса** государственных, общественных и частных **интересов**, который устанавливается публичной властью путем принятия и утверждения:

- **документов** территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, проектной документации и инженерных изысканий;
- **технических регламентов** в области обеспечения безопасности территорий, зданий, сооружений (в том числе входящих в их состав сетей инженерно-технического обеспечения, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессами проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса));
- **процедур подтверждения соответствия** документов территориального планирования, документации по планировке территории, проектной документации и инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

1.3. Субъекты Российской Федерации **лишены функции контроля за градостроительной деятельностью муниципальных образований.**

Уже сегодня бесконтрольные действия органов местного самоуправления по утверждению документов по планировке территорий и оформлению градостроительных планов земельных участков привели к бессистемным «всплескам строительного бума» на территориях муниципалитетов, которые потом

оборачиваются неразрешенными проблемами (социальными, экологическими, транспортными, санитарными и др.), снижая привлекательность этих территорий для населения и потенциальных инвесторов.

1.4. Особо подчеркивается существующее по факту (до 70%) **низкое качество проектной документации**. В этих условиях органы экспертизы являются не очередным «административным барьером», а должны быть «пристрастным» защитником интересов заказчика и проектировщика, гарантом качественной проектной продукции.

Нельзя допустить правовой ситуации, когда недостатки проектной документации будут выявляться на стадии строительства, либо на уже эксплуатируемом объекте.

1.5. **Необходима более активная позиция Минрегиона РФ** по завершению реформирования **нормативно-технической базы**, введения Еврокодов. Требуется полномасштабное внедрение современных технологий взаимодействия и подготовки проектной документации в электронном виде, утвердить Положение о ведении Государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий.

1.6. **Вводя порядок декларирования ответственности уполномоченного лица на стороне предпринимательского сообщества** за соответствие документации требованиям технических регламентов, других документов в области стандартизации, результатам инженерных изысканий с внедрением механизмов страхования, **остаются вопросы:**

- Кто и каким образом будет производить оценку **в случаях «несоответствия»?**
- Где институт **контроля государством выполнения установленных правил обеспечения безопасности территорий, зданий и сооружений и соблюдения общественных интересов** при градостроительной деятельности?

Должны быть соответствующие региональные органы и учреждения, **укomплектованные аттестованными профессиональными специалистами.**

1.7. Отсутствует развитый **институт «управляющих компаний»**, которые должны быть наделены правом наблюдать за ходом строительства и определены гораздо раньше ввода объекта в эксплуатацию.

Необходимо исключить возможность использования застройщиком «ручных» управляющих компаний.

2. Принять предложения о целесообразности предусмотреть в законодательстве:

- **институт обязательной государственной экспертизы** для установления всех требуемых соответствий (несоответствий) **по документации терпланирования** и документов **по планировке территорий** в целях обеспечения подготовки качественных градостроительных решений;
- **институт обязательной государственной экспертизы** вместе с **институтом обязательного государственного строительного надзора** (изыскательского контроля) и **обязательного страхования по установленному перечню объектов** при реализации градостроительных проектов, в том числе по государственному заказу с проверкой достоверности сметной стоимости строительства объектов капитального строительства;

- **институт обязательной экспертизы (государственной, негосударственной) проектной документации и инженерных изысканий по объектам, не вошедшим в установленный перечень, с институтами обязательного строительного (изыскательского) контроля и обязательного страхования объектов капитального строительства.**

3. Предлагается на законодательном уровне **утвердить порядок** (с внесением соответствующих изменений в подзаконные акты), при котором **лица, подписывающие и утверждающие декларации о соответствии проектной документации, наделялись исключительным правом**

- разрабатывать рабочую документацию в целях строительства объекта;
- осуществлять на нем авторский надзор;
- подтверждать соответствие результатов строительства, реконструкции, капитального ремонта проектной документации.

4. План мероприятий «дорожной карты» в части, касающейся разработки градостроительной документации (раздел I), необходимо рассматривать **с учетом принятого федерального закона от 30.12.2012 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором определены пресекательные сроки для разработки генеральных планов, правил землепользования и застройки.**

5. Предлагается одновременно при доработке положений Градкодеса **рассмотреть федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и подготовить к указанному закону изменения о перераспределении государственных функций по контролю и координации градостроительной деятельности между федеральными, региональными и муниципальными уровнями.**

6. Отметить **особое мнение экспертного сообщества, что определяющими при реформировании всей системы отношений «застройщик, заказчик, проектировщик, эксперт, страховщик, подрядчик, управляющая компания» в «дорожной карте» должны быть понятия «добросовестность» и «профессионализм».**

Отсюда следуют все большие требования к **институту «саморегулирования» как базовой конструкции в организации и создании всей действенной системы градостроительства.**

В План парламентских мероприятий Комитета по земельным отношениям и строительству **в период весенней сессии 2013 года на май месяц по предложению Экспертного совета включены парламентские мероприятия в формате «круглого стола» на тему «Информационная открытость и саморегулирование в строительной отрасли».**

7. В целях подготовки к «круглому столу» **вопросов, касающихся системы оценки профессиональной квалификации, обучения кадров в области градостроительной деятельности, отметить, что Правительством РФ внесен Государственную Думу законопроект № 134129-6 «О внесении изменений в**

Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании» (в части определения понятия профессионального стандарта).

ТК РФ дополняется определениями «квалификация работника» и «профессиональный стандарт».

8. При подготовке «круглого стола» учесть вопросы **информационного взаимодействия с Ростехнадзором**, формирования открытой информационной среды для **предоставления всех видов государственных услуг в электронном виде**.

9. С учетом большого общественного резонанса вопросов, затронутых в рассматриваемых законопроектах и к «дорожной карте» в целом, просить руководство Аппаратов Национальных объединений, экспертов, **принять активное участие в подготовке «круглого стола»**, представить в Экспертный совет материалы и предложения по участию в мероприятии, проводимом в феврале т.г.

Срок – **5 февраля 2013 г.**

10. Включить в проект Плана работы Экспертного совета **на апрель т.г.** заседание по теме: **«Правовое и техническое регулирование в сфере строительства»**.

Представить **проект Плана работы Экспертного совета** по градостроительной деятельности при Комитете Государственной Думы по земельным отношениям и строительству на период весенней сессии 2013 года для утверждения Председателю Экспертного совета.

Срок – **5 февраля 2013 г.**

Следующее заседание Рабочей группы назначить на **31 января 2013 года.**

Протокол вела:

Демчина М.В.

Помощник Руководителя Рабочей группы

Экспертного совета по градостроительной деятельности

при Комитете ГД по земельным отношениям и строительству

8 (495) 956-81-24

Список присутствующих на заседании Рабочей группы 17.01.2013 г.

ФИО	Организация
Акимов Андрей Викторович	Генеральный директор СРО НП «Центризыскания»
Богомолова Наталья Викторовна	Заместитель Начальника ФАУ «Главгосэкспертиза России»
Валов Олег Геннадьевич	Заместитель начальника управления государственной экспертизы ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»
Воронин Анатолий Леонидович	Вице-президент Национального объединения организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС), генеральный директор ООО «Мосэксперт»
Воронцов Алексей Ростиславович	Председатель правления Некоммерческого партнерства «Гильдия архитекторов и проектировщиков (СРО)» (НП ГАП (СРО)), Вице-президент Национального объединения проектировщиков (НОП)
Гордезиани Шота Михайлович	Президент Национального объединения организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС)
Кардашев Игорь Поликарпович	Заместитель директора департамента инвестиционной политики и частно-государственного партнерства Министерства экономического развития Российской Федерации
Котенков Петр Александрович	ВРИО Руководителя аппарата Национального объединения изыскателей (НОИЗ)
Максаков Роман Александрович	Руководитель Аппарата Национального объединения организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС)
Мороз Антон Михайлович	Руководитель Аппарата Национального объединения проектировщиков (НОП)
Пахомов Валентин Георгиевич	Первый заместитель председателя Комитета государственного строительного надзора города Москвы
Степанов Максим Сергеевич	Помощник Депутата Государственной Думы ФС РФ М.Л.Шаккума
Суров Алексей Федорович	Заместитель директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей (НОСТРОЙ)