


«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель Рабочей группы,
ответственный секретарь
Экспертного совета по
градостроительной деятельности
при Комитете Государственной
Думы по земельным отношениям
и строительству


С.С.Бачурина

ПРОТОКОЛ № 4
заседания Рабочей группы Экспертного совета
по градостроительной деятельности при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству

г. Москва

25 марта 2013 г.

Повестка:

I вопрос:

Правоприменительная практика Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (№ 384-ФЗ от 30.12.2009 г.).

II вопрос:

О законопроекте № 68702-6 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части регулирования государственных и муниципальных закупок).

Присутствовали: по списку (прилагается).

I вопрос:

Правоприменительная практика Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (№ 384-ФЗ от 30.12.2009 г.).

Обсудив поступившие в адрес Экспертного совета материалы об итогах трех лет формирования **системы техрегулирования** в строительстве, **приняты решения:**

1. Отметить, что по оценке НОП (*Приложение 1*) в период 2010-2012 гг. сформированы и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 № 1047-р и приказами Росстандарта от 1 июня 2010 года № 2079 и от 18 мая 2011 года № 2244 **перечни документов в области**

стандартизации (СНиП и ГОСТ) соответственно обязательного и добровольного применения, которые в достаточной мере уже сегодня обеспечивают соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

В рамках подписанного в 2010 году соглашения между Минрегионом России и национальными объединениями саморегулируемых организаций строителей, проектировщиков и изыскателей на условиях софинансирования проведена актуализация 73-х сводов правил (СНиП) и 3-х национальных стандартов (ГОСТ) обязательного применения. Объем софинансирования со стороны бизнеса превысил 80% от общего.

В настоящее время Национальным объединением проектировщиков подготовлены предложения к новой редакции Перечня национальных стандартов и сводов правил. Скорейшее утверждение указанного перечня позволит упорядочить работу проектных организаций и органов экспертизы.

2. Отметить, что по оценке НОСТРОЙ (Приложение 2), основные работы по разработке и актуализации нормативно-технических документов в строительстве практически завершены:

- создано 98 стандартов на правила производства работ и методы контроля за их проведением и результатами;
- 70 стандартов – в разработке;
- переведено 55 Еврокодов;
- разработано 55 национальных приложений к ним.

НОСТРОЙ активно занимается внедрением разработанных стандартов в СРО путем заключения соглашений, в том числе используя их в качестве доказательной базы при рассмотрении судебных дел и в арбитражной практике.

Строительное сообщество отводит особую роль гармонизации с Еврокодами и европейскими стандартами на строительные материалы и изделия, аккумулирующими в себя инженерный опыт передовых стран Европы, инновационные технологии и материалы, является одним из важнейших и принципиально новых направлений работ по системному обновлению нормативной базы.

Еврокоды и национальные приложения переданы в Минрегион России для принятия решения о порядке их дальнейшего применения.

3. Согласиться с оценкой экспертного сообщества, что существует ряд острых вопросов, которые требуют скорейшего решения под руководством Минрегиона России с участием Госстроя и Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, как уполномоченного органа по экспертизе проектов национальных стандартов.

Первоочередными являются:

- *отсутствие централизованного контроля и методологической координации нормативного обеспечения и исполнения принятого Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (№ 384-ФЗ от 30.12.2009 г.) и других смежных законодательных и нормативных актов.*

Как следствие, ведомственная разобщенность в нормотворчестве приводит к дублированию, противоречивости и избыточности принимаемых документов и

процедур, возникновению новых «административных барьеров», что ухудшает инвестиционный климат в строительной отрасли.

- *незавершенность работ по принятию базовых методических документов к техническому регламенту Таможенного союза (ТР ТС) и по актуализации его доказательной базы – межгосударственных строительных норм и сводов правил, межгосударственных стандартов на строительную продукцию (СНиП – Россия, СНиП РК – Казахстан, ТКП – Белоруссия).*

Требуется скорейшая их легализации для официального применения в целях установления обязательных требований безопасности к строительным материалам и продукции. И прежде всего, чтобы поставить «барьер» для завоза на территорию нашей страны некачественной, небезопасной строительной продукции из третьих стран.

- *значительное отставание от ранее намеченных сроков завершения межгосударственного согласования и утверждения Протокола о внесении изменений в Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, а также Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».*

В соответствии с решением Правительственной комиссии по техническому регулированию в настоящее время такие изменения подготовлены. НОСТРОЙ готов активно участвовать в принятии изменений к Соглашению и разработке необходимых методических документов к техническому регламенту Таможенного союза, обеспечив согласованное участие уполномоченных лиц НОП и НОИЗ, а также НОЭК.

- *реализация в кратчайшие сроки Программы внедрения Еврокодов в качестве альтернативы национальным стандартам и сводам правил, обеспечивающим выполнение требований национального технического регламента «О безопасности зданий и сооружений», а затем и Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий, сооружений, строительных материалов и изделий».*

Реальная возможность использования на добровольной основе на территории России Еврокодов имеет особое значение в условиях вступления в ВТО, так как создает равные конкурентные условия для всех участников строительного рынка.

При этом законодательство о саморегулируемых организациях и Градостроительный кодекс Российской Федерации предоставили право самому профессиональному сообществу устанавливать в стандартах организаций требования к процессам проектирования и инженерным изысканиям, к строительным работам, от которых зависит безопасность объекта капитального строительства и контроль качества выполняемых работ.

Кроме того, Федеральный закон «О техническом регулировании» определил возможность, а Федеральный закон «Технических регламент о безопасности зданий и сооружений» закрепил обязательность установления требований безопасности также к процессам эксплуатации и ликвидации (сноса) зданий, сооружений.

- *отсутствие действенной системы контроля со стороны самих СРО за соблюдением требований к выполнению работ, обеспечивающих безопасность и качество зданий и сооружений.*

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации разработка стандартов и контроль за их соблюдением являются содержанием деятельности СРО, основой института негосударственного контроля выполнения членами СРО работ, на которые ими получен допуск.

4. Просить Минрегион России поручить Госстрою с участием национальных объединений СРО, с привлечением экспертной, профессиональной и научной общественности:

- 1) **провести выборочный анализ** качества и соответствия требованиям Технического регламента о безопасности зданий и сооружений (№ 384-ФЗ от 30.12.2009) **используемых СРО нормативного обеспечения, стандартов СРО и действующих систем выдачи допусков своим членам;**
- 2) **организовать системное информационное взаимодействие** с органами государственного надзора для оценки выполнения СРО положений ст.55.13 – 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, анализа и выявления системных причин аварий и происшествий на объектах капитального строительства;
- 3) **обеспечить принятие мер по ускоренному решению** первоочередных проблемных вопросов (п.2 Протокола) в направлении совершенствования системы технического регулирования в строительстве;
- 4) **ускорить утверждение новой редакции Перечня** национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе снижается степень риска несоблюдения требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений в системе техрегулирования строительной отрасли (письмо Минрегиона России от 09.03.2013 г. № ИС-359/10).
- 5) **подготовить предложения по корректировке** постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требований к их содержанию» в связи с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации (в том числе № 337-ФЗ от 28.11.2011) и ст.4 «Идентификация зданий и сооружений» Технического регламента о безопасности зданий и сооружений (№ 384-ФЗ от 30.12.2009) с учетом смежных законов и нормативных актов, что особо важно для обеспечения соответствующей документацией безопасной эксплуатации зданий, сооружений.
- 6) **обеспечить поэтапное внедрение участниками инвестиционно-строительной деятельности принципов проектного управления** в целях обеспечения скорейшей интеграции в ВТО и обеспечения надлежащего качества формирования госзаказа и организации его исполнения:
 - ГОСТ Р 54869—2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом»;
 - ГОСТ Р 54870—2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению портфелем проектов»;
 - ГОСТ Р 54871—2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению программой».

Утвержденные стандарты содержат основные требования к процессам управления проектом, программой и портфелем проектов. Положения стандартов применимы для различных организаций и любых типов проектов, в том числе на государственном уровне и для коммерческих компаний.

- 7) **с учетом накопленного массива согласованных МЧС России и Минрегионом России проектных решений выполнить ряд аналитических работ и оформить в виде утвержденных норм и правил проектирования свод специальных технических условий**, которые прошли испытания практикой и временем.

Особенно это касается «специальных технических условий» по противопожарной безопасности.

- 8) **ускорить рассмотрение проекта Положения о формировании фонда данных инженерных изысканий**, разработанного НОИЗ.

Работы по организации и проведению инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий, порядку ведения соответствующих геофондов, работы по исполнительной геодезической съемке зданий и сооружений, в части проверки соответствия законченного строительства объекта утвержденному генеральному плану, требуют утверждения четких административных регламентов с определением уполномоченных органов исполнительной власти, ответственных за качество их исполнения, обязательное формирование и ведение соответствующих государственных информационных ресурсов (фондов).

Особое внимание уделить значению **работ по исполнительной геодезической съемке зданий и сооружений**, которые отражают фактическое исполнение градостроительных и проектных решений, ведутся в соответствии со Сводом Правил «Геодезические работы в строительстве» (СП 126.13330.2012) в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона № 384-ФЗ от 30.11.2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Акт проверки посадки зданий и сооружений фиксирует результаты геодезического контроля, входит в состав исполнительной документации и используется при составлении заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, градостроительного плана земельного участка и технических регламентов.

- 9) **завершить подготовку и обеспечить выпуск «Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы инженерных изысканий», внести изменения в постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» с учетом рекомендаций «круглого стола» на тему «Государственные, частные и общественные интересы при реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Улучшение предпринимательского климата в строительстве».**

Особо рассмотреть вопросы разработки документации по планировке территории, в которых определяются основные условия и параметры безопасности и комфортности среды обитания. Ошибки, допущенные в этой документации, исправляются очень тяжело.

- 10) **рассмотреть предложения НОП по внесению изменений в приказ Минрегиона России от 27.03.2012 г. № 127 «Об утверждении перечня направлений деятельности экспертов и требований к содержанию данных направлений для получения юридическим лицом аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий» (письмо от 14.06.2012 № ОГВ/153).**

5. **Принять к сведению информацию, что с учетом принятого Федерального закона от 04.03.2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» Министерством регионального развития Российской Федерации подготовлен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».**

Законопроектом устанавливается норма, предусматривающая возможность применения обоснования безопасности опасного производственного объекта, разработанного и получившего положительное заключение экспертизы промышленной безопасности в соответствии с требованиями законодательства о промышленной безопасности, для подтверждения соответствия безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

Реализация предлагаемых изменений позволит устранить коллизию законодательства о промышленной безопасности и законодательства о градостроительной деятельности, сократить сроки и повысить экономическую эффективность реализации инвестиционных проектов строительства или реконструкции опасных производственных объектов.

6. **Считать целесообразным предложение Минрегиона России о передаче полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведению реестра указанных организаций Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (письмо Минрегиона России от 11.03.2013 г. № 4092-ВТ/11).**

7. **Поддержать предложение экспертного сообщества в адрес Минрегиона России и Госстроя о создании рабочей группы специалистов и экспертов для подготовки предложений и соответствующих законодательных и нормативных актов в обеспечение решения вопросов, поставленных в протоколе.**

II вопрос:

О законопроекте № 68702-6 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части регулирования государственных и муниципальных закупок).

Ознакомившись с подготовленной Комитетом ГД ФС РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Справкой по законопроекту о контрактной системе (Приложение 3), приняты решения:

1. Отметить, что **законопроект № 68702-6 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части регулирования государственных и муниципальных закупок) принят Государственной Думой Российской Федерации в третьем чтении. Закон вступает в силу с 01.01.2014 г.**

2. По информации разработчиков законопроекта для создания действенной государственной контрактной системы **предстоит принять в этом году более 40 подзаконных актов.**

3. Принять к сведению, что **Комитетом по земельным отношениям и строительству ГД ФС РФ поддержан законопроект № 117991-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в части дополнения оснований расторжения контракта односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренных контрактом), внесенный членом Совета Федерации Ю.В.Росляком.**


Законопроектом **предлагается установить** в Федеральном законе от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **упрощенный механизм расторжения государственного (муниципального) контракта в одностороннем (то есть, внесудебном) порядке** в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом.

4. Отметить, что в заседании Рабочей группы Экспертного совета принял участие Исполнительный директор НП «Национальная ассоциация институтов закупок» **Суходольский Георгий Александрович** (<http://naiz.org>).

III. Общие вопросы:

1. Следующее заседание Рабочей группы для подготовки заседания Экспертного совета по градостроительной деятельности на тему **«Информационная открытость и саморегулирование в строительной отрасли»** (май 2013 г.) назначить на **13 мая 2013 года.**

Протокол вела:

Демчина М.В. 

Помощник Руководителя Рабочей группы

Экспертного совета по градостроительной деятельности

при Комитете ГД по земельным отношениям и строительству

8 (495) 956-81-24

Список присутствующих на заседании Рабочей группы 25.03.2013 г.

ФИО	Организация
Валов Олег Геннадьевич	Заместитель начальника управления государственной экспертизы ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»
Волошук Сергей Дмитриевич	Генеральный директор ООО «Центр судебных и негосударственных экспертиз «ИНДЕКС»
Герасимов Александр Анатольевич	Первый проректор Государственной академии строительства и жилищно-коммунального комплекса, Директор Института проблем развития саморегулирования в строительном комплексе, Научный руководитель Института развития квалификаций и компетенций в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве
Глуховенко Юрий Михайлович	Заместитель генерального директора ООО «Центр судебных и негосударственных экспертиз «ИНДЕКС»
Городецкий Станислав Иванович	Заместитель руководителя Департамента по вопросам технического регулирования Национального объединения изыскателей (НОИЗ)
Евдокимов Александр Иванович	Начальник Отдела правовой и кадровой работы ГАУ «Мосгосэкспертиза»
Ковнер Роман Александрович	Главный специалист по методологии саморегулирования Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей (НОСТРОЙ)
Крамкова Татьяна Владимировна	Главный советник Государственно-правового управления Президента РФ
Курский Александр Николаевич	Заместитель директора Департамента технического регулирования Национального объединения строителей (НОСТРОЙ)
Мирзоян Сергей Михайлович	Заместитель руководителя Департамента культурного наследия г.Москвы
Павлюк Ольга Николаевна	Советник Управления регулирования градостроительной деятельности Госстроя
Суходольский Георгий Александрович	Исполнительный директор НП «Национальная ассоциация институтов закупок» (НАИЗ)
Ушанов Юрий Васильевич	Начальник отдела стандартизации документов Национального объединения изыскателей (НОИЗ)
Чепелинская Елизавета Александровна	Старший научный сотрудник ОАО НТЦ «Промышленная безопасность»
Чугуевская Елена Станиславовна	Директор Департамента стратегического планирования Минрегиона России