

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

на тему

*«О роли Национальных объединений СРО
в формировании национальной платформы
нормативно-технического регулирования и повышения
конкурентоспособности строительной отрасли»*

г. Москва

«22» мая 2015 г.
14 час. 00 мин.

Председествовал

Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по земельным отношениям
и строительству, председатель Экспертного совета
по градостроительной деятельности **В.И.Ресин**

Присутствовали: по списку (прилагается).

Докладывали:

- *Михеев Дмитрий Владимирович, Директор ФАУ Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации*

Основные направления работы Минстроя России по совершенствованию системы технического регулирования

- *Посохин Михаил Михайлович, Президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ)*

Приоритетные направления деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков по развитию системы техрегулирования

Выступали:

- *Шамузафаров Анвар Шамухамедович, Первый вице-президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ), Председатель Комиссии РСПП по строительному комплексу*

Об участии отдельных СРО в формировании нормативно-технической базы строительной отрасли

- *Баринова Лариса Степановна, Заместитель председателя Комитета по предпринимательству в сфере строительства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации*

Формирование Национальной платформы технического регулирования в строительстве и повышение конкурентоспособности продукции отрасли

- *Волков Андрей Анатольевич, Ректор Московский государственный строительный университет (ФГБОУ ВПО "МГСУ"), член-корреспондент Российской Академии архитектуры и строительных наук (РААСН)*

Технологическая платформа «Строительство и архитектура»

По результатам обсуждения представленных материалов, докладов и сообщений приняты решения:

1. Принять к сведению информацию Минстроя России, Национальных объединений СРО (НОПРИЗ и НОСТРОЙ):

- о проводимой согласованной политике и выполняемых работах по **актуализации перечня национальных стандартов и сводов правил**;
- о подготовке в соответствии с Методическими Рекомендациями Минстроя России (Приказ от 27.02.2015 № 138/пр) проекта Постановления Правительства Российской Федерации **о внесении изменений в Постановление Правительства РФ № 1521 от 26.12.2014 г.** «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"»;
- **о деятельности Технического комитета по стандартизации (ТК-465)** «Производство работ в строительстве. Типовые технологические и организационные процессы», на который возложены функции по национальной, межгосударственной и международной стандартизации;
- **об основных принципах преобразования сложившейся национальной системы нормирования и стандартизации**, базирующейся на «Техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений» (Федеральный закон от

30.12.2009 № 384-ФЗ), в котором определено **восемь нормируемых видов требований к зданиям и сооружениям:**

- ✓ механическая безопасность;
 - ✓ пожарная безопасность;
 - ✓ безопасность при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;
 - ✓ безопасные для здоровья человека условия проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;
 - ✓ безопасность для пользователей зданиями и сооружениями;
 - ✓ доступность зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
 - ✓ энергетическая эффективность зданий и сооружений;
 - ✓ безопасный уровень воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.
- **о финальной стадии пятилетнего периода разработки Технического регламента ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»,** в котором в соответствии со статьей 52 Договора Евразийского Экономического Союза, подписанного Президентами России, Казахстана и Беларуси 29 мая 2014 года, *подтверждение требований технических регламентов осуществляется на основании документов по стандартизации.*

2. **Согласиться с мнением экспертного сообщества,** что проводимая работа по совершенствованию нормативной базы технического регулирования в строительной отрасли **требует определенного структурирования с учетом:**

- **нормируемых видов требований по безопасности к зданиям и сооружениям, классов и уровней ответственности капитальных объектов,**
- **четкого разграничения понятий и принципов обязательности, добровольности и альтернативности применения в порядке доказательной базы документов стандартизации для нормирования характеристик объектов,**
- **перспективы сближения отечественной нормативной базы с международными стандартами и системами проектно-строительного производства в условиях возрастающей конкуренции, требований к качеству и ответственности за конечный результат,**
- **недопустимости узковедомственной разработки межгосударственных национальных стандартов в строительстве.**

3. Отметить, что **основные задачи по реформированию технического регулирования отрасли в 2015-2016 гг.** содержатся в Плане мероприятий («дорожная карта») **«Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы** (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов

капитального строительства)» (утвержден в декабре 2014 г. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком, прилагается).

Основные мероприятия 2015 года должны обеспечить:

- **взаимную согласованность нормативно-технических документов** (сводов правил, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, санитарных норм и правил) в строительной сфере;
- **исключение существующих коллизий** между нормативно-техническими документами в строительной сфере;
- **разграничение областей применения** процедур принятия стандартов, сводов правил (строительных норм) на национальном уровне;
- **уточнение порядка подготовки и согласования специальных технических условий** для разработки проектной документации.

Кардинальной мерой, обеспечивающей решение поставленных задач, может являться **установление обязательных нормативно-технических требований** в области строительства **единым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минстроем России)**, что потребует внесения изменений:

- **в базовые федеральные законы:**
 - ✓ № 384-ФЗ от 30 декабря 2009 г. «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
 - ✓ № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- **в смежные федеральные законы:**
 - ✓ № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
 - ✓ № 116-ФЗ от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
 - ✓ № 69-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности».

4. **Поддержать предложения ТПП РФ**, что для обеспечения безопасности строительных объектов необходим **комплексный подход**.

Одновременно с развитием нормативной технической базы строительной отрасли **требуется совершенствование:**

- системы государственного надзора и строительного контроля;
- системы оценки соответствия по этапам жизненного цикла капитального объекта.

5. **Отметить положительный опыт** отдельных отраслей по внедрению современной системы управления реализацией проектов строительства.

Предложить Минстрою России с участием МГСУ, Национальных объединений (НОПРИЗ и НОСТРОЙ) рассмотреть предложения НП «СРО ОСГИНК» по разработке **системы нормативно-технической документации для оценки соответствия деятельности участников процесса контроля**

качества на жизненном цикле продукции: заказчиков, изыскателей, проектировщиков, подрядчиков, эксплуатации и информационного моделирования.

6. Просить Минстрой России во взаимодействии со смежными министерствами и их ведомствами с участием Национальных объединений (НОПРИЗ и НОСТРОЙ), профессионального экспертного сообщества и научной общественности в целях выполнения поставленных задач (п.3), на системной научной основе, руководствуясь новой редакцией Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденной 14 мая 2015 года, в возможно короткие сроки:

6.1. Завершить работы по анализу нормативной базы в строительной отрасли, выделить первоочередные документы (нормативные правовые акты, своды правил и СНиПы) для принятия решения, организации проведения работ по корректировке, отмене и разработке новых документов.

Предлагаемый для замечаний и предложений проект Плана разработки и утверждения сводов правил, актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2015 год и плановый период 2016–2017 гг. прилагается;

6.2. Обеспечить тщательную выверку и подготовку единой терминологии, не допускающей расширительных толкований.

Предлагается использовать в работе Терминологический словарь для национальных нормативных документов, реализующих Еврокоды, подготовленный в 2014 году Национальным объединением проектировщиков;

6.3. В установленном порядке обеспечить приведение в соответствие с принятыми решениями и поручениями «дорожной карты» (п.3) следующие нормативные правовые акты:

- ✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил»;
- ✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;
- ✓ Приказ МЧС России по вопросам разработки специальных технических условий для подготовки проектной документации на объект капитального строительства;
- ✓ Приказ Росстандарта от 12.12.2013 № 1464 «О деятельности технического комитета по стандартизации "Производство работ в строительстве. Типовые технологические и организационные процессы"», включая приложения к нему;
- ✓ Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»;

- ✓ Постановление Правительства РФ от 27.09.2011 № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Российской Федерации»;

6.4. Провести выборочный анализ качества и соответствия требованиям Технического регламента о безопасности зданий и сооружений (№ 384-ФЗ от 30.12.2009) используемых СРО нормативного обеспечения, стандартов СРО и действующих систем выдачи допусков своим членам;

6.5. Организовать системное информационное взаимодействие с органами государственного надзора для оценки выполнения СРО положений ст.55.13 – 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях *выявления системных причин аварий и происшествий на объектах капитального строительства*;

6.6. Подготовить предложения по внесению дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях повышения административной ответственности *за ненадлежащее исполнение саморегулируемыми организациями своих обязанностей* в случае:

- нарушения СРО норм градостроительного законодательства в части установления требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;
- за бездействие, выразившееся в несообщении органу государственного строительного надзора сведений о фактах нарушения членом СРО требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства;

6.7. Для повышения качества документов территориального планирования и документации по планировке территории в целях *снижения рисков невыполнения требований по безопасности капитальных объектов*, сроков реализации проектов и их стоимостных характеристик:

- *завершить подготовку законопроекта «О внесении изменений в Градостроительных кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории»;*
- *подготовить предложения по закреплению на законодательном уровне института технического регулирования и экспертизы проектов территориального планирования и планировки территории на соответствие установленным техническим регламентам и нормам градостроительного проектирования;*

6.8. Организовать взаимодействие с Росстандартом по вопросу совместной подготовки **новой редакции федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации».**

При этом необходимо:

- **обеспечить межотраслевую координацию** при подготовке и выпуске нормативно-технических актов;
- **особое внимание уделить** выработке стратегии **импортозамещения** и прицельному применению инструментов стандартизации, направленных на воспроизведение импортных технологий и **реализацию активной промышленной политики;**
- в первоочередном порядке **осуществить разработку нормативно-технической документации, способствующей формированию институтов и инструментов поддержки инновационного и технологического развития** строительных производств, технологий проектирования, внедрение современных систем информационного моделирования по всему жизненному циклу создаваемой строительной продукции **на базе единой технологической платформы.**

7. Членам Экспертного совета и Рабочей группы Экспертного совета в срок до 20 июля 2015 г. направить в адрес Ответственного секретаря предложения в план Работы Экспертного совета на период осенней сессии 2015 года.

**Председатель Экспертного Совета
по градостроительной деятельности
при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству**



В.И.Ресин

Ответственный секретарь Экспертного совета
по градостроительной деятельности
при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству
Бачурина С.С.

