

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ПРОТОКОЛ

**ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

на тему

***«Совершенствование института саморегулирования
в сфере градостроительства»***

г. Москва

« 1 » декабря 2015 г.
14 час. 00 мин.

Председествовал

Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по земельным отношениям и строительству, председатель Экспертного совета по градостроительной деятельности **В.И.Ресин**

Присутствовали: по списку (прилагается).

Докладывали:

- *Посохин Михаил Михайлович, Президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ)*
Основные направления совершенствования системы саморегулирования в строительной отрасли
- *Маркин Николай Петрович, Вице-президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ)*
О правоприменительной практике Федерального закона от 24.11.2014 № 359-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»
- *Климова Марианна Алексеевна, Начальник Управления государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору*
Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере саморегулирования. Законопроект, подготовленный Ростехнадзором (№ 938845-6)

Выступали:

- *Леонов Валерий Владимирович, Председатель Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов*
Совершенствование законодательства в области градостроительного регулирования
- *Барина Лариса Степановна, Заместитель председателя Комитета по предпринимательству в сфере строительства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации*
О роли национальных объединений саморегулируемых организаций в нормативно-техническом регулировании
- *Пономарев Илья Вадимович, Управляющий директор Федерального центра проектного финансирования*
Возможности саморегулирования для управления компетенциями в сфере градостроительства
- *Аверченко Владимир Александрович, Ректор Института Проблем Саморегулирования*
Перспективы развития института саморегулирования по оценке профессионального сообщества
- *Алексеев Николай Николаевич, Генеральный директор ООО «Рейтинговое агентство строительного комплекса» (ООО «РАСК»)*
Саморегулирование в строительной отрасли. Аналитическая справка

По результатам обсуждения представленных материалов, докладов и сообщений приняты решения:

1. Отметить, что на сегодняшний день в Российской Федерации зарегистрировано около 218 тысяч организаций, предприятий строительной отрасли, 214 тысяч из которых являются частными. Совокупная численность работающих в отрасли составляет около 5 миллионов человек.

По состоянию на 1 ноября 2015 года (по данным НОПРИЗ и НОСТРОЙ) в Государственном реестре саморегулируемых организаций строительной сферы было зарегистрировано 511 организаций (СРО), из них

40 – основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания,
194 – осуществляющих подготовку проектной документации,
277 – осуществляющих строительство.

В открытых источниках представлена информация о 133 543 компаниях строительной отрасли, включенных в систему саморегулирования, что составляет 56% от всех предприятий отрасли (информация предоставлена ООО «РАСК»).

Саморегулируемыми организациями **выдано свидетельств о допуске** к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (ст. 55.8 ГрК РФ), – **174 740**, в том числе

- *инженерные изыскания* – **10 571** допуск;
- *архитектурно-строительное проектирование* – **39 732** допусков;
- *строительство* – **123 837** допусков.

При этом,

- 2 862** компании – имеют допуски только на изыскания и проектирование;
- 707** компаний – имеют допуски только на изыскания и строительство;
- 18 342** компании – имеют допуски только на проектирование и строительство;
- 2 776** компаний – имеют допуски как на изыскания, так и на проектирование и строительство.

Более 90% компаний от общего числа компаний, имеющих действующий допуск, представлены микро и малым бизнесом.

По данным Ростехнадзора в 2015 году из государственного реестра саморегулируемых организаций были *исключены сведения о 4 (четыре) саморегулируемых организациях* в области строительства, что затронуло более 2000 организаций отрасли.

2. Согласиться с оценкой экспертного сообщества, что совершенствование института саморегулирования в строительстве – один из ключевых механизмов развития отрасли.

Развитие системы саморегулирования в строительной сфере должно осуществляться в соответствии Указом Президента Российской Федерации от 23.07.2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах», Поручением Президента Российской Федерации от 27.05.2014 года № ПР-1168, Концепцией совершенствования механизмов саморегулирования, одобренной 29.01.2015 года на заседании Правительства Российской Федерации, для достижения саморегулируемыми организациями в строительной отрасли основных целей, предусмотренных статьей 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и иными законодательными актами – **предупреждение причинения вреда, повышение качества выполнения работ, укрепление доверия между властью, бизнесом и потребителями, формирование надежной финансово устойчивой системы взаимодействия всех участников при планировании и реализации градостроительных проектов и программ.**

3. Принять к сведению, что в настоящее время в Государственной думе ФС РФ на рассмотрении находятся 13 (тринадцать) законопроектов,

направленных на совершенствование института саморегулирования в строительстве (перечень прилагается в материалах к заседанию).

4. Обратить внимание экспертного сообщества, руководства национальных объединений саморегулируемых организаций на **разработанный Ростехнадзором проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»** (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства), законопроект № 938845-6.

4.1. Законопроект предусматривает:

- **установление запрета на уплату взноса в компенсационный фонд СРО в рассрочку, а также третьими лицами;**
- **уточнение условий членства и прекращения членства в СРО** (в связи с исполнением/неисполнением в установленный срок условий для получения свидетельства о допуске; в связи с прекращением юридического лица/физического лица);
- **введение обязанности рассмотрения саморегулируемой организацией жалоб и обращений на действия своих членов** (сейчас установлено право рассмотрения таких жалоб, что приводит к игнорированию СРО возложенных на них функций в части контроля за деятельностью своих членов);
- **уточнение отдельных положений в части разделения полномочий по ведению Ростехнадзором государственного реестра СРО и Национальными объединениями саморегулируемых организаций по ведению единого реестра членов СРО;**
- **установление административной ответственности СРО и их должностных лиц за непредставление или несвоевременное представление в установленном порядке определенных законодательством документов и сведений, необходимых для внесения в государственный реестр СРО, или представление сведений, содержащих заведомо недостоверную информацию.**

4.2. **Просить Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству сформировать рабочую группу с участием представителей экспертного сообщества для выработки согласованной позиции для подготовки законопроекта к представлению в первом чтении.**

5. **Согласиться с оценкой экспертного сообщества, что требуют доработки механизмы применения, в том числе в переходный период, отдельных положений федерального закона от 24.11.2014 № 359-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»:**

- **порядок своевременного информирования членов СРО об исключении СРО из государственного реестра саморегулируемых организаций и прекращения вследствие чего действия выданных им свидетельств о допуске;**

- что будет с «аннулированными» свидетельствами о допуске в случае положительного решения суда об отмене решения об исключении СРО из государственного реестра при обжаловании СРО исключения из государственного реестра в судебном порядке;
- как минимизировать убытки и финансовые затраты членов СРО при исключении СРО из государственного реестра саморегулируемых организаций (строительная или проектная организация, лишившись свидетельства о допуске, не будет ждать решения арбитражного суда и, *скорее всего, до вынесения решения суда успеет вступить в другую СРО и, таким образом, будет не только иметь два свидетельства о допуске на одни и те же виды работ, что запрещено ГрК РФ, но и, безусловно, понесет финансовые потери*: повторный взнос в компенсационный фонд, повторный вступительный взнос, прекращение работы (простои) на строительных объектах в период отсутствия у такого хозяйствующего субъекта свидетельства о допуске и т.д.);
- порядок взаимодействия национальных объединений и исключенной из государственного реестра саморегулируемой организации в части передачи документов членов такой СРО и перечисления средств ее компенсационного фонда на счет соответствующего национального объединения в целях возможного перевода взноса члена исключенной СРО в компенсационный фонд при вступлении хозяйствующего субъекта в другую СРО;
- требования по хранению в СРО документов членов СРО с учетом требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- поскольку закон нарушают, прежде всего, руководители (должностные лица) СРО, а такие нарушения могут повлечь исключение из государственного реестра СРО, то следует предусмотреть большую ответственность для таких недобросовестных руководителей.

6. Просить Ростехнадзор организовать с участием Минстроя России, НОПРИЗ и НОСТРОЙ совместную рабочую группу для доработки порядка правоприменения федерального закона от 24.11.2014 № 359-ФЗ.

7. Согласиться с оценкой Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов, что:

- модернизация деятельности государственных экспертных организаций позволила (на отдельных примерах) *значительно улучшить качественные и количественные показатели государственной экспертизы*, а также *осуществлять дополнительные услуги*, востребованные сегодня строительными организациями в смежных экспертных областях;
- *высокий кадровый потенциал государственной экспертизы может способствовать реализации государственной инновационной политики*

путем создания высокопрофессиональных аудиторских организаций в области строительства на базе российских экспертных органов;

- **пересмотр ценовой политики в отношении экспертных услуг требует комплексного подхода** в рамках единой объявленной Минстроем России политики создания современной, объективной и достоверной системы ценообразования в строительной отрасли.

8. Предложить Минстрою России принять предложение Экспертного совета о комплексном подходе к вопросу ценообразования в экспертной деятельности в рамках единой государственной политики регулирования рынка услуг в строительной отрасли и **сохранить действующий порядок определения размера платы за проведение государственной экспертизы**, предусмотренный разделом VIII Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145.

9. Предложить Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству рассмотреть подготовленный Экспертным советом прилагаемый Перечень законопроектов, которые предусматривают внесение изменений в Градостроительный кодекс РФ и другие федеральные законы (для подготовки заключений Экспертного совета и внесения предложений в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству в осеннюю сессию 2015 года), в части законопроектов № 715650-6, № 225031-6, № 126184-5, № 305620-5 для их отклонения и снятия с дальнейшего рассмотрения.

10. Членам Экспертного совета и его Рабочей группы подготовить предложения в План работы Экспертного совета на период весенней сессии 2016 года и направить в адрес Ответственного секретаря Бачуриной С.С. на электронный адрес ssb@kpr.mos.ru в срок до 25 декабря 2015 года.

**Председатель Экспертного Совета
по градостроительной деятельности
при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству**



В.И.Ресин

Ответственный секретарь Экспертного совета
по градостроительной деятельности
при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству
Бачурина С.С.

