



О Б Щ Е С Т В Е Н Н Ы Й С О В Е Т П О Р А З В И Т И Ю С А М О Р Е Г У Л И Р О В А Н И Я

Доклад С.В. Афанасьева с тезисами краткими пояснениями.

Тема: «Особенности регулирования деятельности СРО в разрезе готовящихся поправок в 315-ФЗ»

«Саморегулированию в строительстве более 6 лет, однако, мы все нуждаемся в мощном, универсальном 315-ФЗ, а он нуждается в поправках».

Статья 55.1 Градостроительного кодекса РФ. Основные цели саморегулируемых организаций и содержание их деятельности:



- 1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц
 - повышение качества ...выполнения работ
- 2) СРО должны нести ответственность за вред нанесенный членами СРО
- 3) СРО должны сформировать Компенсационный фонд за счет средств своих членов для возмещения причиненного вреда.

Давайте положим это в матрицу:

Цели саморегулирования	Предупреждение причинения вреда. Повышение качества	Ответственность СРО	Формирование Компенсационного фонда
Методы, инструменты, ответственные	НЕТ	НЕТ	Методы, инструменты, ответственные - имеются
Контроль за членами и результатами	НЕТ	НЕТ	Все прописано в законе
Надзор за СРО и результатами	НЕТ	НЕТ	Отработан, ведется в рамках закона



Поправки в 315 ФЗ закрывают возникшие пробелы законодательства. Наконец-то они конкретизируют функции, права и обязанности СРО.

Главное достижение:

Статья 6.1. Признание результатов деятельности саморегулируемой организации

Результаты деятельности саморегулируемой организации, в том числе деятельности:

- по осуществлению контроля за предпринимательской (профессиональной) деятельностью своих членов,
- по профессиональному обучению, повышению квалификации, аттестации работников членов саморегулируемой организации

- могут быть признаны федеральным органом исполнительной власти.



Отчего зияют дыры в матричной схеме? Не учтены классические подходы: **цели, инструменты методы, контроль.** Отраслевой Градкодекс разрушил цепь. В итоге, по моему мнению, такие нормы ГрК РФ привели к снижению шансов каждой конкретной СРО в сфере строительства достичь основные цели саморегулирования.

Согласно Градостроительному кодексу РФ саморегулируемым организациям:



- Не обязательно разрабатывать стандарты и правила саморегулирования. **Статья 55.5 ГрК РФ;**



- Не обязательно СРО рассматривать жалобы и обращения на действия своих членов. **Статья 55.14 ГрК РФ;**



- Запрещена разработка других документов кроме 3-х (требования к выдаче допусков, правила контроля, система мер дисциплинарного воздействия);



- Контроль и надзор стал не возможен или затруднен. Невозможно контролировать то, что СРО не обязана делать.

Выводы:



- Отраслевой закон отменил ряд положений базового 315 –ФЗ. Цели в итоге стали декларациями.



- Полностью отсутствует обязанность СРО проводить работы по достижению целей и контролю этих достижений.



- Надзорный орган не проверяет работу СРО по снижению вреда, повышению качества поскольку Градкодекс не вменил СРО эту работу.



Однако в матрице есть и полностью заполненное поле - сбор Компенсационного фонда

- Прием в члены, прекращение членства. Статья 55.6, 55.7
- Сбор членских взносов. Статья 55.6 и другие статьи
- В статье 55.16 ГрК РФ сформулировано, сколько денежных средств необходимо собрать в виде Компенсационных фондов.
- Выдача свидетельств о допуске не более чем в течение трех дней согласно статье 55.8 ГрК РФ.
- 160 тысяч членов СРО всех видов собрали фонд в размере более 100 млрд рублей.

Вынуждены признать, что такая проработанность финансовой части не вызывает аплодисментов, поскольку эта задача не главная и создала дыру в карманах строителей, в то время как должна была обеспечивать компенсации.

Формирование
Компенсационного
фонда

Методы,
инструменты,
ответственные -
имеются

Контроль за
членами и
результатами
прописан

Надзор за СРО
отработан,
ведется в рамках
закона



МИНСТРОЙ
РОССИИ



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
Российской Федерации



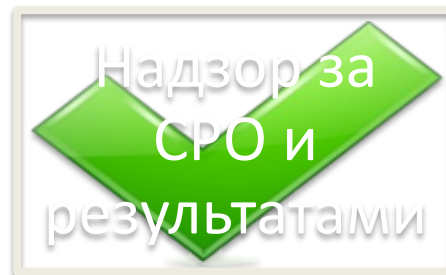
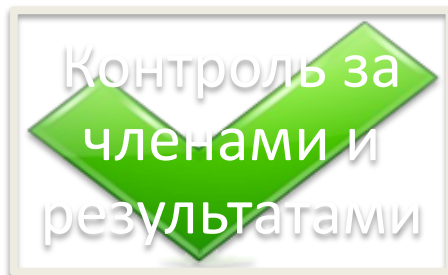
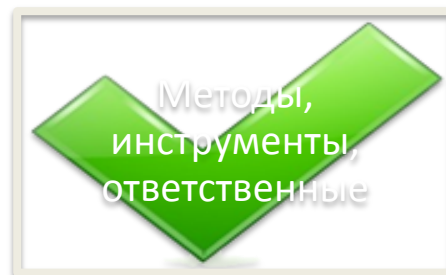
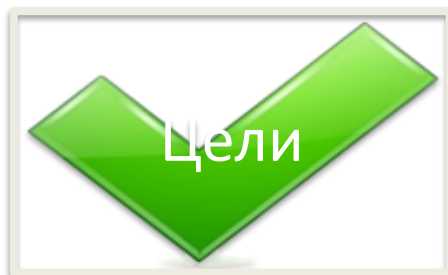
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ
СТРОИТЕЛЕЙ



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ИЗЫСКАТЕЛЕЙ И ПРОЕКТИРОВЩИКОВ

Минстрой РФ, Минэкономразвития РФ, совместно с НОСТРОЙ и НОПРИЗ ведут большую работу по совершенствованию законодательства о деятельности саморегулируемых организаций.

С новыми поправками в 315 ФЗ пробелы в матрице закрываются.





ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПО РАЗВИТИЮ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

В целом предлагаю поддержать разработанный в соответствии с утвержденной правительством России «Концепцией совершенствования механизмов саморегулирования» Минэкономразвития проект закона о внесении изменений в федеральный закон «О саморегулируемых организациях».



- Необходимо на законодательном уровне закрепить нормы 315-ФЗ базовыми для всех видов СРО, независимо от отраслей
- Снизить влияние отраслевых особенностей до минимума, ввиду реального отсутствия особенностей между разными видами СРО
- Необходимо наделять саморегулируемые организации большими правами и большей ответственностью

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ.