



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



# **Развитие системы квалификаций в Российской Федерации**

*10 июня 2016 г.*



# Основные элементы системы профессиональных квалификаций



## Прогнозирование потребности в подготовке кадров: нормативная база

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» основным государственным инструментом обеспечения экономики квалифицированными работниками является формирование контрольных цифр приема граждан в государственные образовательные учреждения и направлений подготовки.

### *Нормативная база:*

- на региональном уровне для организаций среднего профессионального образования – установление контрольных цифр приема органами исполнительной власти с участием всех заинтересованных сторон;
- на федеральном уровне:
  - прогнозирование кадровой потребности экономик регионов (Приказ Минобрнауки России №641 от 30 июня 2015 г.);
  - утверждение перечня специальностей и направлений подготовки квалифицированных кадров (Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2013 г. №437);
  - определение правил установления контрольных цифр приема (Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2015 г. №285).



## Координация политики в сфере профессиональных квалификаций

Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (создан 16 апреля 2014 г., председатель совета: А.Н. Шохин – Президент Российского союза промышленников и предпринимателей). В состав совета входит Председатель Федерации Независимых Профсоюзов России М.В. Шмаков.

Совет по профессиональным квалификациям

полномочия:

- мониторинг появления новых профессий, изменений в трудовых функциях
- разработка и актуализация профессиональных стандартов
- участие в разработке и актуализации государственных стандартов профессионального образования, программ профессионального образования и обучения
- организация деятельности по профессионально-общественной аккредитации образовательных программ
- независимая оценка квалификации

Совет

Совет

Совет

Совет

...

в сфере атомной энергии, строительства электроэнергетики, машиностроения, здравоохранения, железнодорожного транспорта, лифтового хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, nanoиндустрии, информационных технологий, финансового рынка и др.

В настоящее время Национальным советом образовано **22**  
советов по профессиональным квалификациям профессиональной деятельности



# Справочник востребованных и перспективных профессий

- Справочник профессий утвержден приказом Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 832 ( в редакции приказа Минтруда России от 10 февраля 2016 г. № 46) - включает 1620 профессий
- Список 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования, утвержден приказом Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 831

*Справочник содержит краткое описание профессии, требования к образованию, информацию о взаимосвязи с ОКЗ и ОКПДТР, наличии профессионального стандарта*

*Информация о профессиях будет применяться для разработки новых и актуализации принятых профессиональных стандартов, образовательных стандартов и программ обучения, внедрения современной системы подготовки кадров*

# Справочник востребованных и перспективных профессий

## В формировании справочника профессий в 2015 году приняли участие:

- органы государственной власти, в том числе субъектов Российской Федерации
- Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, советы по профессиональным квалификациям
- Российский союз промышленников и предпринимателей
- Торгово-промышленная палата Российской Федерации
- Общероссийская общественная организация «ОПОРА РОССИИ»
- отраслевые объединения работодателей, работодатели, профессиональные сообщества
- Федерация независимых профсоюзов России
- образовательные и научные организации и их объединения
- Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов
- Московская школа управления «Сколково»
- Союз «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «WorldSkills Россия»
- Национальное агентство развития квалификаций

При подготовке Справочника в анкетировании приняли участие свыше 13 тыс. организаций, из них 40% организации с численностью работников до 50 человек, и 48% - от 50 до 500 человек

# Дальнейшая работа над Справочником востребованных и перспективных профессий

2016 г. :

- внесение изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части определения порядка формирования и применения Справочника, а также подготовка нормативно-методических документов
- создание и поддержка информационно-справочного ресурса по перспективным и востребованным профессиям
- создание и поддержка программно-методического обеспечения для проведения отраслевого и регионального анкетирования по востребованным и перспективным профессиям
- организация отраслевого и регионального анкетирования работодателей, органов власти, других заинтересованных организаций

## Примеры новых профессий

Мехатроник	Профессиональный стандарт планируется к разработке
Оператор беспилотных летательных аппаратов	Профессиональный стандарт планируется к разработке
Оператор мобильной робототехники	Проект профстандарта находится в стадии утверждения
Специалист по использованию результатов космической деятельности	Приказ № 240н 11.04.2014
Специалист по организации производства в сфере биоэнергетики и биотоплива	Приказ № 1047н 21.12.2015
Специалист контроля качества и обеспечения экологической и биологической безопасности в области обращения с отходами	Приказ № 1146н 24.12.2015
Специалист по управлению многоквартирным домом	Приказ № 236н 11.04.2014



# Профессиональные стандарты: нормативная база

## ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

статья 195.1. Понятия квалификации работника, профессионального стандарта

Квалификация работника – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

статья 195.2. Порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов

статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов

## Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. №23

«О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов»

(в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2014 г. № 970)

## Приказы Минтруда России:

от 12 апреля 2013 г. № 147н «Об утверждении макета профессионального стандарта»

(с изменениями от 29 сентября 2014 г. № 665н )

от 12 апреля 2013 г. № 148н «Об утверждении уровней квалификаций в целях подготовки профессиональных стандартов»

от 29 апреля 2013 г. № 170н «Об утверждении методических рекомендаций по разработке профессионального стандарта»

от 30 сентября 2014 г. № 671н «Об утверждении методических рекомендаций по организации»

профессионально-общественного обсуждения и экспертизы проектов профессиональных стандартов»

от 29 сентября 2014 г. № 667н «О реестре профессиональных стандартов (перечне видов профессиональной деятельности)»



# Профессиональные стандарты: механизм разработки

## Организация разработки профессиональных стандартов

- Российский союз промышленников и предпринимателей – для коммерческого сектора экономики (при государственной поддержке разработки профессиональных стандартов)
- Минтруд России – бюджетная сфера и приоритетные направления экономики
- инициативная разработка (за счет собственных средств разработчиков)

## Формирование перечня профессиональных стандартов для разработки

- предложения министерств и ведомств, работодателей, профессиональных сообществ и профессиональных союзов работников

## Общественное обсуждение, экспертная оценка профессиональных стандартов

1. Разработчик – регистрация уведомления о разработке профессионального стандарта на сайте <http://profstandart.rosmintrud.ru/>
2. Разработчик – проведение профессионально-общественного обсуждения профессионального стандарта
3. Минтруд России – размещение профессионального стандарта для общественного обсуждения на сайте <http://regulation.gov.ru/>
4. Федеральные органы исполнительной власти – заключение на профессиональный стандарт
5. Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям - экспертиза и одобрение профессионального стандарта

**По состоянию на 1 июня 2016 г. приказами Минтруда России утверждено 817 профессиональных стандарта.**

**Профессиональными стандартами охвачено 60% профессий Справочника.**

**В 2016 году планируется разработать 180 и актуализировать 40 профессиональных стандартов**

# Профессиональные стандарты: направления применения

Профессиональные стандарты применяются работодателями с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда, при решении следующих задач:

- определение трудовых функций работников;
- разработка штатных расписаний, должностных инструкций;
- формирование системы оплаты труда;
- оценка квалификации;
- организация обучения работников

МОЛОДЕЖЬ

профессиональный стандарт позволяет сделать выбор профессии, исходя из требований к компетенции работника, спланировать обучение и профессиональную карьеру

РАБОТАЮЩИЕ  
ГРАЖДАНЕ

профессиональный стандарт позволяет выбрать программы дополнительного обучения в целях непрерывного образования

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ

учитывают профессиональные стандарты при формировании образовательных стандартов и программ



## Взаимодействие систем профессиональных и образовательных стандартов

**Федеральный закон № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 «Об образовании в Российской Федерации»**

*Пункт 7 Статьи 11*

При формировании федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования учитываются положения соответствующих профессиональных стандартов

**Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 661**

**"Об утверждении Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений»**

(в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2014 г. № 928)

*Пункт 21*

В целях обеспечения учета в стандартах профессионального образования положений соответствующих профессиональных стандартов Минтруда России представляет в Минобрнауки России информацию об утвержденных профессиональных стандартах в течение 10 дней со дня их вступления в силу.

Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (22 января 2015 г. N ДЛ-1/05вн), одобренные рабочей группой по применению профессиональных стандартов в системе профессионального образования и обучения Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (протокол от 12 марта 2015 г. № 5)

Статья 96 Закона об образовании - предусмотрен механизм профессионально-общественной аккредитации образовательных программ работодателями



# Профессиональные стандарты и программы подготовки рабочих кадров

*базовый центр профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров*

В 2016 г. - функции базового центра возложены на Союз «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. №2424-р ), учредители Союза: Минобрнауки России, Минтруд России, Агентство стратегических инициатив

В сферу деятельности базового центра входят:

- организация подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки 700 преподавателей (мастеров производственного обучения) по наиболее перспективным и востребованным профессиям и специальностям в системе среднего профессионального образования на основе лучших отечественных и международных практик и методик подготовки рабочих кадров;
- формирование учебно-методических комплексов, подготовка предложений по актуализации квалификационных требований к работникам, федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ, разработка и актуализация оценочных материалов по наиболее перспективным и востребованным профессиям и специальностям в системе среднего профессионального образования;
- размещение на официальном сайте союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности базового центра



# Независимая оценка квалификации (законопроект)

принят в первом чтении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2016 г.



**Законопроект учитывает сложившуюся практику деятельности советов по профессиональным квалификациям (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 г. № 881)**

Формируемая система независимой оценки квалификаций основана на принципах доверия к качеству этой оценки со стороны работодателей и граждан и является добровольной для работников и работодателей



## Независимая оценка квалификации (законопроект)

Финансовое обеспечение оценки квалификации:

✓национальное агентство развитие профессиональных квалификаций - за счет государственной поддержки, средств работодателей, иных привлеченных средств

✓совет по профессиональным квалификациям – за счет собственных средств

✓центры оценки квалификации – за счет собственных средств, в том числе получаемых в качестве платы за оказание услуги по оценке квалификации соискателей



## Независимая оценка квалификации (законопроект)

В целях стимулирования участников системы оценки профессиональной квалификации подготовлен законопроект «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предполагающий меры:

- ✓ для РАБОТОДАТЕЛЕЙ - включение в состав прочих расходов, связанных с производством и (или) реализацией, затрат на оценку квалификации работников
- ✓ для СОИСКАТЕЛЕЙ - право на получение налогового вычета

В связи с принятием законопроекта предусматривается внесение изменений в **Трудовой кодекс Российской Федерации** в части регулирования порядка направления работодателями работников на прохождение оценки квалификации, а также предоставления гарантий и компенсаций в период прохождения оценки квалификации.





## **Организационно-методические документы, утвержденные Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям в целях формирования системы независимой оценки квалификации**

*(протокол Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям  
от 20 мая 2015 г. № 10)*

- ✓ Порядок наделения полномочиями, приостановления и прекращения полномочий советов по профессиональным квалификациям
- ✓ Типовые требования к Совету профессиональной квалификации
- ✓ Типовой порядок отбора и прекращения полномочий центра оценки квалификации
- ✓ Типовые требования к членам квалификационной комиссии центра оценки квалификации
- ✓ Методика определения стоимости работ по оценке квалификации
- ✓ Типовые требования к апелляционной комиссии совета по профессиональным квалификациям по рассмотрению апелляций к центрам оценки квалификации



# Оценка квалификации на соответствие профессиональным стандартам

План-график формирования сети центров оценки квалификации  
(распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 г. № 881-р)

Наименование совета по профессиональным квалификациям Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям	План 2015 год		Факт		План 2016 год	
	центров (ед.)	человек, прошедших оценку квалификации	центров (ед.)	человек, прошедших оценку квалификац ии	центров (ед.)	человек, прошедших оценку квалификации
Совет по профессиональным квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве			-	-	64	4 510
Совет по профессиональным квалификациям в области сварки	15	970	18	1016	53	2 340
Совет по профессиональным квалификациям в nanoиндустрии			-	-	1	30
Совет по профессиональным квалификациям в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта	2	200	2	-	5	500
Совет по профессиональным квалификациям в строительстве	10	300	4	167	41	1 890
Совета по профессиональным квалификациям в машиностроении	3	1200	2	50	11	8 400
Совет по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте	1	400	1	400	1	400
Союз «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия»	5	610	23	3000	15	1 230
Всего	36	3680	50	4 633	191	19 300



## **Механизмы влияния на качество профессиональной подготовки кадров: профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ**

(Статья 96 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в редакции 02.06.2016 № 216-ФЗ) «Об образовании в Российской Федерации»)

- ✓ Базовые принципы профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в рамках деятельности Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям  
*(утверждены Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 20 апреля 2015 г.)*
  
- ✓ Порядок проведения профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ, оформления ее результатов и представления информации в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям
  
- ✓ Порядок отбора, мониторинга и контроля деятельности организаций, осуществляющих профессионально-общественную аккредитацию профессиональных образовательных программ  
*(протокол Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям от 20 мая 2015 г. № 10)*



## Популяризация рабочих профессий

Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий, направленный на популяризацию рабочих и инженерных профессий (распоряжение от 5 марта 2015 г. № 366-р):

- ❑ проведение олимпиад профессионального мастерства обучающихся по профессиям и специальностям среднего профессионального образования
- ❑ проведение профориентационных и культурно-массовых мероприятий, дней «открытых дверей», встреч представителей крупных компаний машиностроения, транспорта, строительства и др. с учащимися школ, студентами образовательных организаций
- ❑ развитие движения «Молодые профессионалы» (Worldskills) в Российской Федерации, в том числе на основе проведения соревнований на федеральном и региональном уровнях по современным международным стандартам (в 2019 г. в г. Казань пройдет международный чемпионат World skills)