



О правовых механизмах стимулирования и внедрения инноваций в строительстве с использованием стандартов организаций

**Заместитель руководителя Аппарата
Национального объединения
строителей (НОСТРОЙ)
С.В.Пугачев**

Преимущества стандартов организации

**Стандарты организации
обеспечивают высокую
конкурентоспособность
продукции**

Ориентация на консенсус

Снижение детализации требований

Правовые проблемы прямого применения

Длительность принятия и внесения изменений

Задержка с выходом на рынок

Законы
и нормативные
правовые акты РФ,
технические регламенты
РФ и ЕАЭС

Международные стандарты
ISO, IEC, ITU

Региональные
(межгосударственные)
стандарты ГОСТ, EN и др.

Федеральные нормы и
правила, федеральные
стандарты, своды правил
(СНиП), ИТС НДТ и др.

Национальные стандарты
ГОСТ Р, DIN, BS,
API, ASTM, СТБ и др.

Стандарты организаций (объединений, ассоциаций)

Проблемно-ориентированные
инновационные решения, требующие
признания и внедрения на практике

Повышение требований

Детализация требований

Использование
преимуществ технологии

Снижение требований
по принятию

Гибкость, оперативность

Законодательная поддержка применения стандартов организации в целях повышения качества и внедрения инноваций в строительстве

ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»
от 29.06.2015 № 62-ФЗ

Градостроительный Кодекс РФ
от 24.12.04 № 191-ФЗ
статьи 55.5 и 55.13

ФЗ «О саморегулируемых организациях»
от 01.12.2007 № 315-ФЗ
(ст.3,4,9,24)

ФЗ «О техническом регулировании»
от 27.12.02 № 184-ФЗ
изменения:
закон № 255-ФЗ от 21.07.2011
(статья 16.4 – применение СТО для соблюдения требований ТР)

«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»
от 30.12.09 № 384-ФЗ

Приказ Росстандарта:
от 30 марта 2015 № 365
Перечень добровольного применения, обеспечивающих соблюдение требований ТР «О безопасности зданий и сооружений»

ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
От 18.07.2011 № 223-ФЗ
изменения:
закон № 104-ФЗ от 05.04.2016

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
от 05.04.2013 № 44-ФЗ
изменения закон № 104-ФЗ от 05.04.2016

Программа разработки стандартов **НОСТРОЙ**
(216 СТО НОСТРОЙ приняты, 40 СТО НОСТРОЙ в разработке)
Более 60 % СРО-членов НОСТРОЙ применяют стандарты

НОСТРОЙ

Нормативная база Системы стандартизации НОСТРОЙ

Статья 14 ФЗ «О стандартизации в РФ»: К документам по стандартизации относятся:... **стандарты организаций**

Статья 16.1, ч.4 ФЗ «О техническом регулировании»: установлено, что неприменение национальных стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный перечень, «не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. **В этом случае допускается применение ...стандартов организаций... для оценки соответствия требований технических регламентов**».

Статья 39, ч.1 ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»: государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации **является одной из форм оценки обязательной соответствия зданий и сооружений**.

Статья 6, ч.7 ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»: Росстандарт утверждает перечень **документов в области стандартизации**, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований регламента.

Статья 55.1. Градостроительного Кодекса РФ: **Содержанием деятельности СРО** является разработка и утверждение **стандартов СРО**.

Статья 55.5, ч.2. Градостроительного Кодекса РФ: СРО вправе разработать стандарт, устанавливающий в соответствии с законодательством о техническом регулировании **правила выполнения работ, требования к результатам таких работ, системе контроля за выполнением таких работ**

Статья 55.5, ч.1 Градостроительного Кодекса РФ: СРО обязана разработать и утвердить документ, устанавливающий систему **мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами СРО требований стандартов СРО**.

Статья 55.13 Градостроительного Кодекса РФ: СРО осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими ... требований **стандартов СРО**.

В соответствии с Уставом НОСТРОЙ должна быть обеспечена поддержка и стимулирование инновационной активности, содействие внедрению новейших достижений науки и техники, отечественного и мирового опыта в сфере строительства

Стандарты НОСТРОЙ обеспечили нормативную поддержку применения целого ряда инновационных технологий и строительных материалов, например:

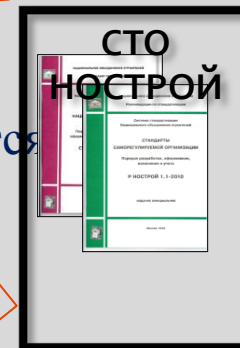
- метод глубинного смешивания при укреплении слабых грунтов органического происхождения;
- применение особо легкого полистиролбетона при устройстве конструкций зданий и сооружений;
- применение пространственного арматурного каркаса в элементах сборных железобетонных стен и перекрытий;
- применение фибрового армирования бетонных и железобетонных конструкций;
- применение в строительных бетонных и геотехнических конструкциях неметаллической композитной арматуры;
- применение арматуры с повышенными эксплуатационными свойствами стали марки 20Г2СФБА
- устройство фундаментов из несущих набивных свай в раскатанных скважинах;
- устройство водонепроницаемых бетонных и железобетонных конструкций;
- технологии капитального ремонта водопропускных труб (гильзование с применением композитных труб, санация фотоотверждаемым полимерно-тканевым рукавом; метод SPR) и другие.

**Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.)**

Статья 33. Правила описания объекта закупок

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки **должен руководствоваться следующими правилами:**

2) использование при составлении описания объекта закупки **показателей, требований, ... касающихся технических... и качественных характеристик** объекта закупки, **которые предусмотрены техническими регламентами, документами... принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.** Если заказчиком не используются показатели... в документации о закупке должно содержаться **обоснование необходимости использования других показателей...**



Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87

«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

23. Раздел 6 "**Проект организации строительства**" должен содержать:

... к) **технологическую последовательность работ** при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов;

...н) **предложения по обеспечению контроля качества** строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов;...



Письмо Ростехнадзора в территориальные органы от 14 августа 2012 года № 00-02-05/2054

➤ Ростехнадзор подготовил и направил в территориальные органы от 14 августа 2012 года № 00-02-05/2054 с указанием юридического и целевого статуса централизованно разрабатываемых НОСТРОЙ стандартов на правила выполнения работ, требования к их результатам и системе контроля за их выполнением, а также **рекомендациями по учету их в работе территориальных органов.**

➤ НОСТРОЙ заключил **26 соглашений о сотрудничестве с субъектами РФ, в т.ч. по применению стандартов НОСТРОЙ**

➤ Предлагается рекомендовать Минстрою России направить в профильные органы власти субъектов РФ **письмо с рекомендациями по применению стандартов НОСТРОЙ в целях повышения качества и безопасности строительства, внедрения новых технологий и материалов в строительстве**

Допуск новой не стандартизированной инновационной продукции и технологий на строительный рынок

- В настоящее время работы по допускам новой не стандартизированной инновационной продукции и технологий на строительный рынок осуществляются в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.1997 № 1636 и приказами Минрегиона России от 07.08.2008 №127, от 24.12.2008 №292.
- Требуется Техническое свидетельство (ТС) об их пригодности для применения в строительстве. Сроки проведения работ - от 0,5 до 1,5 лет. Сроки действия ТС 1, 3, 5 лет.

Предлагается:

- 1. Правила и процедуры оценки технической пригодности, критерии отнесения строительной продукции к новой не стандартизированной, требования к уполномоченным организациям должны быть переработаны с учетом европейского опыта (Регламент ЕС № 305/2011 по строительной продукции).**
- 2. Подготовить и внести установленном порядке изменения в постановление Правительства РФ от 27 декабря 1997 года № 1636 в части исключения распространения процедуры оценки технической пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, на которые разработаны стандарты организации в порядке, установленном законодательством о стандартизации в Российской Федерации, прошедшие экспертизу в технических комитетах по стандартизации и зарегистрированные в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.**

В целях ускорения внедрения современных инновационных материалов и технологий в строительстве предлагается:

1. Подготовить законопроект о внесении изменений в ФЗ «О техническом регулировании» **в части возможности включения в Перечень документов добровольного применения (часть 2 статьи 16.1 закона) стандартов организации на новые инновационные строительные материалы и технологии** (разработанных в порядке, установленном законодательством о стандартизации в Российской Федерации, прошедшим экспертизу в технических комитетах по стандартизации и зарегистрированных в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов).
2. Подготовить законопроект о внесении изменений в статью 6 «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» **в части возможности применения стандартов организации для соблюдения требований технического регламента на новые инновационные строительные материалы и технологии** (разработанных в порядке, установленном законодательством о стандартизации в Российской Федерации, прошедшим экспертизу в технических комитетах по стандартизации и зарегистрированных в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов).
3. Включить в Градостроительный кодекс РФ нормы, **уточняющее полномочия национальных объединений по разработке и утверждению стандартов национальных объединений, которые в дальнейшем должны применяться саморегулируемыми организациями в качестве стандартов СРО.**
4. В целях реализации положений федерального закона от 05.04.2016 №104-ФЗ по применению документов по стандартизации при описании объектов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также осуществляемых отдельными видами юридических лиц (закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ) рекомендовать Минстрою России, Минэкономразвития России, Минпромторгу России и Росстандарту **подготовить методические рекомендации по применению документов по стандартизации при закупках товаров, работ и услуг, а также подготовке обоснований при необходимости использования иных документов.**



Благодарю за внимание!

**123242, Москва, М.Грузинская, д.3,
корп.4, Деловой центр, этаж 10**

Телефон/факс: 987-31-50

E-mail: s.pugachev@nostroy.ru

Интернет: www.nostroy.ru