

Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству

Экспертный совет по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства

заседание на тему:

«Комплексное развитие строительных технологий и рынка стройматериалов, примеры лучших практик»

Константинов Илья Ильич

Председатель Комитета НОПРИЗ
по новым технологиям и строительным материалам,
Председатель Совета Ассоциации «ЦОП «СФЕРА-А»

"СПОСОБЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И ИННОВАЦИЙ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ"

тезисы доклада

г. Москва

22 марта 2017 г.

Уважаемые коллеги!

Современное состояние отечественной экономики с одной стороны вымывая наименее устойчивые компании с рынка, одновременно предоставляет возможность для серьезного прорыва компаниям, способным не только устоять в сложной экономической ситуации, но и предложить принципиально новый продукт или технологию. Это даст рывок развития как для самой компании, так, возможно, и для всего сегмента отрасли в целом.

Ограничениями по импорту ряда продукции из стран Европы лишает российский рынок многих привычных товаров, но и дает сильнейший стимул по заполнению образовавшейся ниши российскими аналогами. Важным тут является не допустить серьезного снижения качества и роста конечной стоимости, чтобы продукция, появившаяся в результате импортозамещения, стала достойной и выгодной заменой импорта.

При этом в стране продолжается реализация большой программы по возведению объектов государственного значения – моста через Керченский пролив, космодрома «Восточный», объектов чемпионата мира по футболу 2018 и ряда других инфраструктурных проектов. Одновременно идет массовое строительство жилых, общественных и административных зданий, дорог, мостов и прочих объектов менее монументальных, но имеющих не меньшее государственное и общественное значение.

В этих условиях профессиональному сообществу и государству необходимо максимально стимулировать процесс импортозамещения в строительной отрасли, обеспечив его необходимыми процедурами, минимизацией административно-бюрократической волокиты и информационной поддержкой. Комитет Национального объединения проектировщиков и изыскателей по новым технологиям и строительным материалам, с момента своего создания чуть более года назад, активно включился в работу по данному направлению.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р и Стратегии национальной безопасности России, подписанной Президентом Российской Федерации 31 декабря 2015 года, поставлена задача включения инновационных механизмов на основе современных организационно-управленческих решений и перехода на новый уровень технологического развития. В идеале, включение новейших эффективных инновационных технологий, материалов и конструкций в состав проектной документации должно стать приоритетом в работе всех проектных организаций.

4 марта 2014 г., состоялось заседание президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России, посвященное строительному и жилищно-коммунальному комплексу страны. Премьер-министр России Дмитрий Медведев в своем вступительном слове, касаясь трудностей перехода отрасли на новые технологии, особо отметил, что «Третьей проблемой остаётся проблема нормативно-технической документации – это для нас вечная проблема. Хотя есть движение по целому ряду позиций, включая те же самые композиты, однако выпуск стандартов и свод правил, мягко говоря, скажем так, именно мягко говоря, не всегда успевает за развитием технологий».

По итогам заседания были приняты решения, в которых содержатся поручения Минстрою России и национальным объединениям саморегулируемых организаций в строительной сфере. В п. 9 Решений Минстрою и национальным объединениям поручается «предусмотреть дополнительные меры, направленные на: формирование информационной базы данных о передовых материалах и технологиях, применяемых в строительстве».

Причем необходимость наличия такой базы данных актуализируется постоянно. Так, Постановление Правительства от 7 марта 2017 года №275 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления первоочередных требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений», в частности, устанавливает, что при новом строительстве (для всех типов зданий) и капитальном ремонте (за исключением жилых зданий) должно быть установлено оборудование, позволяющее обеспечивать автоматическое регулирование потребления тепла в системах отопления и вентиляции в зависимости от температуры наружного воздуха с поддержанием заданной температуры горячей воды в системе горячего водоснабжения. Таким образом, в ближайшем будущем значительно возрастет спрос на подобные устройства и на информацию об их качестве и производимых моделях.

Одной из основных задач работы в данном направлении мы видим содействие выявлению, легализации и внедрению в проектирование, а следовательно и в строительство, импортозамещающих и инновационных строительных материалов и технологий. Так как и государство, и общество, и бизнес сами заинтересованы только в тех новых продуктах, которые дают качественный или экономический эффект, основная поддержка должна оказываться путем повышения эффективности законодательной базы в области импортозамещения и инноваций, облегчения процедур государственной регистрации новых материалов, обеспечения широкого доступа к информации о существующих продуктах и формирования прямой и обратной связи между производителями новых материалов и их потребителями – проектировщиками и строителями.

Наиболее важными вопросами, требующими разрешения, мы видим следующие:

1. **Отсутствие четко проработанного механизма регистрации новых стройматериалов и технологий.** Совместно со «Стратегическим партнерством по экономическому и социальному развитию Северо-

Западного федерального округа» и ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого» Комитет разработал проект механизма внедрения инноваций и «Процедуру подготовки документов для прохождения экспертизы проекта с инновационным материалом или материалом с улучшенными характеристиками для применения в строительстве», составленную на его основе. На начальном этапе планируется обкатка технологии в Санкт-Петербурге. В рамках реализации данного проекта, 11.03.2016 г. на Совещании под руководством вице-губернатора Санкт-Петербурга Сергея Николаевича Мовчана была рассмотрена концепция «Система внедрения инноваций» и принято решение о Доработке проекта концепции в части направленности ее на внедрение строительных инновационных материалов.

В настоящее время идет доработка концепции и механизма (регламента), а также подготовка заключений на проект концепции от Санкт-Петербургского государственного университета, автономной некоммерческой организации «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Западного федерального округа» и Санкт-Петербургского Союза строительных компаний.

Целью разработки процедуры подготовки и прохождения экспертизы проекта с инновационным материалом для применения материала в строительстве (или для включения материала в объекты строительства) является обеспечение доступного понимания структуры прохождения документов по всем этапам оформления, содействие внедрению инноваций в сфере строительства и промышленности строительных материалов в Санкт-Петербурге, обеспечение применения современных материалов в строительстве.

Механизм предусматривает формирование законченной процедуры прохождения документов, начинающейся с подачи организацией заявки и заканчивающейся разработкой и принятием стандарта применения или технического свидетельства с последующим занесением в Реестр инновационных материалов НОПРИЗ.

Успешная обкатка механизма внедрения инноваций на площадке г. Санкт-Петербург даст возможность для распространения процедуры на всю Российскую Федерацию.

2. Сложность в получении полной информации по существующим в России инновационным решениям в области

строительства является еще одним вопросом, над разрешением которого работает Комитет. В рамках выполнения поручений Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России, по итогам заседания президиума Совета, посвященного строительному и жилищно-коммунальному комплексу страны от 4.03.2014 г. Комитетом по новым технологиям и строительным материалам НОПРИЗ инициировано создание трех Реестров - Реестра импортозамещения строительных материалов, Реестра инновационных строительных материалов и Реестра стандартов применения строительных материалов.

К сожалению, хотя работа в данном направлении проводилась и ранее, мы имеем не только положительный опыт по функционированию такого рода Реестров. Например, Реестр инновационной продукции, технологий и услуг, рекомендуемых к использованию в Российской Федерации, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 29 мая 2013 г. N 867-р за все время более чем трехлетнего существования вобрал в себя лишь 330 продуктов, из них всего 21 относится к строительной области. **Реестр инновационной продукции на Портале поставщиков Правительства Москвы, теоретически работающий с октября 2014 года, на указанном ресурсе не обнаруживается.** А Реестр инновационных технологий и технических решений Москвы содержит информацию всего лишь о **полутора сотне продуктов, собранных за последние 10 лет**, типа красок, смол или каркасных систем парковки и хранения автомобилей, размещенных в виде отдельных файлов по годам без попытки структуризации. Схожая судьба и у еще нескольких подобных проектов. Таким образом, «существование» вышеуказанных реестров никоим образом не решает задачи модернизации и импортозамещения.

В сложившихся условиях важнейшим инструментом осуществления безболезненного перехода с импортных материалов на их отечественные аналоги становится **Реестр импортозамещающих материалов НОПРИЗ**. Принятая российским правительством программа импортозамещения, в большей степени ориентирована на стимулирование замещающих производств и целевых проектов. Все существующие региональные и отраслевые реестры импортозамещения, во-первых, находятся в стадии разработки, во-вторых, не являются специализированными и ориентированными на использование участниками строительной отрасли, а несут, в основном, обзорный и ведомственный характер. Реестр будет востребован для оценки перспективности выпуска новых импортозамещающих материалов и определения областей, где появление таких материалов наиболее необходимо. Компании строительной индустрии, предлагающие импортозамещающие материалы и технологии, при включении в настоящий Реестр, не только получают возможность донести до потребителя полноценную информацию о своей продукции, но и обретут

инструмент для выработки направлений расширения номенклатуры товаров, сравнивая их с имеющимися аналогами и степенью наполненности рынка в том или ином сегменте.

Реестр импортозамещающих материалов и технологий в строительстве будет доступен в виде структурированной базы данных, позволяющей поиск и отбор продуктов по области применения, качественным признакам, полному или частичному зарубежному аналогу.

Информация о товаре будет содержать информацию о наименовании товара, области его применения, качественных и технических характеристиках, условиях эксплуатации и сроке службы, производителе, стоимости, условиях и объемах поставок, фирменном наименовании импортного товара/товаров, аналогом которого он является, степени замещаемости (полная/частичная) и требуемых изменениях в технологии и расчетах, отличиях в характеристиках от аналога.

Кодификация продуктов, находящихся в реестре по аналогии с Реестром инновационной продукции, а также структурная связанность с последним, позволят значительно облегчить работу с реестром.

В настоящее время функционирующие прототипы реестров размещены в сети «Интернет» и доступны по адресу www.iism.ru Запущены процессы информирования участников отрасли и заинтересованных государственных и общественных структур, идет прием заявок от производителей стройматериалов для наполнения Реестров актуальной информацией. Одновременно производится проработка ускоренного механизма добавления в реестр сведений о новых материалах, уже имеющих всю разрешительную документацию и рекомендованных для применения в строительстве.

Выполняя данную задачу, Комитет наладил широкие связи с компаниями-производителями инновационных стройматериалов, активно с ними сотрудничает в области максимального информирования профессионального сообщества о существующих новых материалах и возможностях их применения. Представители компаний постоянно присутствуют на заседаниях Комитета, где рассказывают о своей продукции и принимают участие в обсуждении близких к их тематике вопросов.

Пользуясь возможностью, приглашаю присутствующих к сотрудничеству, что должно способствовать наполнению Реестров НОПРИЗ актуальной информацией об отечественных строительных материалах, дать зеленую дорожку перспективным разработкам в строительстве и обеспечить развитие строительной отрасли России – одного из локомотивов нашей экономики.

Подводя итог, отмечу, что в эффективности использования инновационных и импортозамещающих материалов и технологий для повышения качества строительства и архитектурного проектирования уверены и проектировщики и производители. Наша задача использовать создавшуюся возможность для стимулирования процессов интенсивного развития стройкомплекса. Для этого в первую очередь необходимо создать единую базу инноваций и импортозамещения в строительной отрасли, облегчить процесс внедрения инновационных стройматериалов путем предложения четкой работающей схемы действий и наладить постоянный диалог архитектурно-строительного сообщества с разработчиками новых материалов. Это позволит начать реальный переход на новый технологический уровень в строительстве с опорой на собственные материалы и технологии и обеспечит развитие отечественной экономики, повышение качества и рост благосостояния населения.