

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ПРОБЛЕМАМ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ПРОТОКОЛ

**ЗАСЕДАНИЯ СЕКЦИИ «НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ,
СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР.
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ»**

г. Москва

«17» марта 2017 г.
14 час. 00 мин.

Председательствовал

Депутат Государственной Думы, Член Комитета ГД по транспорту и строительству, Заместитель председателя Экспертного совета, куратор Секции **А.В. Жарков**

Присутствовали: по списку (прилагается).

I Совершенствование правовой базы нормативно-технического регулирования строительной отрасли. Стандартизация

1. Предложения для подготовки итоговых заключений по законопроектам:

- **№ 598619-5** «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания условий для строительства на основании зарубежной проектной документации повторного применения)
- **№ 434598-6** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на повышение качества строительного контроля»
- **№ 555176-6** «О внесении изменений в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения перечня документов, необходимых для получения разрешений на строительство)

объектов капитального строительства на поверхностных водных объектах)

Заключения по указанным законопроектам прилагаются.

(Жарков А.В., Котельников В.С., Киселев В.Н.)

По результатам обсуждения материалов и заключений, направленных в адрес экспертов, приняты решения:

1.1. Законопроекты **рекомендовать к отклонению.**

1.2. **Согласиться с мнением экспертов, что**

- **применение нормативных документов зарубежных стран требует обязательного подтверждения** по процедурам, которые предусматриваются отечественной нормативной правовой базой о техническом регулировании с учетом ее развития на современном этапе в рамках правоприменения федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» (№ 162-ФЗ от 29.06.2015), а также в соответствии с Кодексом добросовестной практики применительно к подготовке, утверждению и применению стандартов (Приложение 3 к Соглашению ВТО о технических барьерах в торговле) и положениями технического регламента Евразийского экономического союза (ЕАЭС) «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»;
- **порядок проведения строительного контроля** при производстве строительных работ на опасных производственных объектах **требует повышенного внимания**, для чего на государственном уровне регулирования необходимо обеспечить **согласованность** нормативных правовых и отраслевых нормативных технических документов **под контролем и при координации** со стороны единого уполномоченного органа государственного управления;
- **выполнение функций строительного контроля генеральным подрядчиком** с привлечением специализированных организаций не снимает с генерального подрядчика всей ответственности за выполнение работ в соответствии с проектом и за выполнение других к нему требований (часть 6 ст.52 ГрК РФ).
Как следствие, **рынок услуг таких специализированных организаций должен регулироваться** и иметь особые требования к уровню профессиональной квалификации привлекаемых исполнителей, практическому опыту, наличию современного оборудования и тех ресурсов, без которых нельзя гарантировать результат. Нужна соответствующая **система оценки и допуска организаций для осуществления данного вида деятельности**;
- **государственный строительный надзор не должен подменять на строительной площадке строительный контроль** генерального исполнителя по договорам строительного подряда.

Требования к этим обязательным блокам единого инвестиционно-строительного процесса достаточно полно определены в Градостроительном кодексе РФ (ст.53 и ст.54).

2. О ходе подготовки проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Материалы прилагаются.

(Жарков А.В., Федяев П.М., Баринова Л.С., Пугачев С.В., Пономарев И.В.)

По результатам обсуждения материалов и заключений, направленных в адрес экспертов, приняты следующие решения:

2.1 Отметить, что

- **данный законопроект разработан в соответствии с поручениями, содержащимися**
 - в Перечне поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 г. об установлении строительных норм и строительных правил и о порядке издания документов в области проектирования и строительства (№ ПП-1138ГС, абзацы 2 и 3 пункта 2а),
 - в протоколе заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. № 2 (пункт 3) об издании обязательных требований в области проектирования и строительства единственным федеральным органом исполнительной власти,
 - а также поручениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № ДК-П9-9653, от 12 августа 2015 г. № ДК-П9-5500, от 27 ноября 2015 г. № ДК-П9-182пр, от 5 октября 2016 г. № ДК-П9-198пр, от 10 ноября 2016 г. № ДК-П9-6759, от 16 декабря 2016 г. № ДК-П9-8501 по вопросам обеспечения взаимной согласованности документов федеральных органов исполнительной власти и решения других задач совершенствования технического регулирования в строительной сфере.
- **целью законопроекта** является создание объективных, понятных правил для проектировщика, и в дальнейшем в работе эксперта.
Основная задача законопроекта – обеспечение в строительной сфере взаимной согласованности нормативно-технических документов (сводов правил, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, санитарных норм и правил);

- **в настоящее время законопроект** по информации представителей Минстроя России проходит очередной круг **согласований и доработки по замечаниям.**

2.2 **Согласиться с мнением экспертного сообщества, что**

- **законопроект имеет высокую степень актуальности** и особое значение с учетом последних новаций в градостроительном и смежном законодательствах. Впервые законодательные изменения в сфере технического регулирования затронули Градостроительный кодекс.
- **от этого законопроекта во многом зависит,** как в стране будет реформирована система организации проектирования и строительства капитальных объектов и сооружений, как будет формироваться нормативная правовая и нормативно-техническая база в строительной отрасли, доказательная база технических регламентов для капитального строительства во всех секторах экономики.

2.3 **Рекомендовать Минстрою России при доработке законопроекта учесть следующие принципиальные замечания:**

- **обеспечить соответствие** основных положений законопроекта Договору о Евразийском экономическом союзе (Протокол № 1 заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 20 октября 2016 г., утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства РФ И.Шуваловым);
- **при определении видов документов, которые должны быть включены в Федеральный реестр нормативных документов в строительстве,** необходимо в свете положений федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» (№ 162-ФЗ от 29.06.2015) и изменений, внесенных федеральным законом № 372-ФЗ от 03.07.2016 в ГрК РФ, учесть законодательно предусмотренное, обязательное применение организациями – членами СРО стандартов на процессы проведения работ по изысканиям, подготовке проектной документации, строительству;
- особый статус **Федерального реестра нормативных документов** («не включен – не может использоваться при проектировании») **требует** тщательной **проработки порядка взаимодействия с отраслевыми базами** нормативных актов Государственных корпораций (стандарты Газпрома, Транснефти, Росатома и т.д.), а также сводов правил, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, прошедших экспертизу в соответствующих технических комитетах и зарегистрированных в федеральном органе исполнительной власти в сфере стандартизации (Постановление Правительства РФ от 01.07.2017 № 624).

2.4 **Согласиться с предложением повторно включить этот вопрос в план работы Секции с участием Минстроя России.**

II Подготовка к заседанию Экспертного совета по теме «Комплексное развитие строительных технологий и рынка стройматериалов, примеры лучших практик»

1. **Об организации эффективного взаимодействия технических комитетов при разработке нормативно-технических документов. О выполнении порядка разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил** (Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 624)

(Жарков А.В., Федяев П.М., Бачурина С.С., Барина Л.С., Пономарев И.В., Селезнев Н.Ф.)

1.1. По результатам обсуждения принято решение просить руководителей Технического комитета по стандартизации **ТК 465 «Строительство»** (Мавляров Х.Д.) и Технического комитета по стандартизации **ТК 144 «Строительные материалы (изделия) и конструкции»** (Ручьев А.В.) принять участие в заседании Экспертного совета 22 марта т.г. и проинформировать о планах работы комитетов на 2017 год.

2. **Практика применения современных технологий в строительной отрасли** (из предложений, поступивших для рассмотрения на заседании Экспертного совета)

(Жарков А.В., Федяев П.М., Казаков А.В., Астанаев В.С., Шеленков А.А., Бачурина С.С., Пономарев И.В., Селезнев Н.Ф.)

Заслушав и обсудив доклады **Казакова А.В.**, президента Группы компаний «КрашМаши», президента Союза демонтажных организаций и объединений России, **Астанаева В.С.**, генерального директора ООО «Евростром», **Шеленкова А.А.**, советника президента и член совета директоров Индустриальной группы «Wehrhahn GmbH», приняты решения:

2.1 **Отметить актуальность** затронутых в докладе Казакова А.В. вопросов:

- **о современных технологиях демонтажа и утилизации промышленных объектов**, востребованности этого вида деятельности, подготовки высокопрофессиональных кадров для организации и производства таких работ, формировании нормативно-технической базы для безопасного ведения требуемых видов работ, которые **нельзя выполнять без обследования объекта**, подготовки **соответствующего проекта** и его **экспертизы**.

Были приведены **цифры, подтверждающие особую значимость** данной темы:

- 1) страна за постсоветский период демонтировала примерно 3% от того, что нужно демонтировать;

2) если взять 2014 год, то в целом по стране по независимым оценкам демонтировано 20 миллионов кубов железобетона, из которых только 15% переработано и пущено во вторичное обращение.

- **об обязательности выполнения на объекте всех требований по технике безопасности**, о необходимости разработки инструктивных материалов для каждого вида работ на объекте, стандартов процессов и требований к их результатам;

2.2 **Включить в повестку заседания Экспертного совета** выступление представителей ООО «Евростром» и Индустриальной группы «Wehrhahn GmbH» с краткими докладами об их **инновационной продукции**, с **предложениями по финансовым инструментам, инвестиционным схемам проектного управления для государственной поддержки индустриального домостроения** на этапах опытно-конструкторских работ, внедрения и развития полученных результатов в производство.

III Разное.

1. **Вопросы правоприменения нормативной базы технического регулирования по пожарной безопасности (об огнестойкости железобетонных конструкций, информация прилагается)**

(Жарков А.В., Федяев П.М., Либерзон М.Р., Антонов С.П., Бачурина С.С.)

Заслушав и обсудив представленную информацию и материалы, приняты решения:

1.1. **Согласиться с мнением экспертов**, что **нормативно закрепленное требование «проведения испытаний»** для проверки принятого **расчетным путем** проектного решения и его предельных параметров, указанных в утвержденной проектной документации, не всегда выполняется и может на практике иметь отрицательный результат.

Это зависит от совершенства методики испытаний и качества проводимого испытания, от требовательности заказчика и профессионализма проектировщика. **Особого внимания**, по оценке докладчика, заслуживает **параметр огнестойкости** при проектировании железобетонных конструкций.

1.2. **Предложить включить в повестку заседания Экспертного совета** сообщение по данному вопросу с конкретными примерами и предложениями по законодательному регулированию поднятой проблемы.

2. **Подготовка вопросов по совершенствованию системы нормирования и ценообразования в строительной отрасли для формирования следующего заседания Секции (Федеральный закон от 03.07.2016 № 369-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 № 1452)**

(Жарков А.В., Пономарев И.В., Бачурина С.С.)

2.1 **Согласиться с предложением** в свете **правоприменения федерального закона от 03.07.2016 № 369-ФЗ** «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» **включить в повестку следующего заседания Секции** данный вопрос с приглашением ответственных лиц от Минстроя России.

2.2 Членам Секции **подготовить вопросы и в 10-дневный срок направить в адрес Ответственного секретаря Экспертного совета es@mos.ru** (см. Приложение).

3. О необходимости государственного регулирования риэлтерской деятельности в Российской Федерации

(Жарков А.В., Радченко И.С., Пономарев И.В., Федяев П.М., Бачурина С.С.)

Заслушав доклад Радченко И.С., вице-президента Международной Академии Ипотеки и Недвижимости (МАИН), председателя Международного Клуба инвесторов «ИНТЕГРАЦИЯ», приняты решения:

3.1 **Согласиться с выступающим, что**

- **экономическая оценка** рынка недвижимости на примере Москвы в секторе «купли-продажи» по риэлтерским услугам составляет порядка 10 млрд рублей в год, однако 90% этого оборота проходит по «серым» схемам;
- **социальная значимость** в том, что для большинства граждан квартира, недвижимость – это самое дорогое и единственное, что у них есть. Необходимо защитить граждан от недобросовестных «посредников» в сделках с недвижимостью, особенно остро этот вопрос стоит на вторичном рынке продажи жилья;
- **политическая составляющая**, как следствие первого и второго, компрометирует риэлтерскую деятельность в отсутствие специального закона. По оценкам юристов, адвокатов, которые специализируются в этом секторе экономики, каждая десятая сделка с недвижимостью ущербна с точки зрения юридической. При этом, только 5% всех сделок доходит до суда. Суды не признают прав добросовестных приобретателей, отказывая им на том основании, что покупатель недостаточно проверил документы;
- **рынок товаров и услуг** – единый живой организм. Предлагается внедрение **«института саморегулирования»** предпринимательского профессионального сообщества в сфере риэлтерской деятельности, без которой не может формироваться рыночная экономика недвижимости, гарантироваться успех выполнения государственных жилищных программ.

3.2 Направить Протокол настоящего заседания с решением по данному вопросу *в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.*

4. **Принять к сведению**, что в адрес Экспертного совета поступили предложения экспертов о рассмотрении на заседании Секции *вопросов экспертизы проектов и государственного строительного надзора.*

Членам Секции направить предложения по указанным вопросам в адрес Ответственного секретаря Экспертного совета es@mos.ru.

**Заместитель председателя
Экспертного совета,
куратор Секции,**



А.В.Жарков

Ответственный секретарь Экспертного совета
по строительству, промышленности строительных
материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по транспорту и строительству
Бачурина С.С.



Список присутствующих на заседании Секции 17.03.2017 г.

Ф.И.О.	Организация
<i>Заместитель Председателя Экспертного совета, Куратор Секции</i>	
Жарков Антон Викторович	Депутат Государственной Думы, Член Комитета ГД по транспорту и строительству
<i>Ответственный секретарь Экспертного Совета</i>	
Бачурина Светлана Самуиловна	Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, профессор Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова
<i>От Государственной Думы</i>	
Федяев Павел Михайлович	Депутат Государственной Думы, Заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству
Харсиев Алихан Анатольевич	Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по транспорту и строительству
<i>Приглашенные эксперты</i>	
Антонов Сергей Порфирьевич	Генеральный директор Инженерного центра «Противопожарная защита строительных конструкций»
Астанаев Василий Сергеевич	Генеральный директор ООО «Евростром»
Баринова Лариса Степановна	Первый заместитель председателя Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по предпринимательству в сфере строительства
Викторов Михаил Юрьевич	Первый заместитель Генерального директора ООО «Коалко-девелопмент», профессор РАНХиГС
Владимирова Ирина Львовна	Заместитель заведующего кафедрой «Управления проектами и программами» РЭУ им. Г.В. Плеханова, д.э.н.
Егорова Людмила Александровна	Директор департамента внешних экономических связей журнала и культурного фонда "Моя Москва" при Мэрии и Правительстве Москвы
Казаков Александр Викторович	Президент ГК «КрашМаш», Президент Союза демонтажных организаций и объединений России
Киселев Владимир Николаевич	Заместитель начальника Технического отдела Мосинжпроект

Котельников Владимир Семенович	Генеральный директор ОАО «Научно-технический центр «Промышленная безопасность»
Либерзон Марк Рахмильевич	Вице-президент Российской Инженерной Академии, профессор МАИ
Матюнина Инна Александровна	Начальник Управления научно-технического обеспечения развития строительной отрасли Департамента градостроительной политики города Москвы
Петрова Татьяна Александровна	Начальник Отдела информационно-аналитического и методического обеспечения ФАУ Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Пожидаев Евгений Владимирович	Член Президиума Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Опора России
Пономарев Илья Вадимович	Руководитель Комиссии по вопросам реализации внедрения концепции технологического и ценового аудита Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Пугачев Сергей Васильевич	Заместитель исполнительного директора Ассоциации НОСТРОЙ
Пустовгар Андрей Петрович	Проректор ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет», профессор, кандидат технических наук
Радченко Ирина Станиславовна	Председатель Международного клуба «ИНТЕГРАЦИЯ», Вице-президент Международной Академии Ипотеки и Недвижимости (МАИН)
Селезнев Николай Филиппович	Начальник управления по работе с госорганами и разработке НТД НП «СРО АСГиНК»
Трофимов Владимир Петрович	Директор Департамента технического регулирования и организации работы Комитетов аппарата НОПРИЗ

Фадеева Елена Николаевна	Директор департамента технического регулирования Ассоциации НОСТРОЙ
Фархутдинов Игорь Александрович	Заместитель генерального директора по развитию АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ»
Шевченко Николай Михайлович	Руководитель подкомитета, член ученого совета. Независимый научный Фонд «Институт проблем безопасности и Устойчивого Развития»
Шеленков Альберт Алексеевич	Советник Президента и член совета директоров Индустриальной группы «Wehrhahn GmbH»
Щетинин Ярослав Владимирович	Управляющий партнер ООО "Современные Технологии Консалтинга"