

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ПРОБЛЕМАМ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ПРОТОКОЛ

**ЗАСЕДАНИЯ СЕКЦИИ «АРХИТЕКТУРА И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО.
ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ»**

г. Москва

«10» марта 2017 г.
14 час. 15 мин.

Председательствовал

Депутат Государственной Думы, Первый заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству, Сопредседатель Экспертного совета, куратор Секции **А.Ю. Русских**

Присутствовали: по списку (прилагается).

I Предложения для подготовки итоговых заключений по следующим законопроектам:

- № 976764-6 «О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- № 524696-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части вопросов подготовки и утверждения документа территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации»
- № 943920-6 «Об основах технического учета объектов капитального строительства»
- № 67151-7 «О внесении изменения в статью 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения полномочий органов местного

самоуправления сельских поселений в области градостроительной деятельности)

(Русских А.Ю., Жарков А.В., Федяев П.М., Алексеенко Н.Н., Кошеверская М.М., Бачурина С.С., Пономарев И.В., Чугуевская Е.С., Степанов М.С., Викторов А.П., Авилова А.А.)

По результатам обсуждения **приняты решения:**

1. **Законопроект № 976764-6:**

- 1.1. ***Отметить актуальность темы рейтингов в строительной отрасли*** и законодательной инициативы в направлении формирования системы государственного регулирования данной сферы деятельности. ***Особое значение институт рейтингования приобретает*** для организации 2-х этапных конкурсов отбора генеральных исполнителей в подрядных торгах всех уровней бюджетной системы, при решении проблем долевого строительства, является неотъемлемым элементом рыночной экономики.
- 1.2. ***Согласиться с мнением экспертного сообщества***, основанном в том числе на официальных заключениях по данному законопроекту, что ***требуется доработка концепции законопроекта*** с учетом того, что он затрагивает интересы большого количества участников отрасли в условиях значительных изменений законодательства, которые вступают в силу начиная с 2017 года. Из чего следует, что ***указанный законопроект подлежит к отклонению***.
- 1.3. ***Рекомендовать*** авторам организовать рабочую группу и подготовить новую редакцию законопроекта.
- 1.4. ***Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации***, членов Секции подключиться к данной работе. Предложения направлять в адрес Ответственного секретаря Секции Экспертного совета ***Бачуриной С.С.*** (*BachurinaSS@mos.ru*).

2. **Законопроект № 524696-6:**

- 2.1. Отметить, что ***законопроект*** вносился в Государственную Думу Правительством РФ, ***принят в первом чтении***, в настоящее время дорабатывается с учетом замечаний.
- 2.2. ***Согласиться с мнением экспертов***, что законопроект имеет приоритетное значение, касается совместного планирования субъектами развития базовых инфраструктур транспорта, энергетики и других видов инженерно-технического обеспечения, эффективного землепользования и ресурсосбережения в целях комплексного и устойчивого градостроительного развития территории городов,

сельских поселений, производственно-промышленного комплекса страны в целом.

Особое значение законопроект имеет для Московской агломерации, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Севастополя и Республики Крым, Дальнего Востока, формируемых агломераций в других федеральных округах.

Законопроект доработан с учетом основных положений **Федерального закона от 28 июня 2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»**, в котором определено соподчинение документов территориального планирования, стратегий социально-экономического и пространственного развития.

Основная направленность данного законопроекта – это *обеспечение интеграционных связей и коопераций между субъектами*.

- 2.3. *Принять к сведению* информацию о ходе доработки законопроекта по поступившим замечаниям (в том числе с учетом принятого №373-ФЗ) в рабочем порядке в Аппарате Комитета и поддержать предложение о целесообразности рассмотрения законопроекта на Комитете в апреле текущего года.

3. Законопроект № 943902-6:

- 3.1. Принять к сведению, что Комитетом принято решение об отклонении данного законопроекта.

4. Законопроект № 67151-7:

- 4.1. *Отметить*, что законопроект внесен в Государственную Думу Государственным советом Республики Татарстан. Имеется комитет-соисполнитель по этому законопроекту - это Комитет по федеральному устройству и вопросам местного самоуправления. *Законопроект находится в работе.*
- 4.2. *Принять к сведению* информацию, что Правительство РФ готовит к внесению в ГД РФ законопроект, который приводит в соответствие Градостроительный Кодекс и Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»", *в части передачи полномочий по подготовке документов территориального планирования сельских поселений в муниципальные районы.*

4.3. *Экспертам направить замечания и предложения* по данному законопроекту до 10.04.2017г. в адрес Ответственного секретаря Секции Экспертного совета *Бачуриной С.С. (BachurinaSS@mos.ru)*.

II Правоприменение федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

(Жарков А.В., Федяев П.М., Чугуевская Е.С., Авилова А.А., Береговский А.Н., Гудков Д.В., Пономарев И.В.)

По результатам обсуждения **приняты решения:**

1. *Отметить*, что *основная задача данного закона* – создать действующую систему реализации документации по планировке территории на основании документов территориального планирования через *правила землепользования и застройки*, которые должны:

- соответствовать генеральным планам поселений и городских округов, установленным нормативам градостроительного проектирования;
- обеспечивать условия для устойчивого развития муниципальных образований и сохранения окружающей среды, объектов культурного наследия;
- содействовать привлечению инвестиций путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

2. *Согласиться с мнением экспертов, что имеются определенные противоречия в принятом законе*, которые необходимо снять с учетом практики его применения в субъектах и в муниципальных образованиях. Необходимо обеспечить выпуск требуемых подзаконных правовых актов, регулирующих особенности градостроительного развития территорий на основе предоставленного права осуществлять деятельности по комплексному и устойчивому развитию территорий.

Данный вид деятельности требует своего развития в законопроекте (№ 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве», который необходимо принять в кратчайшие сроки для комплексного подхода к

проблеме ликвидации ветхого и аварийного жилья, реновации застроенных территорий и жилого фонда в целях создания комфортной и безопасной среды жизни и трудовой деятельности наших граждан. Он должен послужить основой для решения этой проблемы в других регионах.

3. **Обратить особое внимание на тот факт**, что с принятием №373-ФЗ у региональных надзорных органов появилось новое основание в отказе на выдачу разрешения на строительство: несоответствие представленной проектной документации градостроительному регламенту ПЗЗ и документам по планировке территории. Причина – некорректное использование термина «требования к строительству», который содержится не только в Градостроительном кодексе, но и в Федеральном законе №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

4. **Просить Минстрой России** подготовить информационную справку о готовности проектов следующих нормативных правовых актов:

- Проект Постановления Правительства РФ «Об установлении видов инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, порядка их выполнения, а также случаев, при которых требуется их выполнение»
- Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейных объектов не требуется подготовка документации по планировке территории»
- Проект приказа Минстроя России «Об установлении видов элементов планировочной структуры»
- Проект приказа Минстроя России «Об установлении случаев подготовки и требований к схеме вертикальной планировки территории, инженерной подготовки и инженерной защиты территории материалов по обоснованию проекта планировки территории»
- Проект приказа Минстроя России «О порядке установления и отображения красных линий, обозначающих границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов»
- Проект приказа Минстроя России «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка и порядка ее заполнения»

5. **Поддержать предложения и организовать обсуждение** на расширенном заседании Секции в формате «круглого стола» по вопросам **территориального планирования, градостроительного зонирования и землепользования, эффективности реализации градостроительных решений** (см. приложение №1).

6. **Членам Секции рассмотреть** подготовленный Минстроем РФ проект закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (см. приложение №2). Замечания и предложения направить в адрес ответственного секретаря Секции Экспертного совета *Бачуриной С.С. (BachurinaSS@mos.ru)*.

III Разное

1. **О проекте федерального закона № 305620-5** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности».

Обсудив сообщение *Мирфатуллаева Г.Ш., Президента Ассоциации «Национальное объединение в области пожарной безопасности»*, **приняты решения:**

1.1. **Принять к сведению информацию** о доработке законопроекта № 305620-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности".

1.2. **Отметить актуальность** поднятого вопроса в условиях реформирования системы саморегулирования в строительном комплексе в соответствии с федеральным законом № 372-ФЗ.

При этом, важным является тот факт, что в 2014 году были внесены изменения в п.6.2 ст.22 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которым лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию, ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего саморегулирование этого вида деятельности.

Из чего следует, что **требуется подготовка и принятие** соответствующего **закона о саморегулировании определенных видов деятельности в сфере пожарной безопасности.**

1.3. **По мнению экспертного сообщества**, представителей строительной отрасли, необходимо комплексное, поэтапное рассмотрение в рамках института саморегулирования вопроса регулирования подрядных работ, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

При этом, принцип саморегулирования должен, прежде всего, повысить требования к нормативной базе и стандартизации процессов касательно обеспечения пожарной безопасности для их учета в проектных работах, при выполнении строительных работ по договорам генерального подряда, а также при осуществлении экспертизы проектов, строительного контроля и надзора. Аналогичный подход предлагается и на этапе эксплуатации объектов.

1.4. **Рекомендовать вынести** этот вопрос на Секцию 3 «Проблемы долевого строительства, правовое обеспечение жилищного строительства. Саморегулирование» для принятия согласованного решения о форме участия в доработке законопроекта в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, который является ответственным.

2. Рассмотреть законопроекты для подготовки заключений:

- № 101196-7 «О внесении изменения в статью 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (внесен Сахалинской областной Думой)
- № 90991-7 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров» (внесен Правительством Российской Федерации)

Предложения и замечания предлагается направить до **10.04.2017** года в адрес Ответственного секретаря Экспертного совета *Бачуриной С.С.* (BachurinaSS@mos.ru).

**Первый заместитель председателя Комитета ГД
по транспорту и строительству,
Сопредседатель Экспертного совета,
куратор Секции**



А.Ю.Русских

Ответственный секретарь Экспертного совета
по строительству, промышленности строительных
материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по транспорту и строительству
Бачурина С.С.



Список присутствующих на заседании Секции 10.03.2017 г.

Ф.И.О.	Организация
<i>Сопредседатель Экспертного совета, Куратор Секции</i>	
Русских Алексей Юрьевич	Депутат Государственной Думы, Первый заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству
<i>Ответственный секретарь Экспертного Совета</i>	
Бачурина Светлана Самуиловна	Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, профессор Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова
<i>От Государственной Думы</i>	
Жарков Антон Викторович	Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по транспорту и строительству
Федяев Павел Михайлович	Депутат Государственной Думы, Заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству
<i>Приглашенные эксперты</i>	
Авилова Алла Александровна	Заместитель директора по правовым вопросам ГУП «Научно-Исследовательский и Проектный Институт Генерального плана города Москвы»
Алексеенко Николай Николаевич	Генеральный директор ООО «Геопроектизыскания», генеральный директор ООО «Рейтинговое агентство строительного комплекса» (ООО «РАСК»)
Беляев Валерий Львович	Доцент кафедры проектирования и градостроительства МГСУ
Береговских Анна Николаевна	Генеральный директор ИТП «Град», руководитель Комитета ГИС-Ассоциации по территориальному управлению и градоустройству, советник РААСН
Викторов Александр Павлович	Заместитель председателя Экспертного совета АНО «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Западного федерального округа», Вице-президент Союза архитекторов России
Воронин Анатолий Леонидович	Вице-президент Национального объединения организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС), генеральный директор ООО «Мосэксперт», к.э.н., заслуженный экономист

	РФ, почетный строитель РФ
Гордезиани Шота Михайлович	Президент Национального объединения организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС)
Грязнов Валерий Георгиевич	Директор по развитию Аэрогеодезического предприятия «Меридиан+»
Гудков Денис Владиславович	Директор ООО «Юридическая компания «Гудков, Корельский, Смолярж»
Еремин Виталий Александрович	Заместитель руководителя аппарата НОПРИЗ
Журавлева Елена Владимировна	Начальник производственного отделения ФГКУ "Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации" Министерства культуры РФ
Ильина Ирина Николаевна	Директор Института региональных исследований и городского планирования НИУ ВШЭ
Казаков Александр Викторович	Президент Группы компаний «КрашМаш»
Ковнер Роман Александрович	Начальник отдела методологии саморегулирования и контрактной системы Ассоциации НОСТРОЙ
Колонтай Александр Николаевич	Заместитель директора ГУП «Научно-Исследовательский и Проектный Институт Генерального плана города Москвы»
Коротаев Владимир Прохорович	Начальник центра пространственного и регионального развития ФГБНИУ «Совет по изучению производительных сил» (ВАВТ)
Кошеверская Мария Михайловна	Генеральный директор Фонда Развития механизмов гражданского контроля
Ласунина Резеда Магсумовна	Управляющий директор ОАО «НИИМосстрой»
Мирфатуллаев Мир-Гусейн Мир Шамиль оглы (Мирфатуллаев Гусейн Шамильевич)	Президент Ассоциации СРО «МОАБ»
Мочалов Илья Валерьевич	Генеральный директор и партнер компании «Илья Мочалов и партнёры», Первый вице-президент Ассоциации ландшафтных архитекторов России
Никифоров Андрей Афанасьевич	Начальник отдела государственной политики в области стратегического и территориального

	планирования Департамента стратегического и территориального планирования Минэкономразвития России
Пожидаев Евгений Владимирович	Член Президиума Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Опора России
Пономарев Илья Вадимович	Руководитель Комиссии по вопросам реализации внедрения концепции технологического и ценового аудита Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Степанов Максим Сергеевич	Заместитель руководителя Департамента градостроительной политики города Москвы
Сторожук Олег Андреевич	Член экспертного совета Комиссии по экологической политике Мосгордумы, Член экспертного совета Комиссии по экономической политике и предпринимательской деятельности Общественной палаты Москвы
Цветкова Любовь Юрьевна	Председатель Правления Ассоциации инвесторов Москвы, Генеральный директор ООО «Центр-2000»
Чугуевская Елена Станиславовна	Директор Департамента стратегического и территориального планирования Министерства экономического развития Российской Федерации, член Союза Архитекторов РФ, заслуженный архитектор Удмуртской Республики