



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
(АО «Мосинжпроект»)

Юридический адрес:
Сверчков пер., д. 4/1, Москва, 101990
Фактический адрес:
пр. Завода Серп и Молот, д.10, Москва, 111250
тел: (495) 225-19-40; факс: (495) 663-20-14
E-mail: info@mosinzhprouekt.ru; http://www.mosinzhprouekt.ru
ОГРН 1107746614436

Ответственному секретарю
Экспертного Совета по строительству,
промышленности строительных материалов и
проблемам долевого строительства
Комитета Государственной Думы
по транспорту и строительству
С.С. Бачуриной

от 01.02.2018 № 1-454-5754/2018

на № _____ от _____

О замечаниях и предложениях
к законопроектам

Уважаемая Светлана Самуиловна!

В соответствии с решением, изложенным в п. 11 Протокола заседания Экспертного Совета по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству от 11.12.2017, АО «Мосинжпроект» направляет замечания и предложения к законопроектам, указанным в прилагаемом к Протоколу перечне.

Приложение: замечания и предложения к законопроектам на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

Заместитель генерального директора –
главный инженер


Н.Ф. Бабушкин

О.И. Леонова
(495) 225-19-40 доб. 3001



Замечания и предложения АО «Мосинжпроект»

к проектам федеральных законов по Перечню законопроектов, подготовленных к заседанию Экспертного Совета по градостроительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства при Комитете Государственной Думы по транспорту и строительству от 11.12.2017

№ законопроекта и содержание изменения	Замечания и предложения к содержанию изменения	Обоснование замечания или предложения
1	2	3
<p>Законопроект № 302180-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности зон с особыми условиями использования территорий»</p> <p>Предлагаемые изменения, вносимые в часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:</p> <p>г) часть 12 изложить в следующей редакции: "12. В состав проектной документации объектов капитального строительства с учетом особенностей, предусмотренных частью 13 настоящей статьи, включаются следующие разделы: 3) разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения: а) санитарно-эпидемиологических, экологических требований, требований пожарной, промышленной, ядерной, радиационной, антитеррористической и иной безопасности; б) требований энергетической эффективности и оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов к зданиям,</p>	<p>Предлагается исключить: - в пункте а) раздела 3 части 12 словосочетания: «экологических требований, требований пожарной, промышленной, ядерной, радиационной, антитеррористической и иной безопасности» - пункт б) исключить полностью</p>	<p>Необходимость исключения пунктов обоснована дублированием разделов Градостроительного кодекса:</p> <p>- требования по соблюдению экологической безопасности отражены в пункте 8 части 12 статьи 48, именованном как «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»;</p> <p>- требования по соблюдению пожарной безопасности отражены в пункте 9 части 12 «Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности»;</p> <p>- требования по обеспечению промышленной, ядерной и радиационной безопасности содержатся в пункте 14 части 12;</p> <p>- требования по обеспечению иных видов безопасности подлежат учету в соответствии с пунктом 12 части 12</p> <p>- требования по обеспечению энергетической эффективности и оснащенности зданий, строений и сооружений изложены в пункте 11.1. настоящей части «Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности».</p>

№ законопроекта и содержание изменения	Замечания и предложения к содержанию изменения	Обоснование замечания или предложения
<p>1</p> <p>строениям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям и системам инженерно-технического обеспечения);</p> <p>в) требований к процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации зданий и сооружений;</p> <p>.....</p>	<p>2</p> <p>Предлагается изложить пункт в) части 12 в новой редакции:</p> <p>«подтверждение соответствия работ по проектированию, строительству, монтажу, наладке и эксплуатации зданий и сооружений требованиям действующих технических регламентов»</p>	<p>3</p> <p>Необходимость исключения термина «требования к процессам проектирования» связана с отсутствием его понятия в Градостроительном кодексе (статья 1 «Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе»).</p> <p>Предложенное новое содержание подпункта требует от участников строительства руководствоваться соответствующими нормативно-правовыми документами в области проектирования, строительства, монтажа, наладки и эксплуатации зданий и сооружений.</p>
<p>Предлагаемые изменения, вносимые в пункт 3) части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:</p> <p>ж) часть 13 изложить в следующей редакции:</p> <p>"13. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации и дифференцируются применительно к различным видам объектов капитального строительства (в том числе и к линейным объектам), а также в зависимости от назначения объектов капитального строительства, видов работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства), их содержания, источников финансирования работ и выделения отдельных этапов строительства, реконструкции с учетом следующих особенностей:</p> <p>.....</p>	<p>Предлагается оставить пункт 3 части 13 в старой редакции:</p> <p>«3) проект организации строительства объектов капитального строительства;</p> <p>4) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей</p>	<p>Предлагается оставить старую редакцию Градостроительного кодекса (пункты 6 и 7 части 12 статьи 48), включающую два отдельных вида проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (ПОР); - проект организации строительства объектов капитального строительства (ПОС). <p>Работы по данным проектам существенно различаются поносимым сооружениям, применяемой технике, организации безопасного ведения работ, защите окружающей среды, уровню квалификации исполнителей и применяемым расценкам. Например, снос гостиницы «Россия» или многоэтажных зданий и сооружений, несопоставим с объемами и сложностью работ по демонтажу водопроводного колодца.</p> <p>Специфичность проектирования и выполнения работ по сносу зданий и сооружений, также подтверждается наличием ведомственных документов. Например, МДС 12-64-2013 «Типовой проект организации работ по демонтажу (сносу) здания (сооружения)».</p>

№ законопроекта и содержание изменения	Замечания и предложения к содержанию изменения	Обоснование замечания или предложения
<p>1</p> <p>3) проект организации строительства объектов капитального строительства должен содержать проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (в случае необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства)</p>	<p>2</p>	<p>3</p> <p>Градостроительным кодексом (статья 48 часть 12 пункты 6,7) и Сводом правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства» (пункты 5.7.1 и 6.9.1) утверждены требования по разработке двух самостоятельных документов – ПОР и ПОС.</p>
<p>Предлагаемые изменения в п. 6) части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:</p> <p>ж) часть 13 изложить в следующей редакции: "13. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации и дифференцируются применительно к различным видам объектов капитального строительства (в том числе к линейным объектам), а также в зависимости от назначения объектов капитального строительства, видов работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства), их содержания, источников финансирования работ и выделения отдельных этапов строительства, реконструкции с учетом следующих особенностей: 6) в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", статьей 10 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", статьей 30 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ</p>	<p>Предлагается исключить пункт 6 части 13, оставив без изменения действующую редакцию ГК (пункт 14 статьи 48) ввиду достаточности требований</p>	<p>Предлагаемые к внесению изменения в пункт 6 части 13 статьи 48 дублируют требования, изложенные в части 12 пункта 12 и части 14 этой же статьи.</p>

№ законопроекта и содержание изменения	Замечания и предложения к содержанию изменения	Обоснование замечания или предложения
1 "Об использовании атомной энергии", пункт 3 статьи 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", в состав проектной документации в обязательном порядке включается документация, предусмотренная указанными федеральными законами."	2	3
<p>Предлагаемые изменения в части 3⁵ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:</p> <p>г) в части 3⁵: после слов "... в которую внесены изменения" дополнить словами "(иным органом исполнительной власти или организацией, уполномоченными на проведение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, в случаях, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства)"; четвертое предложение исключить;</p>	<p>Из предлагаемых в части 3⁵ изменений исключить фразу: «четвертое предложение исключить».</p>	<p>В действующей редакции Градостроительного кодекса РФ требование четвертого предложения записано так: «При этом для подготовки предусмотренного настоящей частью заключения в орган исполнительной власти или организацию, проводившие экспертизу проектной документации объекта капитального строительства, направляются на рассмотрение те разделы проектной документации объекта капитального строительства, в которые внесены изменения.»</p> <p>Требование, изложенное в четвертом предложении, позволяет не направлять на экспертизу разделы, в которые не были внесены изменения, что существенно снижает объем работ экспертам за счёт исключения повторного рассмотрения ранее уже рассмотренной и получившей положительное заключение проектной документации.</p> <p>Разделы проектной документации, в которые не внесены изменения, могут предоставляться дополнительно по запросу органа исполнительной власти, осуществляющего экспертизу</p>
Законопроект № 275648-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»		
<p>Предлагаемые изменения, вносимые в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:</p> <p>б) в части 12 слова «застройщик, технический заказчик или их представитель в течение трех лет со дня утверждения такого заключения» заменить словами «орган государственного строительного надзора».</p>	<p>Предлагается исключить из пункта б) части 12 фразу «орган государственного строительного надзора»</p>	<p>Основание В статье 54 Градостроительного кодекса предмет и функция государственного строительного надзора определены, как «проверка соответствия выполненных работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства и результатов таких работ требованиям технических регламентов</p>

№ законопроекта и содержание изменения	Замечания и предложения к содержанию изменения	Обоснование замечания или предложения
<p>1</p> <p>застройщик, технический заказчик или их представитель в течение трех лет со дня утверждения такого заключения»</p>	<p>2</p>	<p>3</p> <p>и проектной документации, наличия разрешения на строительство».</p> <p>Также в пункте 3 «Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации», утвержденном Постановлением Правительства от 01.02.2006 № 54, функциями государственного строительного надзора определены: предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства о градостроительной деятельности, допущенных застройщиком, заказчиком и лицом, осуществляющим строительство, в том числе и технических регламентов и проектной документации.</p> <p>Таким образом, ревизия проектной документации не является функцией государственного строительного надзора.</p>

Заместитель главного инженера,
начальник нормативно-технического управления АО «Мосинжпроект»



О.И. Леонова