

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ПРОБЛЕМАМ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

---

**ПРОТОКОЛ**

**ЗАСЕДАНИЯ СЕКЦИИ «АРХИТЕКТУРА И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО.  
ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ»**

г. Москва

«20» февраля 2018 г.  
11 час. 00 мин.

**Председательствовал**

Депутат Государственной Думы, Первый заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству, Сопредседатель Экспертного совета, куратор Секции **А.Ю.Русских**

**Присутствовали:** по списку (прилагается).

**Рассмотрение проектов федеральных законов:**

- № 302153-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части упрощения строительства объектов индивидуального жилищного строительства, совершенствования механизма государственного строительного надзора и сноса объектов капитального строительства)
- № 302180-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории»

**С учетом законопроектов:**

- № 301924-7 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации» (в части уточнения положений о самовольных постройках)
- № 301822-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за нарушение сроков направления

сведений и документов для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности)

- № 322973-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления административной ответственности за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости)

---

(Русских А.Ю., Жбанов А.П., Пономарев И.В., Селезнев Н.Ф., Воронин А.Л., Антипов А.В., Чугуевская Е.С., Викторов А.П., Мелентьева О.М., Воронцов А.Р., Бачурина С.С., Береговских А.Н., Мордвинов Д.Л., Беляев В.Л.)

По результатам обсуждения приняты решения:

**1. Принять к сведению информацию Минстроя России**, что в настоящее время с учетом замечаний и предложений, поступивших в адрес Министерства, в том числе по обращению Председателя Экспертного совета В.И.Ресина, *проводится работа по подготовке таблиц замечаний ко второму чтению рассматриваемых законопроектов* и формируемой базы проектов подзаконных нормативно-правовых актов.

**2. Особо отметить**, что для обсуждения указанных в повестке заседания Секции законопроектов и *минимизации рисков некорректного применения предлагаемых правовых норм*, требуется также учитывать представленные в Государственную Думу следующие законопроекты:

- № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации», *которым предусматривается совершенствование и упрощение действующего порядка определения правового режима использования земель путем проведения территориального зонирования, а также исключения института «категории земель» как способа определения разрешенного использования земельных участков;*
- № 301854-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части совершенствования механизма пресечения самовольного строительства)»;
- № 322981-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

### 3. Поддержать позицию Минстроя России в части проектирования норм правового регулирования

- в зонах с особыми условиями использования территории, порядка установления границ таких зон и их кадастрового учета;
- по объектам индивидуального жилищного строительства (ИЖС);
- по строгому ограничению строительства на садовых земельных участках с соблюдением градостроительных регламентов;
- в отношении объединения процедур кадастрового учета и регистрации прав при вводе капитальных объектов в эксплуатацию;
- по определению и вводу в правовое поле порядка сноса (утилизации) объектов капитального строительства;
- по статусу, значимости и ответственности формируемых государственных информационных систем и ресурсов;
- по ограничению градостроительной деятельности в зонах с особыми условиями использования территорий.

### 4. Обратить особое внимание при подготовке законопроектов ко второму чтению на следующие замечания и предложения экспертного сообщества:

- *предложенный механизм «уведомления»* при строительстве объектов ИЖС общей площадью не более 500 кв. метров, по сути равный «разрешительным процедурам», *не упрощает*, а усложняет взаимодействие с публичными надзорными органами, вносит элементы субъективизма и дублирования в функции контроля между разными инспекциями и контрольными органами, а также не защищает индивидуального застройщика в правовом поле и может являться административным барьером для увеличения объемов данного вида строительства;
- *остается колоссальной проблемой качество и несовершенство правил землепользования и застройки*, которые должны служить основой для руководства при принятии градостроительных решений и контроля за использованием земельных ресурсов;

*К сожалению, срок 1 апреля т.г. для приведения в соответствие с законодательством принятых ПЗЗ не выполняется. При этом практика показала, что форма и порядок заполнения ГПЗУ в виде справочного документа не всегда однозначно определяет требуемые ограничения и предельные параметры разрешенного строительства.*

- *установить срок не более 3-х лет* в предлагаемом дополнении частью 5.2 статьи 49 ГрК РФ по экспертизе проектной документации на соответствие требованиям технических регламентов, *второе предложение* в данной поправке предлагается *исключить*;

*Срок 3 года с момента выдачи разрешительной документации (ГПЗУ или ППТ – для линейного объекта), в который должен уложиться застройщик для получения разрешения на строительство, будет служить мобиливающим*

фактором для выполнения государственных строительных программ и повышения эффективности использования и вовлечения в хозяйственный оборот земельных ресурсов.

- **необходимо скорректировать** названия законопроектов, отметив главные цели их подготовки **в соответствии с поручениями Президента и Правительства страны;**

При этом вопросы самовольного строительства и сноса таких самовольных построек предлагается исключить из законопроекта, так как эти объекты не являются результатами градостроительной деятельности. Правовое регулирование установленных фактов самовольного строительства с нарушением градостроительных регламентов, в том числе на земельных участках для размещения объектов ИЖС и на садовых земельных участках предлагается строго осуществлять через нормы Гражданского кодекса РФ.

- **рассмотреть и отнести на уровень нормативных правовых актов Правительства РФ** ряд положений, предложенных в законопроектах, таких, например, как определение состава проекта организации работ по сносу и утилизации объектов капитального строительства, состава и требований к документам, прилагаемым к уведомлению о планируемом строительстве, и ряд других;

Требуется более четкое понимание и закрепление на уровне нормативного правового акта Правительства РФ состава обязательных разделов проектной документации объектов капитального строительства в увязке с видами архитектурно-проектных работ, проводимых на предпроектной, проектной и рабочей стадиях подготовки проектно-сметной документации (часть 12 ст. 48 ГрК РФ).

Необходимо внимательно отнестись к используемым в законопроектах терминам, например, «графическое описание», «конфигурация объекта», «разрешенное использование объекта», «типовое проектное обеспечение» и др.

- **наличие** в законопроекте **положений, не относящихся к сфере законодательства о градостроительной деятельности**, в частности, порядок возмещения убытков при сносе, порядок использования территорий ООПТ и лесного фонда, порядок согласования вопросов промышленной и санитарной безопасности;
- **требуется обоснование** и подготовка в приложении к законопроектам соответствующих документов **о ресурсном обеспечении** предлагаемых в них мероприятий, в том числе по расширению функций государственного строительного надзора, контроля за сохранением объектов культурного наследия, по созданию и сопровождению ГИСОГД и других информационных систем, по разработке и вводу в действие всей системы правоприменения института регулирования градостроительной деятельности в зонах с особыми условиями использования территорий;
- **вводимые поправки в институт саморегулирования** в части **деятельности по сносу** капитальных объектов необходимо дополнить обеспечением

утилизации полученных отходов, а главное, разработкой соответствующего уровня ответственности проектной документации;

- **рассмотреть целесообразность и уточнить нормы**, вводимые в ГрК РФ по регулированию **деятельности технического заказчика через институт саморегулирования**, вынести этот вопрос на заседание Секции 3 «Проблемы долевого строительства, правовое обеспечение жилищного строительства. Саморегулирование»;
- **отсутствует целостное системное понимание** вопроса создания, внедрения и эксплуатации **государственных информационных систем и государственных информационных ресурсов** в современной электронной среде взаимодействия участников инвестиционно-строительных проектов и перехода на **предоставление государственных услуг в цифровом формате**;

*При этом одновременно согласно градостроительного и смежных законодательств должно функционировать несколько государственных информационных систем, информационное наполнение которых должно быть увязано с государственными функциями уполномоченных органов, чтобы обеспечить эффективное предоставление государственных услуг нашим гражданам и субъектам предпринимательской деятельности.*

- **предусмотреть в дополнение к проектируемым нормам** законопроекта № 301822-7 установление **штрафных санкций в отношении нарушения сроков** размещения проектов и документов территориального планирования во ФГИС ТП;
- **предлагается провести рабочее совещание**, учитывая что
  - в Государственную Думу внесен законопроект № 157778-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (**в части признания информационных систем объектами соглашения**);
  - **ввод в эксплуатацию государственных информационных систем** возможен только при **проведении аттестации таких систем в части информационной безопасности** в соответствии с требованиями Приказа ФСТЭК от 11 февраля 2013 г. «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах», а также Федерального закона № 149-ФЗ от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

##### **5. Принять к сведению информацию Минстроя России о готовности:**

- **предоставить в рабочем порядке последние редакции** обсуждаемых законопроектов после их согласования со смежными министерствами;
- **ознакомить экспертное сообщество с проектами** подзаконных актов;

- *провести на площадке Минстроя России рабочее совещание по вопросу согласованности вводимых правовых норм относительно информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и статуса и прав на информационные ресурсы, формируемые в рамках этих информационных систем, в том числе взаимодействие с ФГИС ТП.*

**6. Направить данный протокол в Минстрой России и аппарат Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству для учета при дальнейшей доработке законопроектов.**

**7. Членам Секции принять активное участие в заседании Экспертного совета на тему «Формирование эффективной системы документов территориального планирования и градостроительного зонирования как основы комплексного и устойчивого развития территорий», которое состоится 26 марта 2018 г.**

**Первый заместитель  
председателя Комитета ГД  
по транспорту и строительству,  
Сопредседатель Экспертного совета,  
куратор Секции**



**А.Ю.Русских**

Ответственный секретарь Экспертного совета  
по строительству, промышленности строительных  
материалов и проблемам долевого строительства  
при Комитете Государственной Думы  
по транспорту и строительству  
Бачурина С.С.

## Список присутствующих на заседании Секции 20.02.2018 г.

Ф.И.О.	Организация
<i>Сопредседатель Экспертного совета, Куратор Секции</i>	
Русских Алексей Юрьевич	Депутат Государственной Думы, Первый заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству
<i>Ответственный секретарь Экспертного Совета</i>	
Бачурина Светлана Самуиловна	Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, профессор Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова
<i>От федеральных органов исполнительной власти</i>	
Жбанов Андрей Павлович	Заместитель директора Департамента ценообразования и градостроительного зонирования Минстроя России
Мордвинов Дмитрий Львович	Начальник отдела информационно-аналитического обеспечения планирования территориального развития Департамента планирования территориального развития Минэкономразвития России
<i>От иных организаций</i>	
Авилова Алла Александровна	Заместитель директора по правовым вопросам ГАУ «Научно-исследовательский и проектный институт Генерального плана города Москвы»
Антипов Андрей Владимирович	Советник председателя Комитета по архитектуре и градостроительству города Москвы
Бандорин Леонид Евгеньевич	Директор департамента нормативного и методического обеспечения Ассоциации НОСТРОЙ
Беляев Валерий Львович	Доцент кафедры проектирования и градостроительства МГСУ
Береговских Анна Николаевна	Генеральный директор ИТП «Град», руководитель Комитета ГИС-Ассоциации по территориальному управлению и градоустройству, советник РААСН
Викторов Александр Павлович	Заместитель председателя Экспертного совета АНО «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Западного федерального округа», Вице-президент Союза архитекторов России

<b>Воронин Анатолий Леонидович</b>	Вице-президент Национального объединения организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС), к.э.н., заслуженный экономист РФ, почетный строитель РФ
<b>Воронцов Алексей Ростиславович</b>	Вице-президент НОПРИЗ, Советник по архитектурно-строительному и инфраструктурному проектированию ГУП МО «НИиПИ градостроительства», Председатель Правления ГАП СРО
<b>Выходец Роман Сергеевич</b>	Председатель правления Фонда Развития механизмов гражданского контроля, помощник Депутата ГД ФС РФ Пантелеева С.М.
<b>Давыдов Валерий Алексеевич</b>	Советник Генерального директора по научному сопровождению градостроительной деятельности ГУП МО «НИиПИ градостроительства», Президент АНО ДПО Межрегиональная академия промышленного и строительного комплекса
<b>Евстифеева Елена Абрамовна</b>	Член общественного совета муниципального района Красноярский
<b>Ильина Ирина Николаевна</b>	Директор Института региональных исследований и городского планирования НИУ ВШЭ
<b>Ласунина Резеда Магсумовна</b>	Заместитель генерального директора АО «УЭЗ»
<b>Мелентьева Ольга Михайловна</b>	Старший эксперт по нормотворчеству Группы «Эталон»
<b>Пожидаев Евгений Владимирович</b>	Член Президиума Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Опора России
<b>Пономарев Илья Вадимович</b>	Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, Руководитель Комиссии по вопросам реализации внедрения концепции технологического и ценового аудита Общественного совета при Минстрое России
<b>Сахно Вячеслав Николаевич</b>	Исполнительный директор Российского Союза строителей
<b>Селезнев Николай Филиппович</b>	Начальник управления по работе с госорганами и разработке НТД НП «СРО АСГиНК»
<b>Скирда Антон Андреевич</b>	Член Комитета по строительству МСП «Опора России», Заместитель председателя Комитета по строительству Московской Ассоциации Предпринимателей (МАП)



<b>Сторожук Олег Андреевич</b>	Член экспертного совета Комиссии по экологической политике Мосгордумы, Член экспертного совета Комиссии по экономической политике и предпринимательской деятельности Общественной палаты Москвы
<b>Чугуевская Елена Станиславовна</b>	Член Союза Архитекторов РФ, заслуженный архитектор Удмуртской Республики