

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ПРОБЛЕМАМ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ СЕКЦИИ «НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ,
СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР.
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ»

г. Москва

«12» июля 2018 г.
15 час. 00 мин.

Председествовал

Депутат Государственной Думы, Член Комитета ГД по транспорту и строительству, Заместитель председателя Экспертного совета, куратор Секции **А.В. Жарков**

Присутствовали: по списку (прилагается).

I Вступительное слово

- **Жарков Антон Викторович**, Депутат ГД ФС РФ, член Комитета по транспорту и строительству, Заместитель председателя Экспертного совета, куратор Секции

II Выступали с сообщениями:

- **Петров Алексей Петрович**, директор Ассоциации «Инженер-Проектировщик»
«Учет отраслевой специфики при актуализации нормативов регулирования в строительстве»
- **Жиляев Константин Алексеевич**, руководитель рабочей группы Ассоциации Национальное объединение производителей строительных материалов, изделий и конструкций, Заместитель Председателя ТК 144
«О проекте Технического регламента о безопасности строительной продукции (ТР СП)»

- *Куликов Борис Юрьевич, начальник Управления Государственного строительного надзора Госкорпорации «Росатом»*

«О закреплении профессиональных компетенций инспектора государственного строительного надзора путём разработки профессионального стандарта «Инспектор государственного строительного надзора»

III Участвовали в обсуждении:

- *Лоцманов Андрей Николаевич, Первый заместитель Председателя Комитета Российского Союза Промышленников и Предпринимателей, Председатель совета по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли РФ*
- *Селезнев Николай Филиппович, Помощник депутата ГД ФС РФ Федяева П.М., начальник управления по работе с госорганами и разработке НТД НП «СРО АСГиНК»*
- *Пустовгар Андрей Петрович, Проректор ФГБОУ «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет»*
- *Степанов Александр Юрьевич, Заместитель Директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России*
- *Киселев Владимир Николаевич, Начальник нормативно-технического отдела Нормативно-технического управления ООО «Институт «Мосинжпроект»*
- *Пугачев Сергей Васильевич, Председатель Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции*
- *Климова Марианна Алексеевна, Начальник Управления государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору*
- *Пахомов Валентин Георгиевич, Научный руководитель Института контрольно-надзорной деятельности ФАУ Роскапстрой Минстроя России*

По результатам обсуждения представленных материалов и докладов приняты решения:

1. **Отметить**, что в настоящее время во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 формируется национальный проект «Жилье и городская среда».

Одним из основных инструментов, обеспечивающих безопасность и комфорт среды жизнедеятельности граждан при реализации национального проекта, является *задача создания современной нормативно-технической базы*, которая включает в себя вопросы технического регулирования, стандартизации,

строительного контроля и государственного надзора *на всех этапах создания и эксплуатации объектов капитального строительства.*

При этом *требования по срокам и к качеству строительства* должны *неуклонно повышаться* за счет стандартизации технологически процессов в проектировании и строительстве, в промышленности строительных материалов, внедрения новых технологий в организацию и выполнение работ *по созданию инновационной строительной продукции.*

2. Обратить внимание экспертного сообщества, что в настоящее время представлен и проходит публичное обсуждение законопроект *«О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации»* (редакция от 08.06.2018 г. представлена в материалах к заседанию Секции).

3. Согласиться с оценкой экспертного сообщества, что:

3.1. В сегодняшних условиях неурегулированности вопросов системной актуализации нормативно-правовой базы *естественные монополии* (Росатом, Газпром, Транснефть, Россети и др.) *формируют самостоятельно нормативную базу.* Имеются значительные объемы нормативных документов, которые отражают как вопросы технической эксплуатации объектов, которые вверены этим корпорациям, так и вопросы создания капитальных объектов и обеспечения их соответствия установленным требованиям законодательства.

3.2. Исключительную роль в формировании нормативно-технической базы на современном этапе играют *национальные стандарты и единая концепция развития национальной стандартизации.* Особенно это касается нормативных документов *технологического проектирования,* которые *являются существенными для формирования заданий на выполнение проектов* гражданского, промышленного назначения и других (строительство объектов нефтегазовой отрасли, транспортных инфраструктурных объектов, объектов сельхозназначения и др.), включая особые условия ввода и эксплуатации этих объектов.

Предлагается *актуализировать СНИП 10-01-1994 – «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения»* с учетом современных реалий.

3.3. Необходимо вернуться к *поэтапной схеме организации проектных работ.* Важным для принятия решения о строительстве является этап согласования намерений и отвода земельного участка с оценкой экономической и социальной целесообразности строительства, *обоснованием инвестиций* на основе полученных исходных данных по изысканиям и предпроектной проработке архитектурного решения.

Технологический принцип, заложенный в основу построения новых редакций Общероссийских классификаторов видов экономической деятельности (ОКВЭД2), основных фондов (ОКОФ) и продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), позволяет *выстроить методологию учета отраслевой*

специфики. Это возможно реализовать *в единой системе стандартизации*, связав по характеризующим сферу деятельности признакам *технологические процессы производства* и, в пределах одного технологического процесса, *требования к используемым сырью и материалам*.

При этом должна быть гарантирована на договорной основе *конкурентная среда* через *стандарты НОПРИЗ и НОСТРОЙ*, описывающие технологические процессы производства и требования квалификации *для обеспечения безопасности и достижения требуемого уровня качества* проектной и строительной продукции, создания и последующей эксплуатации капитальных объектов.

3.4. Декларация о соответствии стандарту может являться определяющим фактором при условии выполнения всех требований соответствия установленным измеряемым показателям и быть эффективной альтернативной добровольной сертификации.

3.5. Востребованность ввода в действие системы технического регулирования на основе обязательных требований к строительным материалам и продукции с их обязательной сертификацией (декларированием) продиктована необходимостью *защитить отечественного производителя и потребителей конечной продукции* от недобросовестных поставщиков товаров и услуг низкого качества и сомнительного происхождения.

При этом, стандартизацию и техническое регулирование в строительстве предлагается рассматривать *с учетом базовых положений* Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «*О стандартизации в Российской Федерации*» в рамках *общей концепции развития стандартизации до 2030 года*, как национальной, так и межгосударственной и евразийской.

Процессы унификации и стандартизации в строительстве с учетом отраслевой специфики, с представлением их в виде строительных норм и строительных правил могут служить *основой технологической безопасности* и заменить существующую систему «добровольности» и «обязательности».

3.6. Отдельного рассмотрения и оценки правоприменения существующей нормативной базы в целях совершенствования регулятивных функций требует *контрольно-надзорный блок* в части:

- взаимодействия Минстроя России и его уполномоченных структур с Ростехнадзором, общественными объединениями, ассоциациями структур саморегулирования;
- доработки процедуры ввода в эксплуатацию капитального объекта, законченного строительством;
- определения требований к строительному контролю;
- формирования предложений по унификации требований, порядка признания компетенций и полученных результатов изыскательских, испытательных и измерительных лабораторий строительного комплекса.

4. Принять к сведению информацию Ассоциации НОПСМ *о подготовке проекта Технического регламента о безопасности строительной*

продукции и проведении *7 августа 2018* в конференц-зале РСПП *обсуждения указанного* проекта (подробная информация на сайте <http://www.rgtr.ru/>).

5. Поддержать инициативу Госкорпорации «Росатом» по разработке профессионального стандарта «Инспектор государственного строительного надзора», который необходим для формирования требований к трудовым функциям для соответствующей аттестации специалистов, а также востребован в системе высшего и дополнительного образования в строительной отрасли.

6. Членам Секции в срок до 15 августа т.г. направить в адрес Ответственного секретаря Экспертного совета (es@mos.ru) *предложения* по вопросам (темам) для рассмотрения в рамках заседаний Секции в период осенней сессии 2018 года.

**Заместитель председателя
Экспертного совета,
куратор Секции**



А.В.Жарков

Ответственный секретарь Экспертного совета
по строительству, промышленности строительных
материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по транспорту и строительству
Бачурина С.С.

Список присутствующих на заседании Секции 12.07.2018 г.

Ф.И.О.	Организация
<i>Куратор Секции</i>	
Жарков Антон Викторович	Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по транспорту и строительству
<i>Ответственный секретарь Экспертного Совета</i>	
Бачурина Светлана Самуиловна	Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, профессор Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова
<i>От федеральных органов исполнительной власти</i>	
Климова Марианна Алексеевна	Начальник Управления государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
Степанов Александр Юрьевич	Заместитель Директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России
<i>От иных организаций</i>	
Акиев Руслан Сосланович	Председатель научно-технического (ученого) Совета АО "ЦНС", к.э.н.
Алексеев Алексей Владимирович	Генеральный директор ООО «Техем» к.т.н.
Арсёнов Александр Андреевич	Ведущий специалист Государственного автономного учреждения города Москвы «Московская государственная экспертиза»
Великанова Марина Дмитриевна	Директор Департамента технического регулирования и нормирования аппарата НОПРИЗ
Викторов Михаил Юрьевич	Председатель Комитета по строительству, градостроительной политике и стройиндустрии Московской конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), профессор РАНХиГС
Джонс Антон Михайлович	Начальник отдела нормативного регулирования АО «Главное управление обеспечения войск»
Егорова Людмила Александровна	Директор департамента внешних экономических связей журнала и культурного фонда "Моя Москва" при Мэрии и Правительстве Москвы
Жиляев Константин Алексеевич	Руководитель рабочей группы Ассоциации НОПСМ, Заместитель Председателя ТК 144

Иванов Константин Владимирович	Председатель Национального центра общественного контроля в сфере жилищного строительства ЖИЛСТРОЙКОНТРОЛЬ, член Общественного совета при Госстройнадзоре Московской области
Итенберг Александр Борисович	Начальник Управления по надзору за соответствием строительных материалов требованиям технической документации Комитета государственного строительного надзора города Москвы
Киселев Владимир Николаевич	Начальник нормативно-технического отдела Нормативно-технического управления ООО «Институт «Мосинжпроект»
Королев Михаил Александрович	Заместитель начальника Технического управления Ассоциации «Объединение организаций выполняющих проектные работы в газовой и нефтяной отрасли «Инженер-проектировщик»
Котельников Владимир Семенович	Генеральный директор ОАО «Научно-технический центр «Промышленная безопасность»
Куликов Борис Юрьевич	Начальник Управления Государственного строительного надзора Госкорпорации «Росатом»
Леонова Ольга Ивановна	Начальник технического отдела ООО «Институт «Мосинжпроект»
Лоцманов Андрей Николаевич	Первый заместитель Председателя Комитета Российского Союза Промышленников и Предпринимателей, Председатель совета по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли РФ
Макаров Дмитрий Вячеславович	Советник по связям с государственными органами ГК «Главстрой»
Пахомов Валентин Георгиевич	Научный руководитель Института контрольно-надзорной деятельности ФАУ Роскапстрой Минстроя России
Петров Алексей Петрович	Директор Ассоциации «Объединение организаций выполняющих проектные работы в газовой и нефтяной отрасли «Инженер-проектировщик»
Пожидаев Евгений Владимирович	Член Президиума Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Опора России
Пугачев Сергей Васильевич	Председатель Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции

Пустовгар Андрей Петрович	Проректор ФГБОУ «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет», проф, к.т.н.
Селезнев Николай Филиппович	Помощник депутата ГД ФС РФ Федяева П.М., начальник управления по работе с госорганами и разработке НТД НП «СРО АСГиНК»
Скирда Антон Андреевич	Член Комитета по строительству МСП «Опора России», Заместитель председателя Комитета по строительству Московской Ассоциации Предпринимателей (МАП)
Солон Антон Борисович	Заместитель директора Ассоциации НОПСМ
Сторожук Олег Андреевич	Член экспертного совета Комиссии по экологической политике Мосгордумы, Член экспертного совета Комиссии по экономической политике и предпринимательской деятельности Общественной палаты Москвы
Фадеева Елена Николаевна	Директор департамента технического регулирования Ассоциации НОСТРОЙ
Фархутдинов Игорь Александрович	Заместитель генерального директора по развитию АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ»
Шиншинова Дарья Александровна	Руководитель пресс службы Ассоциации НОПСМ
Яшина Юлия Александровна	Эксперт по техническому регулированию НО «СОЮЗЦЕМЕНТ»