



**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«Научно-технический центр
по безопасности в промышленности»**

АО «НТЦ «Промышленная безопасность»

Адрес местонахождения: 109147, г. Москва, ул. Таганская, д. 34 А • Почтовый адрес: 109147, г. Москва, 147, а/я 224

Тел.: (495) 500-51-98 • Тел./факс: (499) 763-70-19 • e-mail: ntc@oaontc.ru • www.oaontc.ru

ОКПО 13247558 • ОГРН 1067746399929 • ИНН 7709666234 • КПП 770901001

30.04.2018 № 01-9/543

на № _____ от _____

О направлении предложения

Ответственному секретарю
Экспертного совета по строительству,
промышленности строительных материалов
и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по транспорту и строительству

С.С. Бачуриной

Уважаемая Светлана Самуиловна!

АО «НТЦ «Промышленная безопасность» направляет Вам предложение по сохранению системы специальных технических условий при разработке проектной документации и инженерных изысканий объектов капитального строительства.

Считаем целесообразной рассмотреть и обсудить данный вопрос в рамках следующего заседания Секции.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Генеральный директор

В.С. Котельников

Исполнитель:
А.А. Новичков
(495)500-51-98 (доб. 157)

Технический регламент о безопасности зданий и сооружений

Часть 8 статьи 6. В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных включенными в указанный в части 1 настоящей статьи перечень национальными стандартами и сводами правил, недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями (далее – СТУ), разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

Необходимость приведенной нормы закона связана с серьезным отставанием отечественной нормативной базы для проектирования и строительства от современных проектных, технических и технологических решений, используемых для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства различного назначения.

Нормативные технические документы (их части) действующим законодательством в строительной области разделены на документы, требования которых носят обязательный характер (включены в постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014), и документы, требования которых применяются на добровольной основе и носят рекомендательный характер (включены в приказ Росстандарта от 30.03.2015 № 365).

СТУ разрабатываются:

- при отступлении от обязательных нормативных требований для проектирования или их недостаточности;

- при отсутствии нормативных требований для проектирования, в случае если по каким-то причинам не выполняются нормативные требования для проектирования добровольного применения (рекомендательного характера) или нормативные требования не разработаны.

Полное исключение причин разработки СТУ невозможно, поскольку нормативные требования действующих технических документов не успевают учитывать современные проектные решения, системы, конструкции и материалы. Возможно существенное сокращение количества разрабатываемых СТУ при актуализации нормативных технических документов и разработке новых технических документов в области проектирования.

Законодательством предусмотрена актуализация технических документов не реже одного раза в пять лет. На деле, это условие не всегда выполняется, кроме того, зачастую актуализация носит формальный характер, не содержат необходимых технических требований, соответствующих современным методам проектирования или реальному положению дел.

Примерами недостаточной актуализации технических документов могут служить:

СП 36.13330.2012 «Магистральные трубопроводы», которые запрещено прокладывать по территории населенных пунктов. Указанное положение переходит при каждой актуализации из документа в документ, однако, в связи с развитием городов, большое количество участков существующих магистральных трубопроводов находятся в пределах населенных пунктов. Реконструкция таких участков реализуется путем разработки СТУ. Иных механизмов проектирования в настоящее время не предусмотрено. Решение вопроса требует существенной переработки СП и установление общих требований безопасности для многочисленных вариантов прокладки магистральных трубопроводов по территориям населенных пунктов.

СП 36.13330.2012 распространяется на магистральные трубопроводы с избыточным давлением не более 10 МПа, в то время, как современные магистральные газопроводы (Северный поток 1, 2) работают под давлением до 25 МПа. Проектирование морских участков таких газопроводов могут осуществляться в соответствии с ГОСТ Р 54382-2011 «Подводные трубопроводные системы» (является идентичным по отношению к норвежскому стандарту DNV-OS-F101—2000 «Подводные трубопроводные системы» (DNV-OS-F101—2000 «Submarine pipeline systems»). Однако, Норвежский стандарт был неоднократно актуализирован и дополнен требованиями к проектированию береговых участков. Российский ГОСТ аналогичным актуализациям не подвергался, применение современных требований для морских и береговых участков трубопровода, основанных на едином подходе, возможно реализовать путем разработки СТУ.

В действующей нормативной базе отсутствуют нормативные требования для проектирования автономных источники теплоснабжения. Это направление теплоснабжения весьма популярно в настоящее время, особенно в жилищном строительстве. Применение автономных источников теплоснабжения снимает значительную часть финансовой и технологической нагрузки с органов управления городскими и сельскими поселениями. Проект СП «Автономные источники теплоснабжения. Правила проектирования» Минстроем России не рассмотрен, не утвержден и не введен в действие. Проектирование автономных источников теплоснабжения (встроенные, пристроенные и крышные котельные) возможно реализовать путем разработки СТУ.

В действующей нормативной базе отсутствуют нормативные требования для проектирования многосветных пространств в части обеспечения пожарной безопасности объекта защиты. Проектирование атриумов возможно реализовать путем разработки СТУ.

В действующей нормативной базе отсутствуют нормативные требования для проектирования объектов на площадках строительства с сейсмичностью более 10 баллов. Проектирование на указанных площадках возможно реализовать путем разработки СТУ.

В действующей нормативной базе отсутствуют нормативные требования для проектирования реконструкции объектов культурного наследия. Проектирование объектов культурного наследия возможно реализовать путем разработки СТУ.

В настоящее время отсутствуют требования по применению нормативных требований зарубежных государств, не адаптированных к действующей нормативной базе Российской Федерации. Применение таких нормативных требований возможно реализовать путем разработки СТУ.

Большинство нормативных требований для проектирования носит рекомендательный характер и содержатся в технических документах (или их частях) добровольного применения. В случае если по каким-то причинам нормативные требования рекомендательного характера не применяются, требования для проектирования устанавливаются при разработке СТУ.

Перечень примеров необходимости разработки СТУ может значительно расширен.

Выводы.

Прекращение разработки и согласования СТУ в установленном законодательством порядке:

- не дает возможности устанавливать нормативные требования проектирования, отличные от требований обязательного применения, не учитывающие современные методы проектирования, существующие условия проектирования, современные материалы и конструкции;

- не дает возможности устанавливать нормативные требования проектирования, отсутствующие в технических документах добровольного применения (рекомендательного характера);

- не дает возможности применять иностранные нормы проектирования, содержащие инновационные методы проектирования и строительства, проверенные на практике, но не адаптированные к отечественной нормативной базе;

- не дает возможности установления нормативных требований для конкретных объектов, для которых требования проектирования вообще не установлены (объекты культурного наследия, объекты строительства на площадках с сейсмичностью более 10 баллов и др.).

В условиях действующего законодательства по проведению экспертизы проектной документации (государственной и не государственной) решения о возможности применения тех или иных проектных решений, основанных на нормативных требованиях, отличных от присутствующих в действующей нормативной базе, будут приниматься конкретным экспертом. При этом ответственность за принятие таких решений также будет возлагаться на конкретного эксперта, что будет приводить:

- к исключению из проектов инновационных или отсутствующих в действующей нормативной базе требований;
- увеличению коррупционной составляющей при экспертизе.

Для исключения механизма СТУ из проектирования необходимо разработать и законодательно ввести какой-либо иной механизм принятия инновационных или отсутствующих требований для проектирования.

До разработки и принятия такого механизма разработка и согласование СТУ в установленном законодательством Российской Федерации порядке должны сохраняться.

Снижение общего количества разрабатываемых СТУ возможно и непосредственно связано с разработкой новых нормативных документов и тщательной высокопрофессиональной актуализацией действующих нормативных документов.

