

**Замечания и предложения ООО «Институт «Мосинжпроект»
к проекту федерального закона № 518816-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по
вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора»**

№ и текст пункта проекта ФЗ № 518816-7	Замечание или предложение	Обоснование замечания или предложения
Статья 2 проекта ФЗ № 518816-7 о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»		
<p>1) в статье 6: а) первое предложение части 10 изложить в следующей редакции: «В случае, если при строительстве или реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, федеральный государственный пожарный надзор осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора в рамках государственного строительного надзора совместно с уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.»;</p>	<p>Предлагаемое дополнение к ст. 6 ФЗ № 69, которое выделено жирным, исключить.</p>	<p>1. В ст. 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - ФЗ № 69) отсутствует часть 10. 2. Предлагаемое дополнение противоречит требованиям ст. 3 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», в котором указано о «недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов». 3. Содержание предлагаемого дополнения противоречит требованиям части 7 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГК РФ). 4. См. также замечания к статье 4 проекта ФЗ № 518816-7.</p>
<p>б) часть 11 дополнить абзацами следующего содержания: «рассматривать и согласовывать в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительную и проектно-сметную документацию на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение организаций, зданий, сооружений и других объектов; проводить в организациях, выполняющих проектные и проектно-исследовательские работы, выборочные проверки в части соответствия разрабатываемой ими проектной и проектно-сметной документации требованиям пожарной безопасности.»;</p>	<p>Предлагаемые два абзаца дополнений к ст. 6 ФЗ № 69 исключить.</p>	<p>1. В ст. 6 ФЗ № 69 отсутствует часть 11. 2. О содержании <u>первого абзаца</u>: 2.1. В соответствии с требованиями части 12 ст. 48 ГК РФ мероприятия по обеспечению пожарной безопасности здания или сооружения предусматриваются в необходимом объеме в проектной документации в специальном разделе, который является обязательным в составе проектной документации для строительства любого здания или сооружения. 2.2. Проектная документация в полном объеме, включая и раздел «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности», проходит государственную или негосударственную экспертизу. Для этого в</p>

№ и текст пункта проекта ФЗ № 518816-7	Замечание или предложение	Обоснование замечания или предложения
		<p>экспертных организациях имеются аттестованные государственные эксперты в области пожарной безопасности.</p> <p>2.3. Федеральным законодательством контроль за выполнением требований пожарной безопасности в проектной документации возложен на органы государственной или негосударственной экспертизы, что вполне достаточно для обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - ФЗ № 384) и дублирования не требует.</p> <p>2.4. В настоящее время при разработке проектной документации федеральным законодательством закреплено дублирование требований в области пожарной безопасности, которые имеются в нормативных технических документах, утверждаемых Минстроем России, и в нормативных технических документах, утверждаемых МЧС России. При этом требования в указанных документах очень часто имеют различное толкование. Неоднократно отмечалось различное толкование и даже противоречия среди нормативных технических документов МЧС России (см. также приложение 2).</p> <p>В подобных условиях проведение дублирующей экспертизы проектной документации недопустимо.</p> <p>2.5. Содержание предлагаемых изменений противоречит требованиям ст. 48, включая и часть 16, ст. 49 и главе 6¹ ГК РФ.</p> <p>3. <u>Второй абзац</u> о проведении в проектных организациях государственного пожарного надзора с целью контроля выполнения требований пожарной безопасности в разрабатываемой ими проектной документации по своей сути:</p> <ul style="list-style-type: none"> - дублирует функции государственной или негосударственной экспертизы; - существенно и необоснованно увеличивает административное давление на проектные организации, включая затраты времени и средств; - не будет иметь какого-либо положительного конечного результата в плане обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

№ и текст пункта проекта ФЗ № 518816-7	Замечание или предложение	Обоснование замечания или предложения
<p>3) дополнить статьей 13¹ следующего содержания: «Статья 13¹. Муниципальный и общественный контроль за соблюдением требований пожарной безопасности</p> <p>Муниципальный контроль за соблюдением требований пожарной безопасности осуществляется в рамках реализации мер пожарной безопасности органами местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».</p> <p>Осуществление общественного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности регулируется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.</p> <p>Граждане Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.</p> <p>Органы государственного пожарного надзора федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности. Предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах, могут являться основанием для проведения плановой (внеплановой) проверки объекта защиты органами государственного пожарного надзора.»;</p>	<p>Предлагаемую дополнительную статью 13¹ в ФЗ № 69 исключить.</p>	<p>1. По своей сути содержание требований дополнительной статьи 13¹ снимает с органов МЧС России ответственность за оценку текущего состояния зданий и сооружений в части соответствия их требованиям пожарной безопасности, что недопустимо.</p> <p>2. В соответствии со статьёй 3 настоящего проекта ФЗ № 518816-7 органы местного самоуправления могут принимать участие в мероприятиях по профилактике пожаров, что не вызывает возражений при условии, что указанные мероприятия организуются специалистами МЧС России.</p>

№ и текст пункта проекта ФЗ № 518816-7	Замечание или предложение	Обоснование замечания или предложения
Статья 4 проекта ФЗ № 518816-7 о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации		
<p>1) в статье 53: а) часть первую изложить в следующей редакции: «1. Строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, перечня мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.»;</p>	<p>Предлагаемое дополнение в части 1 ст. 53 ГК РФ, которое выделено жирным, исключить.</p>	<p>В соответствии с требованиями части 12 ст. 48 ГК РФ мероприятия по обеспечению пожарной безопасности являются частью проектной документации на строительство здания или сооружения. Поэтому дублирование этого в части 1 ст. 53 ГК РФ не обосновано и нецелесообразно.</p>
<p>б) часть вторую изложить в следующей редакции: «2. Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство с участием должностного лица органа федерального государственного пожарного надзора. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лиц, осуществлявших подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.»;</p>	<p>Предлагаемые дополнения в части 2 ст. 53 ГК РФ, которые выделены жирным, исключить.</p>	<p>1. О первом предложении части 2 ст. 53 ГК РФ: Основываясь на требованиях ст. 53 ГК РФ и практике осуществления строительных работ, строительный контроль осуществляется постоянно в процессе всего периода строительства здания или сооружения. Предлагаемое изменение делает не легитимным осуществление строительного контроля без представителя МЧС России. Вызывает сомнение возможность и целесообразность обеспечения постоянного присутствия сотрудника МЧС России на каждой строительной площадке в РФ и дублирования функций государственного строительного надзора.</p> <p>2. О <u>третьем предложении</u> части 2 ст. 53 ГК РФ: Третье предложение следует исключить, т.к. оно дублирует требование второго предложения, в котором указано, что застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, или региональный оператор имеют право привлекать на основании договора индивидуального предпринимателя или юридическое лицо для осуществления строительного контроля.</p>

№ и текст пункта проекта ФЗ № 518816-7	Замечание или предложение	Обоснование замечания или предложения
<p>2) в статье 54: а) пункт первый части 2 изложить в следующей редакции: «1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, перечню мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;»;</p>	<p>Предлагаемое дополнение в пункт 1 части 2 ст. 54 ГК РФ, которое выделено жирным, исключить.</p>	<p>В соответствии с требованиями части 12 ст. 48 ГК РФ мероприятия по обеспечению пожарной безопасности являются частью проектной документации на строительство здания или сооружения. Поэтому дублирование этого не обосновано и нецелесообразно.</p>
<p>б) часть 3 изложить в следующей редакции: «3. Государственный строительный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора с участием должностных лиц органа федерального государственного пожарного надзора, при строительстве, реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса.»;</p>	<p>Предлагаемое дополнение в часть 3 ст. 54 ГК РФ, которое выделено жирным, исключить.</p>	<p>1. Предлагаемое дополнение противоречит требованиям ст. 3 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», в котором указано о «недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов».</p> <p>2. В соответствии с требованиями федерального законодательства государственный строительный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора (далее – ГСН). Для этого в составе органов ГСН имеются специализированные подразделения, укомплектованные аттестованными государственными инспекторами по пожарной безопасности. Дублирование их функциональных обязанностей сотрудниками МЧС России не целесообразно.</p>
<p>в) части 7 после слов «кроме государственного строительного надзора» дополнить словами «федерального государственного пожарного надзора,»;</p>	<p>Предлагаемое дополнение в часть 7 ст. 54 ГК РФ, которое выделено жирным, исключить.</p>	<p>Предлагаемое дополнение противоречит требованиям статьи 3 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», в котором указано о «недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов».</p>

№ и текст пункта проекта Ф3 № 518816-7	Замечание или предложение	Обоснование замечания или предложения
<p>3) пункт 9 части 3 статьи 55 изложить в следующей редакции: «9) заключение органа государственного строительного надзора, органа государственного пожарного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, государственного пожарного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса».</p>	<p>Предлагаемые дополнения в пункте 9 части 3 ст. 55 ГК РФ, которые выделены жирным, исключить.</p>	<p>Для исключения повторения см. обоснования замечаний и предложений к предлагаемым дополнениям к статье 54 ГК РФ.</p>
<p>Статья 6 Подпункт «б» пункта 16 и подпункт «а» пункта 17 статьи 1 Федерального закона от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст.5498) признать утратившими силу.</p>	<p>Исключить в полном объеме.</p>	<p>По совокупности представленных обоснований к замечаниям и предложениям, изложенных выше, а также в тексте сопроводительного письма.</p>

Заместитель начальника технического отдела
ООО «Институт «Мосинжпроект»



В.Н. Киселёв