

Краткий анализ сложившейся ситуации в области обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

В настоящее время в системе нормативных технических документов (далее – НТД) в области пожарной безопасности, которые следует соблюдать при разработке проектной документации на строительство здания или сооружения (далее – ПД), установилось двоевластие:

- С одной стороны – следует выполнять требования Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - ФЗ № 384) и постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521, которое регламентирует применение сводов правил, содержащих требования пожарной безопасности, а некоторые своды правил - раздел «Пожарная безопасность»;

- С другой стороны – следует выполнять требования Федерального закона от 22.06.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 123) и НТД в области пожарной безопасности МЧС России.

В результате проектировщики **одновременно** должны руководствоваться и требованиями сводов правил (СП), которые разрабатываются и утверждаются Минстроем России, и требованиями сводов правил, которые разрабатываются и утверждаются МЧС России.

Однако практически **любой** раздел ПД прямо или косвенно связан с пожарной безопасностью – начиная от генплана объекта, его объёмно-планировочных решений и заканчивая его внутренними слабوتочными инженерными системами.

Сложившаяся система двоевластия в НТД привела:

- к необходимости учёта **многочисленных, излишне детализированных или необоснованных** противопожарных норм НТД МЧС России;

- к необходимости обязательного применения противопожарных норм добровольного применения, предусмотренных в НТД МЧС России, **или** разработки специальных технических условий (СТУ) при малейшем отступлении от них на основании ч. 2 ст. 78 ФЗ № 123, что прямо противоречит требованиям ФЗ № 384. При этом стоимость разработки только одного СТУ в настоящее время составляет от 1,5 до 8,0 млн. руб.;

- к **неоднозначности понимания** требований противопожарных норм из-за не строгого отношения авторов НТД МЧС России к терминам и понятиям даже в рамках одного конкретного нормативного технического документа;

- к фактическому **дублированию** проектировщиками многих разделов ПД по конкретному объекту в одном разделе - «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности», независимо от назначения объекта.

Сложившаяся ситуация отрицательно сказывается на качестве ПД в части обеспечения пожарной безопасности проектируемого объекта. Проектировщики вынуждены или применять формальный подход к выполнению требований НТД МЧС России, или, по возможности, обходить «туманные», противоречивые или неоднозначно понимаемые требования, а эксперты – требовать отражения в ПД формального выполнения, часто заведомо излишних требований, которые влекут за собой существенные и необоснованные материальные затраты застройщиков, при этом абсолютно не повышая пожарную безопасность объекта в период его эксплуатации.

С целью исправления сложившейся ситуации и создания условий для формирования ясной, однозначно понимаемой всеми системы нормирования в области пожарной безопасности необходимо:

1. Дать поручение Минстрою России организовать и возглавить работу по корректировке, при необходимости, разделов «Пожарная безопасность» в имеющихся сводах правил с целью их оптимизации, а также отдельных требований в сводах правил, имеющих отношение к пожарной безопасности.
2. Внести изменения в ФЗ № 123 и исключить его действие на стадию разработки проектной документации для строительства объектов капитального строительства.
3. Внести изменения в п. 26 и п. 41 «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, – в наименовании указанных в п. 26 и п. 41 разделов необходимо добавить слово «перечень» и записать «**Перечень** мероприятий по обеспечению пожарной безопасности», что будет соответствовать требованиям п. 9 ч. 12 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В результате реализации п.п. 1-3 система НТД в области проектирования объектов капитального строительства приобретёт стройный, понятный, чётко выраженный порядок и будет соответствовать требованиям Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и федеральному законодательству в области градостроительной деятельности, что безусловно положительно скажется и на повышении пожарной безопасности проектируемых и строящихся зданий и сооружений.

Целесообразно также провести экспертизу на коррупционную составляющую ситуации, сложившейся в настоящее время в области нормирования требований по обеспечению пожарной безопасности при разработке ПД.

В отношении осуществления государственного пожарного надзора (далее – ГПН) можно утверждать, что отсутствует объективная необходимость внесения каких-либо изменений в федеральное законодательство с целью улучшения качества ГПН. Федеральных законов и нормативных правовых актов в этой области, которые содержат требования и регламентируют процедуры по осуществлению ГПН, более чем достаточно, требуется лишь добросовестное их выполнение.

Проектом же федерального закона № 518816-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора» по существу предлагается только одно – переложить часть ответственности МЧС России в области государственного пожарного надзора на другие организации: на государственную экспертизу, на технических заказчиков, на подрядные организации, на органы местного самоуправления и на общественность.

Заместитель начальника технического отдела
ООО «Институт «Мосинжпроект»



В.Н. Киселёв