



АССОЦИАЦИЯ ЭКСПЕРТИЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

117342, г. Москва, ул. Обручева, д. 46
e-mail: info@aexpertiz.ru

тел./факс: (495) 333-94-19, (968) 029-19-68
www.aexpertiz.ru

16 октября 2018 г. № АЭ-01-18/34

На № _____ от _____

Ответственному секретарю
Экспертного совета по
градостроительной деятельности,
руководителю Рабочей группы
Экспертного совета

С.С. Бачуриной

Уважаемая Светлана Самуиловна!

Ассоциацией экспертиз строительных проектов (АЭСП) рассмотрен законопроект № 518816-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора».

По мнению Ассоциации, концепция и положения законопроекта в предлагаемой редакции подлежат отклонению в связи с тем, что содержащиеся в нем нормы противоречат общей концепции административной реформы контрольно-надзорной деятельности, градостроительному законодательству, законодательству о техническом регулировании, а также о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).

Законопроект содержит термины, которые не используются в градостроительном законодательстве, что затрудняет его понимание (градостроительная документация; проектно-сметная документация; расширение и техническое переоснащение организаций, зданий, сооружений и других объектов; организации, выполняющие проектные и проектно-изыскательские работы; соответствие проектной и проектно-сметной документации требованиям пожарной безопасности). Текст законопроекта предлагается дополнить определениями терминов или привести его терминологию в соответствии с терминологией, принятой в Градостроительном кодексе.

Из пояснительной записки следует, что реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета. Вывод об отсутствии дополнительных ассигнований из федерального бюджета выглядит некорректно, поскольку расширение полномочий МЧС потребует дополнительного увеличения его штатной численности. Законопроект рассматривает не только вопросы федеральных органов исполнительной власти, но и вопросы местного самоуправления. Статьей 3 законопроекта намечается расширить перечень вопросов, находящихся в ведении городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа. Законопроект предлагается

дополнить положения об источниках финансирования дополнительно предоставляемых полномочий, а пояснительную записку расчетами размера затрат органов местного самоуправления и МЧС на реализацию таких полномочий.

Предлагаемый законопроект предусматривают внесение изменений в действующее законодательство, выдвигая в качестве оснований обстоятельства, приведенные в пояснительной записке. В качестве оснований для участия МЧС России в градостроительной деятельности (в земельных отношениях, проектировании, строительном контроле и надзоре) приводится трагический пожар в ТРЦ «Зимняя вишня» в городе Кемерово. Однако, в открытых источниках информации отсутствуют сведения о том, что к гибели людей привели нарушения, допущенные при проведении инженерных изысканий и подготовке проектной документации, экспертизы и государственного строительного надзора.

В средствах массовой информации приведены сведения о незаконной эксплуатации переоборудованного объекта. При переоборудовании с изменением назначения объекта не осуществлялась подготовка проектной документации и ее экспертиза, не оформлялось разрешение на строительство, не осуществлялся государственный строительный надзор и не выдавалось заключение о соответствии ТРЦ требованиям проектной документации, не выдавалось разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Причиной массовой гибели явились нарушения при эксплуатации и осуществлении пожарного надзора, который находится в исключительной компетенции МЧС России.

В пояснительной записке указано, что проведенные органами федерального государственного пожарного надзора МЧС России проверки объектов с массовым пребыванием людей выявили тысячи объектов, эксплуатирующихся с нарушениями в работе автоматических систем противопожарной защиты, содержанием путей эвакуации в неудовлетворительном состоянии, применением пожароопасных материалов на путях эвакуации, выявлены массовые случаи недостаточного оборудования объектов первичными средствами пожаротушения. Все указанные вопросы относятся к эксплуатации объектов. Примеров нарушений, относящихся к строительству или реконструкции, пояснительная записка не содержит. Позиция авторов законопроекта представляется не обоснованной.

Положения законопроекта вступают в противоречия с одним из основных принципов технического регулирования - недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (Статья 3 Федерального закона «О техническом регулировании»).

Предлагаемая инициатива о наделении органов МЧС России правом согласования проектной документации путем внесения изменений в часть 11 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1994 №94-ФЗ «О пожарной безопасности» противоречит положениям части 6 статьи 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, о недопустимости проведение иных экспертиз проектной документации, за исключением экспертизы проектной документации. Законопроект не раскрывает содержание процедур согласования градостроительной и проектно-сметную документации на соблюдение требованиям пожарной безопасности, не содержит сведений об объекте согласования (проектная или иная документация), предмете согласования (оценка соответствия техническим регламентам или иным документам), результате согласования (заключение или иной документ), сроков и стоимости согласования, порядке обжалования результатов согласования.

Положения законопроекта об участии в осуществлении строительного контроля, а также введение понятия «перечня мероприятий по обеспечению пожарной безопасности», как дополнительной документации за рамками проектной документации не вписываются в существующую систему законодательства. Строительный контроль обеспечивается лицом, осуществляющим строительство, застройщиком и техническим заказчиком в рамках гражданско-правовых отношений и в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» и представляет собой сплошной контроль. Участие государственных органов в рассматриваемых отношениях договорного характера не может быть предусмотрено. Кроме того, частью 2 законопроекта «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрено, что положения данного Федерального закона не применяются к отношениям по организации и осуществлению строительного контроля.

Утверждение критериев отнесения объектов капитального строительства к объектам с массовым пребыванием граждан в соответствии с частью 22 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ отнесено к полномочиям Минстроя России.

Президент



И.Е. Горячев

О.Г. Валов
(495) 333-94-19