

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ПРОБЛЕМАМ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

---

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ СЕКЦИИ «АРХИТЕКТУРА И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО.  
ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ»

г. Москва

«24» июля 2019г.  
10 час. 00 мин.

**Председательствовал**

Депутат Государственной Думы, Первый заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству, Сопредседатель Экспертного совета, куратор Секции **М.Ю. Авдеев**

**Присутствовали:** по списку (прилагается).

**Экспертное обсуждение законопроектов:**

- **Проект Федерального закона №503785-7 (к третьему чтению) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд)».**
- **Федеральный закон от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

---

(Авдеев М.Ю., Федяев П.М., Волков Д.А., Авилова А.А., Кузьмина А.А., Чугуевская Е.С., Викторов М.Ю., Преображенский В.И., Кошеверская М.М., Шепель А.Н., Воронцов А.Р., Боков А.В., Наринский Д.М., Федорченко М.В., Селезнев Н.Ф., Данилин П.В., Бачурина С.С.)

## 1. Отметить особое значение

✓ принятого 27 июня 2019 г. закона № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

и

✓ поддержанного в окончательной редакции законопроекта №503785-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд)» (федеральный закон от 02.08.2019г. №283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)

для формирования общесистемного программно-ориентированного подхода в целях комплексного социально-экономического и градостроительного развития регионов в рамках выполнения национального проекта «Жилье и городская среда».

## 2. Согласится с мнением экспертного сообщества, что:

2.1. Эффект от указанных законодательных инициатив будет достигнут при условии принятия в кратчайшие сроки подзаконных правовых актов, обеспечивающих открытую и ясную систему правоприменения градостроительного законодательства на региональном и муниципальном уровнях, включая разработку и утверждение методических рекомендаций и соответствующих руководящих документов.

2.2. Совершенствование нормативной базы градостроительного и архитектурно-строительного проектирования требует первоочередного решения следующих задач:

- инициировать на уровне региональной власти корректировку и разработку новых, согласование и утверждение документов территориального планирования с учетом задач, решаемых в национальных проектах по всем отраслям в единой системе градостроительного планирования;
- повысить роль Генеральных планов городских поселений и обеспечить согласно этапов их реализации своевременное планирование, принятие решений и разработку комплексных схем инфраструктурного развития в части транспортного, инженерно-

*нового строительства* *и/или реновации* жилищного фонда, деградирующих зон промышленного назначения, а также *документации по планировке территорий* для одновременного сбалансированного формирования *адресных перечней будущих строек и соответствующих инвестиционных программ;*

- *синхронизировать бизнес-процессы предпроектной проработки* будущего строительства по его градостроительной ценности, финансов-экономической и правовой возможности реализации;
- отработать в правовом поле *практику подготовки и проведения публичных процедур* обсуждения проектов градостроительной документации (Генеральные планы, ПЗЗ, ППТ с ПМ, внесение в них изменений);
- обеспечить *мониторинг состояния объектов капитального строительства* на застроенных территориях с оценкой физического и морального устаревания, изношенности жилищного фонда, несоответствия существующей среды жизнедеятельности современным требованиям (стандартам) комфортности и технологического развития;
- доработать в рамках формируемых *Классификаторов строительной информации и строительных ресурсов* единый *Глоссарий*, используемый в градостроительной сфере при разработке и актуализации нормативной базы. При этом требуется согласованность вводимых понятий и определений (например, «*виды и типы элементов планировочной структуры*», *порядок определения «границ территориальных зон*», «*красных линий*», «*территория общего пользования*», «*дорожный сервис*» и др.);
- рекомендовать региональным администрациям принятие *на законодательном уровне организационных мер* с формированием публичных компаний (фондов) для *создания устойчивой сбалансированной инфраструктуры градостроительного развития* на принципах *государственно-частного партнерства* и *взаимной ответственности* всех участников инвестиционно-строительных программ, обеспечить *внедрение современных технологий* для создания *электронной среды взаимодействия* участников инвестиционно-строительных проектов и формирование *государственных информационных ресурсов;*
- обеспечить взаимодействие Минстроя России, Минэкономразвития России, профессиональных ассоциаций и объединений работодателей для оказания *методической и информационной поддержки регионам* в выполнении поставленных задач.

*долевого строительства* и перехода на проектное финансирование (*обращение Клуба инвесторов Москвы прилагается*) заслуживают отдельного рассмотрения с участием представителей банковского сектора на заседании Секции «Проблемы долевого строительства, правовое обеспечение жилищного строительства. Саморегулирование» в сентябре 2019 года.

**3. Поддержать предложение** о подготовке поправок к Федеральному закону от 08.11.2007 г. №257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», связанные с получением технических условий на примыкание к автомобильным дорогам (*предложения корпорации S.Holding прилагаются*).

**4. Направить данный протокол** в Минстрой России, Минэкономразвития России, Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

**Первый заместитель председателя Комитета ГД  
по транспорту и строительству,  
Сопредседатель Экспертного совета,  
куратор Секции**



**М.Ю. Авдеев**

Ответственный секретарь Экспертного совета  
по строительству, промышленности строительных  
материалов и проблемам долевого строительства  
при Комитете Государственной Думы  
по транспорту и строительству  
Бачурина С.С.

## Список присутствующих на заседании Секции 15.11.2018 г.

|  |   |
|--|---|
| <b>Куратор Секции, Сопредседатель Экспертного совета</b> |   |
| <b>Авдеев<br/>Михаил Юрьевич</b>                         | Депутат Государственной Думы, первый заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству   |
| <b>Ответственный секретарь Экспертного Совета</b>        |   |
| <b>Бачурина<br/>Светлана Самуиловна</b>                  | Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, профессор Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова, д.э.н.  |
| <b>Члены Секции от Государственной Думы</b>              |   |
| <b>Федяев<br/>Павел Михайлович</b>                       | Депутат Государственной Думы, заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству  |
| <b>От исполнительных органов федеральной власти</b>      |   |
| <b>Волков<br/>Дмитрий Анатольевич</b>                    | Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации   |
| <b>Переверзев<br/>Дмитрий Валерьевич</b>                 | Начальник отдела развития промышленности строительных и нерудных материалов Департамент металлургии и материалов Минпромторга России  |
| <b>Члены Секции</b>                                      |   |
| <b>Авилова<br/>Алла Александровна</b>                    | Заместитель директора по правовым вопросам ГАУ «Институт Генплана Москвы»   |
| <b>Алексеев<br/>Николай Николаевич</b>                   | Генеральный директор ООО «Геопроектизыскания», генеральный директор ООО «Рейтинговое агентство строительного комплекса» (ООО «РАСК»)  |
| <b>Антонова<br/>Ирина Александровна</b>                  | Начальник Правового управления Москомархитектуры  |
| <b>Бобкова<br/>Анастасия Владимировна</b>                | Секретарь Комиссии в сфере градостроительной деятельности и архитектуры Общественного совета при Минстрое   |
| <b>Боков<br/>Андрей Владимирович</b>                     | Член Совета при Президенте РФ по культуре и искусству, академик Российской академии архитектуры и строительных наук (РААСН), почетный президент Союза архитекторов России, доктор архитектуры, народный |

|  |  |
|--|--|
|  | архитектор России  |
| <b>Викторов<br/>Михаил Юрьевич</b>           | Председатель Совета СРО «Союз МООСС»<br>Председатель Комитета по градостроительной политике, строительству и промышленности строительных материалов Московской конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), профессор РАНХиГС |
| <b>Воронцов<br/>Алексей Ростиславович</b>    | Вице-президент НОПРИЗ, Председатель Правления НП СРО «Гильдия архитекторов и проектировщиков», директор «Бюро архитектора Воронцова»   |
| <b>Выходец<br/>Роман Сергеевич</b>           | Председатель правления Фонда Развития механизмов гражданского контроля, помощник депутата ГД Пантелеева С.М.   |
| <b>Гордезиани<br/>Шота Михайлович</b>        | Президент Национального объединения организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС)   |
| <b>Данилин<br/>Павел Васильевич</b>          | Директор департамента ООО «РТ Дирекция технического заказчика», ГК «Ростех»  |
| <b>Дыков<br/>Алексей Викторович</b>          | Директор по организационному развитию ООО «Эталон-Инвест»  |
| <b>Егорова<br/>Людмила Александровна</b>     | Директор департамента внешних экономических связей журнала и культурного фонда "Моя Москва" при Мэрии и Правительстве Москвы   |
| <b>Жикин<br/>Игорь Борисович</b>             | Заместитель начальника ремонтно-строительного отдела ГБУ «Финансово-Хозяйственное Управление Мэрии Москвы»   |
| <b>Иванов<br/>Константин Владимирович</b>    | Председатель Национального центра общественного контроля в сфере жилищного строительства ЖИЛСТРОЙКОНТРОЛЬ, член Общественного совета при Госстройнадзоре Московской области  |
| <b>Илюхина<br/>Мария Андреевна</b>           | Генеральный директор ООО «ЖилПромПроект»   |
| <b>Ковешников<br/>Андрей Николаевич</b>      | Президент Клуба Строителей СКОЛКОВО  |
| <b>Коротаев<br/>Владимир Прохорович</b>      | Начальник центра пространственного и регионального развития ФГБНИУ «Совет по изучению производительных сил» (ВАВТ)   |
| <b>Кошеверская<br/>Мария Михайловна</b>      | Генеральный директор Фонда Развития механизмов гражданского контроля   |
| <b>Кузьмина<br/>Александра Александровна</b> | Первый заместитель начальника Главархитектуры Московской области, вице-  |

|  |  |
|--|--|
|  | президент Союза московский архитекторов  |
| <b>Мелентьева<br/>Ольга Михайловна</b>       | Референт Департамента нормативного и методического обеспечения НОСТРОЙ   |
| <b>Наринский<br/>Дмитрий Михайлович</b>      | Вице-президент Союза архитекторов России   |
| <b>Новиков<br/>Денис Владимирович</b>        | Советника депутата Московской городской Думы Сороки О.И.   |
| <b>Пожидаев<br/>Евгений Владимирович</b>     | Член Президиума Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Опора России   |
| <b>Преображенский<br/>Владислав Игоревич</b> | Исполнительный директор Клуба инвесторов Москвы  |
| <b>Селезнев<br/>Николай Филиппович</b>       | Начальник управления по работе с госорганами и разработке НТД НП «СРО АСГиНК»  |
| <b>Скирда<br/>Антон Андреевич</b>            | Управляющий партнёр ANPGroup, Заместитель Председателя комитета по строительству МОО «Московская Ассоциация Предпринимателей»  |
| <b>Соловьева<br/>Елена Олеговна</b>          | Заместитель Председателя Правления Ассоциации инвесторов Москвы, Генеральный директор ООО «СЭР»  |
| <b>Титова<br/>Ксения Александровна</b>       | Руководитель проекта Фонда единого института развития в жилищной сфере   |
| <b>Федорченко<br/>Максим Владиславович</b>   | Координатор по Сибирскому федеральному округу НОСТРОЙ  |
| <b>Хлынов<br/>Владимир Анатольевич</b>       | Менеджер проектов Корпорации С.Холдинг   |
| <b>Чугуевская<br/>Елена Станиславовна</b>    | Генеральный директор ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор», архитектор, член Правления Союза Архитекторов России, профессор МААМ |
| <b>Шепель<br/>Алексей Николаевич</b>         | Председатель Совета директоров Корпорации S.Holding  |
| <b>Шолом<br/>Ольга Михайловна</b>            | Руководитель направления, помощник Директора по взаимодействию с государственными и муниципальными органами власти АО «ИНТЕКО»   |